



Ученики Сартаньинской школы Берёзовского р-на -
первой национальной школы-интерната, 1928 г.



Учащиеся 1-3-х классов
начальной мансийской школы, 1939 г.



Учащиеся школы п. Хангакурта,
Кондо-Сосьлинский заповедник, 1940 г.



Учащиеся 4 класса Нахрачинской средней школы,
(Коздинский р-н) 1958 г.



Учащиеся школы п. Кортки,
Нижнесартовский р-н, 1969 г.



Учащиеся городского пионерского штаба «Алмы парус»
в Доме пионеров, 1973 г.



Члены школьной секции по легкой атлетике,
Берёзовский р-н, 1983 г.



Учащиеся Нижнесортымской школы-интерната,
Сургутский р-н, 1999 г.



Вручение медалей выпускникам 2016-2017 учебного года
г. Ханты-Мансийск

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2021 ГОДУ**



**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2021 ГОДУ**

ДОКЛАД

Ханты-Мансийск
2022

НАД ДОКЛАДОМ РАБОТАЛИ:

НИЗАМОВА Л.Б. – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

КИНЗИНА И.А. – начальник Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ЛИСЮТИНА И.Б. – заместитель начальника Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

МАКСИМОВА Н.В. – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

УРСУ А.В. – начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кандидат юридических наук;

СТАТНЫХ П.А. – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

ВАСИЛЕНКО В.А. – консультант отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка Управления – единого аппарата уполномоченных по правам человека, правам ребенка, защите прав предпринимателей в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

СОДЕРЖАНИЕ:

5 ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

13 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

23 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

32 СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

37 РАБОТА КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ ПО ИНИЦИАТИВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО

46 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

48 МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

60 РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ

68 УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

**ГЛАВА 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

76 ПРАВО НА ЖИЗНЬ
И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ
ЗАЩИТУ
И ЮРИДИЧЕСКУЮ
87 ПОМОЩЬ

96 ПРАВО ЖИТЬ
И ВОСПИТЫВАТЬСЯ
В СЕМЬЕ

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ
СОДЕРЖАНИЯ ОТ
СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И
ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ
114 (АЛИМЕНТЫ)

118 ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
И СОЦИАЛЬНОЕ
СТРАХОВАНИЕ

126 ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

142 ПРАВО НА ОХРАНУ
ЗДОРОВЬЯ
И РЕАБИЛИТАЦИЮ

156 ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ
И СПОРТОМ

159 ПРАВО НА ТРУД

165 ПРАВО НА ОТДЫХ

171 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

ПРАВО НА ДОСТУП
К ИНФОРМАЦИИ
И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ
187 БЕЗОПАСНОСТЬ

196 ПРАВО НА ДОСТУП
К КУЛЬТУРНЫМ
ЦЕННОСТЯМ

198 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

200 ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад представляет результаты работы в 2021 году Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в сотрудничестве с общественным и консультативным советами, созданными при институте детского правозащитника в Югре – Детского общественного совета, Экспертного совета по воспитанию.

Действующий в Югре на протяжении двенадцати последних лет институт регионального уполномоченного по правам ребенка доказал свою необходимость, значимость, став одним из элементов в общей системе государственной защиты прав и законных интересов ребенка и его семьи.

С 2019 года региональный закон, регулирующий деятельность детского правозащитника в Югре, приведен к единому стандарту – Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» – принят Закон автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Действующий Уполномоченный по правам ребенка в автономном округе приступил к исполнению полномочий 26 февраля 2021 года во исполнение положений статьи 3 регионального закона и постановления Думы автономного округа № 1564.

В докладе даны характеристики исполнения на территории автономного округа законодательства по реализации действующих положений Конституции Российской Федерации, провозглашающих ребенка важнейшим приоритетом государственной политики России, ответственность государства за создание условий для всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей, воспитания в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим, принятие государством, для обеспечения приоритета семейного воспитания,



*Людмила Низамова,
Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре*

на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Современное состояние детства в Югре отличается развитыми защитными институтами и социальной инфраструктурой, созданными благодаря усилиям нескольких поколений специалистов бюджетной сферы, органов правопорядка, органов управления, ответственным родительством, подкрепленных финансовой силой регионального бюджета.

В 2021 году Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2021 года № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» найдены важные решения по оказанию медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями, их обеспечению инновационными лекарствами, которые только появляются в мире и ещё не зарегистрированы в России, а также техническими средствами реабилитации. В прошедшем году 12 юных югорчан получили поддержку Фонда «Круг добра».

Дополнительной поддержкой семей с детьми, нуждающимися в получении медицинской помощи вне места постоянного жительства, стало региональное решение об увеличении в 2,5 раза (до 100 тысяч рублей) размера единовременной помощи.

В 2021 году продолжено формирование целостной системы государственной поддержки семей с детьми (федеральными решениями установлены ежемесячные выплаты), задача которой – свести к минимуму угрозу бедности для таких семей.

Новые решения, среди которых ежемесячное пособие для одиноких родителей с детьми от 8 до 17 лет, женщин, ожидающих рождение ребенка, реализуются с 1 июля 2021 года.

Инновационным явилось решение Правительства автономного округа о предоставлении денежной выплаты семьям с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, реализация регионального проекта об оказании им социально-правовой помощи и сопровождения в судебной защите. В прошедшем году 770 детей, ожидающих выплату алиментов, получили материальную поддержку.

В 2021 году в автономном округе установлены социальные выплаты для семей, имеющих двух детей, на погашение ипотечных кредитов в размере 600 тысяч рублей. Поддержкой воспользовалось 257 семей.

Реализуемый с 2020 года социально-демографический проект «Расту в Югре» наряду с материальной помощью обеспечивает информационную поддержку молодой семьи в комфортном (цифровом) формате.

Численность детей в автономном округе ежегодно возрастает (с 2019 года на 3,3 тысячи человек) и в 2021 году составила 428 076 человек (или 25,4% от общей численности населения региона), рост численности жителей региона обеспечивает естественный прирост, коэффициент числа рождений одной женщиной (суммарный коэффициент рождаемости) стабилен (в 2019 году – 1,76; в 2020 году – 1,79).

Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 году, соблюдении и защите прав и законных интересов детей» подготовлен в соответствии со статьей 7 Закона автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также методическими рекомендациями по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разработанными в феврале 2022 года авторским коллективом во главе с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Доклад состоит из введения, основной части, представленной в двух главах об общей характеристике деятельности регионального детского правозащитника, а также его правоприменительной деятельности, согласно основным задачам уполномоченного, по защите основных прав и законных интересов детей (личных, социально-экономических, духовно-культурных), перечень которых закреплен в международных и национальных правовых актах, заключения с предложениями, направленными на улучшение положения детей в автономном округе.

В Докладе изучается вопрос достаточности правовой поддержки реализации права ребенка на общение с дедушкой, бабушкой и другими близкими родственниками. Актуальность данного вопроса подтверждается не только постоянно поступающими в адрес регионального детского правозащитника обращениями, но и видимым общественным переосмыслением института семьи. Обращается внимание на необходимость сохранения для ребенка общения с родственниками старшего поколения, являющимися держателями семейных традиций многопоколенной семьи.

При подготовке доклада изучены теоретические основы и актуальная судебная практика рассмотрения споров о детях, использованы результаты пилотного опроса «Российский индекс детского благополучия» – проекта Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко и РАНХиГС при поддержке Агентства стратегических инициатив, состоявшегося в пяти регионах, в том числе в Югре, и опубликованного в ноябре 2021 года.

В приложении к докладу представлены отдельные статистические данные, показатели государственной и ведомственной статистики, характеризующие изменения в сфере детства, со ссылками на официальные источники, по муниципальным образованиям региона.



Айтана Бадаева

Детский общественный совет объединяет неравнодушных! Мы, члены Детского общественного совета, пытаемся обратить внимание взрослых на проблемы, которые встают на пути реализации счастливого детства маленьких югорчан. Ребята со всего округа решают эти вопросы сообща. Я безумно рада, что сегодня взрослые прислушиваются к мнению детей и что они всегда готовы прийти на помощь. Члены ДОС стараются сделать так, чтобы каждый ребёнок нашего округа знал, что он имеет право быть услышанным, и это, пожалуй, самое главное в работе совета!

Столько всего ещё нам предстоит осуществить, что-то доработать, над чем-то подумать, однако показатели нашей работы уже есть. За эти полгода мы смогли наладить контакт не только друг с другом, но и с органами власти, органами местного самоуправления и волонтерскими движениями. Были проведены правовые уроки вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Низамовой Людмилой Борисовной. И мы, безусловно, продолжим работать в таком формате.

Параллельно с этим реализовывалась программа «Безопасное детство», результаты которой мы стараемся обсуждать на собраниях. Кроме того, участвуем в правовом просвещении, так как сегодня дети должны владеть как правами, так и обязанностями.

В скором времени нам предстоит обсуждение вопроса открытия окружного Подросткового центра в рамках проекта «Подростки России», где каждый ребёнок сможет чувствовать себя под защитой, а также продолжение работы, связанной с трудоустройством подростков, сохранением национальной уникальности ребёнка и культурного наследия округа.

Это только начало, а Детский общественный совет уже активно работает. И я верю, что в будущем наше объединение внесёт огромный вклад в реализацию счастливого детства не только в Югре, но и во всей России!

*С уважением, **Айтана Бадаева**,
член Детского общественного совета
при Уполномоченном по правам ребенка
в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре*

Защита детства – одна из главных задач государства и общества. Дети, как и взрослые, имеют свои права и свободы, за соблюдением которых нужно внимательно следить.

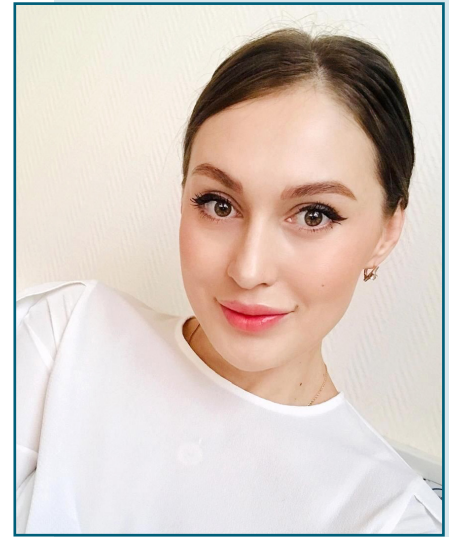
Детей сегодня, действительно, есть от чего защищать, омбудсмену приходится решать множество проблем, рассматривая обращения не только жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но и других регионов России.

Традиционно основными и острыми остаются вопросы, касающиеся обеспечения жизнедеятельности детей во всех сферах: возможность проживания в безопасных условиях, право на проживание в семье, беспрепятственное и своевременное получение медицинской помощи и образования, недопустимость жестокого обращения, в том числе посягательств на половую неприкосновенность.

Мир не стоит на месте, возникают новые и новые вызовы. Уполномоченным по правам ребенка в Югре ведется работа по решению таких проблем, как деструктивные подростковые группы в социальных сетях, криминализация подростков и опасный контент в информационном пространстве, буллинг, кибербуллинг, преступления сексуального характера, в том числе с использованием сети Интернет, высокое количество преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних. И об этом сегодня важно и нужно говорить!

В минувшем 2021 году Минцифры России сообщило, что планирует подключить федерального и региональных уполномоченных по правам ребенка к платформе обратной связи – это некое единое окно для граждан, кто нуждается в консультативной помощи, оно формирует запросы тех, кто желает послать какие-то тревожные сигналы и не может в данный момент найти нужный орган, организацию, куда ему нужно обратиться. На данной платформе вскоре по поручению вице-преьера страны Татьяны Голиковой будет работать и проект «Социальный навигатор».

Несмотря на дальнейшее внедрение в России проекта «Социальный навигатор», мне, как родителю, хотелось бы, чтобы конкретно в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре подумали



Мария Ширякова

над реализацией создания мобильных приложений, ориентированных как на взрослое население, так и на детскую аудиторию. Такое приложение может быть не только каналом обратной связи для его пользователей (в том числе анонимно) с представителями Уполномоченного по правам ребенка, психологами и другими специалистами, но и источником полезного контента, уведомлений, новостей, шпаргалок и тому подобное.

Поделиться своими чувствами нетрудно, но найти человека, которому хочешь рассказать о произошедшем, сложно. Многие чувствуют, что, обнажая свои эмоции, люди их не поддержат, а, наоборот, будут использовать их чувства в своих целях. Особенно это сложно детям. Поэтому именно такие мобильные приложения могли бы стать неким инструментом поддержки, мотивации и практических советов не только взрослому, но и ребенку.

*С уважением,
Мария Ширякова,
редактор службы
радио «Югория»*

С 2021 года Ханты-Мансийским региональным отделением Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества принято решение оказывать помощь в воспитании детей – воспитанников специального учебно-воспитательного учреждения.

Смелость такого решения подкреплена многолетней деятельностью по военно-патриотическому воспитанию молодежи, проведению мероприятий, посвященных памяти погибших и пропавших без вести защитников Отечества, воспитанию у подрастающего поколения чувства гордости, глубокого уважения и почитания символов государства – Герба, Флага, Гимна Российской Федерации, другой российской символики и исторических святынь Отечества.

21 ноября 2021 года состоялось первое знакомство с ребятами, которые воспитываются в школе закрытого типа в городе Сургуте. Воспитанники школы приезжали в социальный центр, в котором находились семьи погибших и пропавших без вести воинов нашего округа. Дети подготовили праздничный концерт, посвященный Дню матери. Во время чтения стихов о маме было заметно, как дети трепетно относятся к своим мамам, с каким уважением они вручали подготовленные своими руками подарки мамам, которые потеряли своих сыновей при выполнении служебно-боевых задач. С огромным интересом мальчики рассматривали фотографии ребят, которые размещены на стендах уголка памяти «Помним! Любим! Гордимся! Чтим!».

Во время общения с ребятами было понятно, что им интересна тема подвига во имя Родины и исторических событий. Важно найти общие темы для разговоров, во время которых у детей появляется личное мнение, они ищут свое место в обществе. Усиливается интерес и ко внутреннему миру, они умеют сами ставить цели и достигать их. Дети должны чувствовать



Татьяна Тихон

поддержку со стороны взрослых и понимать, что родители их любят и принимают в любом случае. Наша основная цель – вернуть ребенка к нормальному мировосприятию и жизни.

Наша дружба и общение продолжается. Прошу Вас, уважаемые земляки, давайте видеть в детях с трудной судьбой в первую очередь детей.

*С уважением, **Татьяна Тихон**,
председатель Ханты-Мансийского
регионального отделения
Общероссийской общественной организации
семей погибших защитников Отечества,
заместитель председателя
Экспертного совета по воспитанию
при Уполномоченном по правам ребенка
в автономном округе*

Одним из важных элементов административно-правового статуса граждан является их конституционное право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33 Конституции Российской Федерации).

Правозащитная деятельность Уполномоченного по правам ребенка прежде всего осуществляется посредством приема граждан, рассмотрения обращений, касающихся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих услуги для семей с детьми, их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 года 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Ежедневно Уполномоченный рассматривает по существу обращения, содержащие предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления муниципального образования автономного округа или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

В целях определения проблемных вопросов, представляющих для заявителей повышенный интерес, принятия мер по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов детей, изучения общественного мнения, совершенствования работы с обращениями граждан, объединений граждан, в том числе организаций, отделом, обеспечивающим деятельность Уполномоченного, на системной основе осуществляется анализ поступающих обращений, в том числе с применением специально разработанных реестров обращений, и консультативных приемов, классификатора прав и законных интересов несовершеннолетних.

На основе анализа осуществляется взаимодействие с исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, в компетенцию которых входит решение обозначенных вопросов, запрашивается информация о мерах, направленных на устранение причин и условий, способствующих повышенной активности в направлении обращений по указанным вопросам.

Детский правозащитник оценивает результативность и уровень достаточности принятых должностными лицами уполномоченных органов мер, в том числе посредством изучения динамики количества указанных вопросов с учетом ранее принятых мер, направленных на их решение.

При недостаточности принимаемых мер Уполномоченным направляется заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем в исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступило и рассмотрено 906 обращений граждан по вопросам реализации прав детей и семей, воспитывающих детей, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, Югра).

**Классификация вопросов, поставленных гражданами
в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка
в автономном округе в 2021 году (по группам прав)**

№	Группа прав	Количество обращений
1.	Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе установление инвалидности	81
1.1	оказание медицинской помощи несовершеннолетним	19
1.2	оказание медицинской помощи детям-инвалидам	21
1.3	право семей с детьми, детей на организованный отдых и оздоровление	8
1.4	обеспечение техническими средствами реабилитации	6
1.5	вопросы медицинской этики и деонтологии	2
1.6	установление инвалидности, несогласие с решениями МСЭ	7
1.7	вакцинация	3
1.8	лекарственное обеспечение	7
1.9	иное	8
2.	Право на социальное обеспечение	90
2.1	получение мер социальной поддержки	44
2.2	получение мер социальной поддержки семьями с детьми-инвалидами	6
2.3	получение мер социальной поддержки многодетными семьями	21
2.4	получение мер социальной поддержки малообеспеченным семьям	6
2.5	социальное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	2
2.6	получение и реализация средств материнского капитала	3
2.7	целевые, единовременные выплаты	3
2.8	получение социальных услуг	5
3.	Право на жилище, земельные участки	168
3.1	предоставление жилых помещений для временного проживания	22
3.2	предоставление жилых помещений при расселении аварийного и непригодного для проживания фонда	25
3.3	права несовершеннолетних, являющихся собственниками жилых помещений, несовершеннолетних, имеющих право быть собственниками жилых помещений, имеющих право пользования жилыми помещениями, находящимися в собственности иных лиц	14
3.4	права несовершеннолетних, являющихся членами семей нанимателей жилых помещений по договору социального найма	4
3.5	права несовершеннолетних, являющихся членами нанимателей жилых помещений по договорам найма специализированного жилого фонда	1

№	Группа прав	Количество обращений
3.6	жилищные права семей с детьми-инвалидами, детей-инвалидов	15
3.7	жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	11
3.8	жилищные права многодетных семей, в том числе несовершеннолетних детей из многодетных семей	24
3.9	предоставление земельных участков многодетным семьям	15
3.10	предоставление земельных участков семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды	3
3.11	вопросы ЖКХ	5
3.12	выселение из жилого помещения	16
3.13	иное	13
4.	Имущественные права	71
4.1	разрешения на сделки с имуществом несовершеннолетних	3
4.2	вступление в наследство	2
4.3	алиментные обязательства	32
4.4	вопросы, связанные с ипотечным кредитованием	5
4.5	раздел имущества после расторжения брака	2
4.6	наложение (снятие) ареста на счета в кредитных организациях	16
4.7	списание денежных средств (социальных выплат) со счетов в кредитных организациях	3
4.8	пенсия по потере кормильца	3
4.9	трудоустройство	2
4.10	иное	3
5.	Семейное право	198
5.1	право на воспитание в кровной семье	5
5.2	определение места жительства детей	32
5.3	определение порядка общения с отдельно проживающими родителями	31
5.4	право на общение с близкими родственниками	7
5.5.	лишение родительских прав, ограничение в родительских правах	15
5.6	восстановление в родительских правах	5
5.7	правомерность действий субъектов системы профилактики и безнадзорности при работе с семьями, в том числе при помещении несовершеннолетних в социозащитные и медицинские организации	11
5.8	жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12
5.9	ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	69
5.10	незаконное удержание ребенка	4
5.11	иное	7

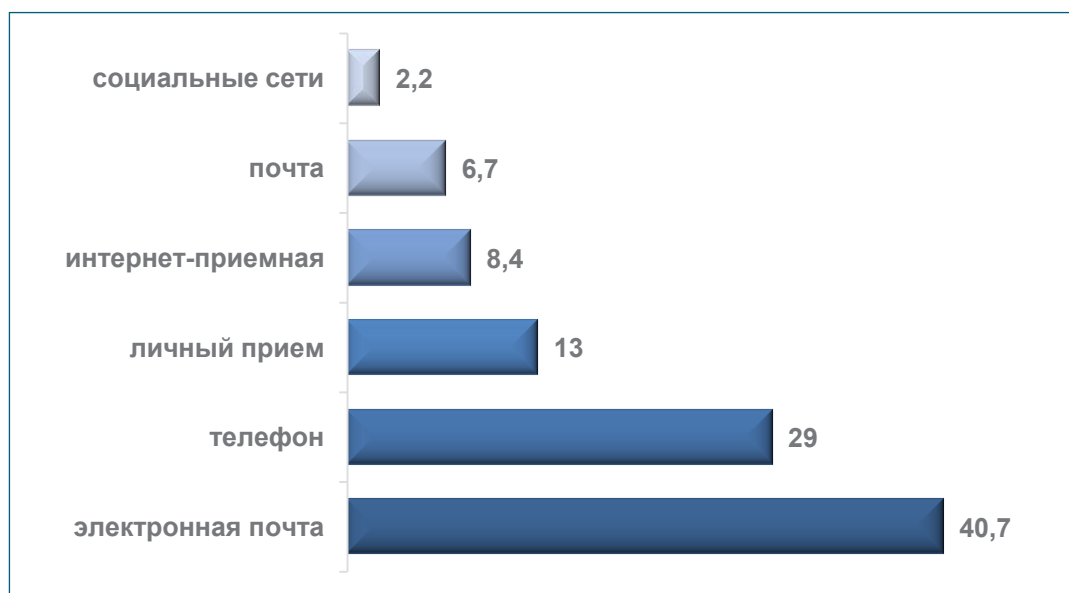
№	Группа прав	Количество обращений
6.	Право на образование	105
6.1	право на дошкольное образование	21
6.2	зачисление в первый класс	2
6.3	право на получение качественных образовательных услуг	14
6.4	конфликтные ситуации между участниками образовательного процесса	26
6.5	контроль качества питания в образовательных организациях	5
6.6	право на дополнительное образование, воспитание	4
6.7	образование детей с ОВЗ, детей-инвалидов	3
6.8	право на получение профессионального образования	6
6.9	право на получение основного общего образования	10
6.10	право на получение основного среднего образования	11
6.11	ГИА, ЕГЭ	3
7.	Право на доступ к культурным ценностям, спортивным объектам	5
8.	Право на достоинство, свободу, личную неприкосновенность, получение юридической помощи, справедливое административное, судебное разбирательство	102
8.1	противоправные деяния, в том числе против половой неприкосновенности, в отношении несовершеннолетних	32
8.2	противоправные деяния, совершенные несовершеннолетними	55
8.3	несогласие с вынесенными решениями об административном нарушении несовершеннолетними	3
8.4	участие Уполномоченного по правам ребенка в суде в качестве третьего лица	1
8.5	иное	11
9.	Право на гражданство, регистрацию по месту жительства	1
9.1	регистрация несовершеннолетних и их законных представителей по месту жительства и месту пребывания	1
10.	Безопасность несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности	65
10.1	дорожная и транспортная безопасность	12
10.2	безопасность во дворах и на улицах	18
10.3	безопасность на различных объектах инфраструктуры	8
10.4	безопасность на территории учреждений и организаций	11
10.5	доступная среда инвалидов	4
10.6	вывоз из зон боевых действий	7
10.7	информационная безопасность	5
11.	Обращения, не относящиеся к вопросам обеспечения прав несовершеннолетних	20
	Итого:	906

Анализируя тематику обращений, отметим, что лидирующую позицию занимают вопросы семейного права – 21,9%. Граждане чаще обращались за помощью по вопросам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, определения места жительства детей и установления порядка общения детей с отдельно проживающим родителем.

По-прежнему остаются актуальными вопросы жилищных прав несовершеннолетних, доля которых составила 18,5%. Большая часть обращений связана с предоставлением жилых помещений семьям с детьми при расселении аварийного и непригодного для проживания фонда, а также с вопросами жилищных прав несовершеннолетних детей из многодетных семей, предоставления жилых помещений для временного проживания.

Преобладающее количество обращений в защиту права несовершеннолетних на образование касалось темы конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса, также поступали обращения родителей по вопросу обеспечения прав детей на доступное дошкольное образование в связи с нахождением образовательных учреждений в значительной удаленности от их места жительства.

Распределение количества обращений граждан по способам их поступления (%)



Граждане обращаются в адрес Уполномоченного за помощью в защите прав и законных интересов детей в разных формах: письменной, в ходе личных и консультативных приемов, в том числе по телефону, посредством направления обращений через электронную почту, мессенджер WhatsApp круглосуточного телефона «горячей линии» (по номеру 89527002998), через интернет-приемную Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе, сайт Уполномоченного при Президенте

Российской Федерации по правам ребенка. Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного в ходе ежедневного мониторинга социальных сетей выявляются противоправные деяния, совершенные в отношении несовершеннолетних, ведется работа с семьями, имеющими признаки неблагополучия.

Наиболее удобным способом обращения к Уполномоченному, в соответствии с данными, указанными в диаграмме, является направление писем через электронную почту, а также с использованием средств телефонной связи.

Основную долю обратившихся традиционно составляют родители несовершеннолетних – 72,2 % от общего числа обращений, из них: 11,0 % – родители детей-инвалидов, 10,8% – многодетные родители, 3,2% – родители, воспитывающие детей в одиночку.

Кроме того, к Уполномоченному регулярно обращаются третьи лица (10,7% от общего числа обращений), выступающие в защиту обеспечения прав малолетних детей и подростков, информирующих о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, о признаках неблагополучия в семьях, о необходимости оказания им помощи. Также поступали жалобы на соседей о ненадлежащем исполнении ими родительских обязанностей. Уполномоченный оперативно реагировал на все обращения и жалобы заявителей, обращаясь в органы внутренних дел, органы опеки и попечительства, социальные службы, в уполномоченные региональные органы исполнительной власти, оказывая содействие в защите прав детей, инициировал проведение проверок.

Зачастую обращаются близкие родственники ребенка (бабушки, дедушки, тети, дяди, братья и сестры). Доля таких обращений за отчетный год составила 8,6% от общего количества обращений.

Особое внимание уделялось обращениям граждан, принявших в свои семьи на воспитание детей (2,6 % от общего числа поступивших обращений). Самыми распространенными в этих обращениях являются вопросы, касающиеся социального обеспечения опекаемых детей, защиты их жилищных прав.

Важной особенностью является данное законодателем¹ Уполномоченному право принимать на личном и приеме и рассматривать обращения несовершеннолетних. При этом закон не связывает право ребенка на обращение к Уполномоченному с достижением им определенного возраста. Из этого следует, что даже малолетний вправе самостоятельно адресовать свой вопрос Уполномоченному как в письменном виде, так и в устном, обратившись лично. Отметим, что это единственный правозащитный институт, который по смыслу действующего законодательства

¹ Статья 8 Закона автономного округа от 28.02.2019 № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

безотлагательно принимает меры по восстановлению прав маленького гражданина – без подтверждения его гражданской дееспособности и законного представительства взрослых.

В 2021 году доля обращений от детей, одной из самых важных категорий заявителей, составила 2,3% от общего количества обращений.

Несовершеннолетние интересовались вопросами организации досуга, получения профессионального образования по целевому направлению, организации профориентации и трудоустройства, реализации права на образование, подготовки к государственной итоговой аттестации, ЕГЭ, реализации программы «Пушкинская карта». Также в адрес Уполномоченного обращались опекаемые по вопросам своего дальнейшего жизнеустройства по причине отказа проживать в замещающей семье.

В отчетном году доля коллективных обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в защиту прав несовершеннолетних, составила 1,8% от общего количества обращений. Указанные обращения поступали от законных представителей детей и касались вопросов реализации права несовершеннолетних на образование в общеобразовательных организациях, получения качественных образовательных услуг.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения от адвокатов граждан (1,0% от общего количества обращений) по вопросам защиты жилищных прав несовершеннолетних и семей с детьми, семейных правоотношений, вопросов об определении места жительства детей, с просьбами разобраться, дать правовую оценку происходящему, в том числе по фактам ненадлежащих проверок, проведенных правоохранительными органами.

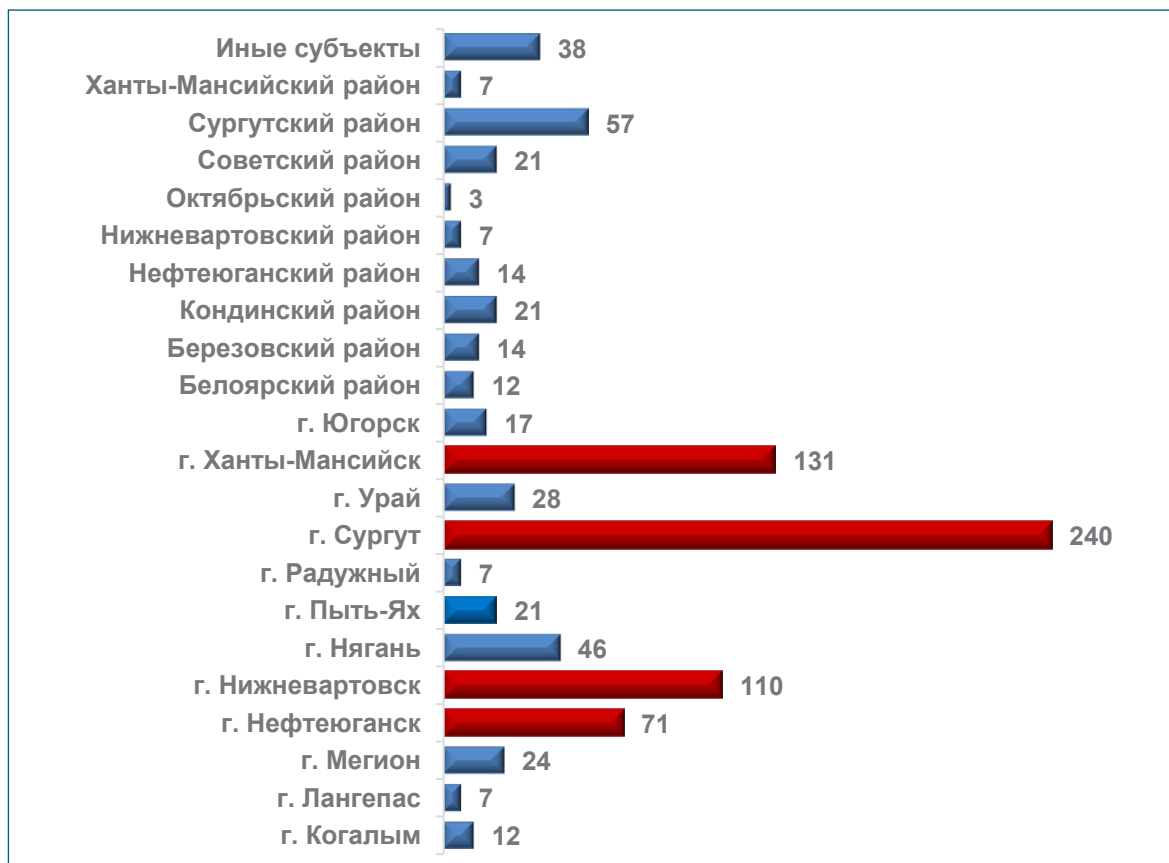
Около 0,8% обращений поступило от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Как правило, это родители несовершеннолетних, обращающиеся по вопросам жизнеустройства их детей и социального обеспечения.

Отдельную группу обращений можно обозначить как процессуальные, когда гражданин (истец) направляет исковое заявление Уполномоченному с просьбой вступить в процесс по гражданскому делу в защиту интересов ребенка. По всем таким заявлениям в суды направлялись мотивированные заключения с позицией Уполномоченного по гражданскому делу.

В 2021 году в адрес Уполномоченного обращались жители практически всех муниципальных образований автономного округа, за исключением жителей г. Покачи.

Наибольшую активность проявили жители гг. Сургута, Ханты-Мансийска, Нижневартовска и Нефтеюганска. Наименьшее число обращений поступило из гг. Лангепаса, Радужного, Нижневартовского, Ханты-Мансийского, Октябрьского районов.

Количество обращений в разрезе муниципальных образований автономного округа (в абсолютных значениях)



При этом максимальная доля обращений в расчете на 1000 детского населения зафиксирована от жителей г. Ханты-Мансийска – 5,2% при среднеокружном значении 2,1%, что объясняется территориальной доступностью и возможностью незамедлительного обращения граждан к Уполномоченному.

Выше среднеокружного значения показатель обращаемости в г. Нягани (2,9%), Кондинском районе (2,7%), г. Урае (2,6%), Нефтеюганске и Сургуте (2,4%), Березовском районе (2,3%)².

Как отмечается в информационно-аналитическом обзоре, подготовленном Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, в сравнении с предшествующим годом в 2021 году произошло снижение числа обращений от граждан, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту Российской Федерации, на 14,7%.

Аналогичная тенденция отмечена и по количеству поступивших к Уполномоченному обращений по сравнению с 2020–2019 годами.

² Подробные информационно-статистические сведения о количестве обращений представлены в приложении 1 к настоящему Докладу;

Причинами тому послужили ограничительные меры в связи с пандемией, повлиявшие на количество проводимых Уполномоченным личных приемов (выездных в муниципальных образованиях автономного округа), увеличившееся количество и повышение доступности (в том числе беззаявительный порядок) государственных и муниципальных услуг, предоставляемых посредством единого портала Госуслуг, что обеспечило дальнейшее повышение качества жизни жителей региона и уровня их удовлетворенности качеством предоставления услуг.

Отметим, что в течение 2021 года повторные обращения в адрес Уполномоченного поступали только от трех заявителей. Остальные обращения были разрешены положительно, отсутствие признаков неоднократности жалобы (заявления) свидетельствует об удовлетворенности заявителей качеством работы аппарата Уполномоченного по существу их обращений.

В соответствии с Законом автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный участвует в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями и должностными лицами.

Совместная работа Уполномоченного с органами власти по развитию на территории автономного округа эффективной системы обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного реагирования на сведения о нарушении прав несовершеннолетних, совершенствования законодательства автономного округа в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства реализуется посредством:

советов (Семейный совет Югры, Совет по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа, Координационный совет по реализации семейной и демографической политики в автономном округе, Координационный совет по предоставлению грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, Общественный совет Следственного управления Следственного комитета России по автономному округу и другие);

комиссий (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа (далее – КДНиЗП), Межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей автономного округа, Государственная экзаменационная комиссия автономного округа, Общественная комиссия при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Комиссия Общественной палаты автономного округа по вопросам семейной политики и другие);

рабочих групп (Рабочая группа по выработке предложения по улучшению положения семей с детьми при использовании средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Рабочая группа по вопросу внедрения альтернативных форм получения дошкольного, начального, общего, основного общего образования детьми из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территориях традиционного природопользования, Межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие);

иных диалоговых площадок.

В течение 2021 года Уполномоченным принято участие в более 170 подобных мероприятиях.

В ходе работы на публичных площадках Уполномоченным вносились предложения, направленные на совершенствование механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Так, например, на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов автономного округа по вопросу: «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних» под председательством прокурора автономного округа Евгения Борисовича Ботвинкина Уполномоченный внесла предложение о необходимости разработки мероприятий по совершенствованию воспитательной работы с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, по вовлечению их в социально позитивную активность, включая системный контроль деятельности коррекционных образовательных организаций. Поручение адресовано для совместного исполнения Департаменту образования и молодежной политики автономного округа и Департаменту здравоохранения автономного округа.

На заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при заместителе прокурора автономного округа Григории Юрьевиче Сухорукове Уполномоченный выразила мнение о необходимости изучения вопроса о создании в автономном округе Центра превенции суицидов несовершеннолетних, рекомендовала проанализировать деятельность образовательных организаций на предмет актуализации и реализации программ по воспитанию законопослушного поведения детей, а также принять меры по обеспечению доступности психиатрической помощи детям в удаленных и труднодоступных населенных пунктах автономного округа, в том числе с использованием технологий дистанционного сопровождения.

По результатам круглого стола «О положении дел с обеспечением отдельных гарантий прав лиц с инвалидностью по слуху на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» при Уполномоченном по правам человека в автономном округе Наталье Васильевне Стребковой Департаменту образования и молодежной политики автономного округа совместно с Департаментом социального развития автономного округа рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон автономного округа «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», предусматривающих компенсацию транспортных затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов, нуждающихся по заключению психолого-медико-педагогической комиссии в получении образования в образовательной организации, удаленной от места постоянного жительства семьи.

В 2021 году Уполномоченным, в целях своевременного принятия эффективных мер по восстановлению нарушенных прав детей и защиты их интересов, заключены соглашения с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по автономному округу, Управлением Федеральной службы судебных приставов по автономному округу, Следственным управлением Следственного комитета России по автономному округу, Прокуратурой автономного округа, Управлением Министерства внутренних дел России по автономному округу.

Соглашениями определены основные формы взаимодействия в пределах установленной компетенции и предоставленных полномочий, в том числе проведение совместных личных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, мероприятий, направленных на установление причин нарушения прав, свобод и охраняемых законом интересов детей, правонарушений несовершеннолетних, и принятие мер на устранение этих причин.



Подписание соглашения с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по автономному округу, г. Ханты-Мансийск, 03.03.2021

В течение 2021 года Уполномоченный приняла участие в 3 совместных приемах граждан (с прокурором автономного округа – прием жителей г. Ханты-Мансийска, с руководителем Следственного управления Следственного комитета России по автономному округу – прием жителей городов Пыть-Яха, Нефтеюганска), в ходе которых обратились 16 человек.

Совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по автономному округу удалось положительно решить многие вопросы югорчан, озвученные на личном приеме.

Так, например, восстановлено право иностранного гражданина на получение документа, удостоверяющего личность, для дальнейшей легализации его нахождения на территории России.

Во взаимодействии с главой г. Пыть-Яха решен жилищный вопрос многодетной семьи.

Благодаря озвученному жительницей г. Нефтеюганска вопросу о необходимости оказания медицинской помощи неопределенному кругу детей, страдающих гемолитико-уремическим синдромом, решением Департамента здравоохранения автономного округа создано структурное подразделение при Нижневартовской окружной клинической детской больнице, организовано систематическое диспансерное наблюдение детей с таким недугом. Принятые меры в том числе способствовали своевременному обеспечению детей дорогостоящим лекарственным препаратом «Экулизумаб».

Важное положение в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних занимает сотрудничество Уполномоченного с органами прокуратуры.

На системной основе Уполномоченный принимает участие в межведомственных совещаниях и мероприятиях Прокуратуры автономного округа по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В реализацию договоренностей, закрепленных в соглашениях, в течение 2021 года Уполномоченным в адрес прокуратуры автономного округа направлено 29 сообщений, в том числе о проведении проверок по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

По всем случаям прокуратурой дана правовая оценка, приняты своевременные и эффективные меры реагирования, направленные на устранение нарушений, восстановление нарушенных прав.

На основании соглашения о сотрудничестве с Управлением Министерства внутренних дел России по автономному округу в оперативном режиме осуществляется взаимное информирование о происшествиях с детьми, в том числе фактах семейного насилия.

В качестве одного из элементов сотрудничества необходимо отметить совместное проведение профилактических акций, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних, в том числе на улично-дорожной сети автономного округа.

В период проведения акции «Внимание, дети!» инспектор по пропаганде безопасности дорожного движения и сотрудник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного провели с детьми города Ханты-Мансийска практическое занятие по правилам безопасного поведения на дороге, рассказали маленьким пешеходам о правилах для участников дорожного движения, о значении дорожной разметки и знаках, ребята отработали практические навыки в качестве пешеходов, а затем и в качестве водителей при управлении велосипедами.

При проведении акции «Помоги пойти учиться», организованной с целью оказания помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в подготовке к школе, Уполномоченный совместно с начальником отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Нягани Вадимом Равильевичем Валиулиным посетили многодетную семью, в которой воспитывается пятеро детей, вручили школьникам к новому учебному году рюкзаки, книги и все необходимые школьные принадлежности.

При участии Уполномоченного с привлечением ресурсов Регионального благотворительного фонда помощи детям «Лучик света» (г. Нижневартовск) разрешена проблема – приобретен телевизор в изолятор временного содержания № 2 УМВД России по городу Сургуту для помещения, в котором временно содержатся несовершеннолетние.

Являясь членом попечительского совета Федерального казенного учреждения «Тюменская воспитательная колония» Управления ФСИН России по Тюменской области, 14 декабря 2021 года во время посещения учреждения, ознакомления с условиями содержания несовершеннолетних Уполномоченный встретилась с подростком из г. Югорска, который с января 2021 года содержится в учреждении, воспитывается и обучается рабочим специальностям.



Участие в акции УМВД России по автономному округу «Внимание, дети!», г. Ханты-Мансийск, 30.08.2021



Участие в акции УМВД России по автономному округу «Помоги пойти учиться!», г. Нягань, 31.08.2021

Администрация учреждения, педагогический коллектив отметили приверженность мальчика к труду, успешный опыт реализации навыков каменщика при ремонте жилых корпусов воспитательной колонии.

Принимая во внимание выраженное подростком стремление развивать данные навыки, после освобождения работать по укладке каменной плитки, Уполномоченным оказана помощь в приобретении в воспитательную колонию инструмента «плиткорез» для дальнейшего использования при проведении практического обучения подростков, оказавшихся в трудной ситуации.

В течение 2021 года Уполномоченный постоянно взаимодействовал с Управлением Федеральной службы судебных приставов по автономному округу в части совместного рассмотрения обращений югорчан по вопросам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, об исполнении исполнительных документов по алиментным обязательствам судебными приставами-исполнителями, наложения ареста на лицевые счета в кредитных организациях, неправомерных и(или) излишних списаний денежных средств, поступающих на лицевые счета, в том числе с пенсий и социальных пособий на ребёнка (детей).

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений от родителей, воспитывающих детей, по вышеуказанным вопросам.

В сравнении с 2020 годом количество обращений по данному вопросу значительно снизилось (на 80%), что в первую очередь обусловлено принятием Федерального закона, направленного на регулирование механизмов защиты средств граждан от неправомерного взыскания в ходе исполнительного производства.

Так, с 1 июня 2020 года по исполнительному листу невозможно обратиться взыскание на денежные выплаты социального характера. Лица, выплачивающие гражданину заработную плату или иные доходы, в отношении которых установлены ограничения или не может быть обращено взыскание, обязаны указывать в расчетных документах соответствующий код вида дохода. Если должник является получателем денежных средств, в отношении которых установлен «иммунитет», то банк или другая кредитная организация, обслуживающие счета должника, обязаны рассчитывать сумму денежных средств, на которую может быть обращено взыскание.

В частности, взыскание не обращается на:

денежные суммы, выплачиваемые организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака, суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, в том числе путевок для детей в возрасте до 16 лет, суммы в возмещение вреда, причиненного здоровью, или в связи со смертью кормильца, компенсационные выпла-

ты, установленные законодательством о труде, страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию;

денежные средства, выделенные гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в качестве единовременной материальной помощи, единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, и гражданам, здоровью которых в результате чрезвычайных ситуаций причинен вред;

отдельные виды пенсий и (в 90% случаев обсуждаемой темы) – алименты, ежемесячные социальные выплаты, пособия.

Законодательством предусмотрено право банка или кредитной организации, при наличии обоснованных сомнений, проверки подлинности исполнительного документа либо достоверности сведений, которые указаны взыскателем в заявлении, направляемом одновременно с исполнительным документом. Срок, на который организация вправе задержать исполнение исполнительного документа, не должен превышать семи операционных дней.

Однако поступающие обращения жителей автономного округа свидетельствовали о нарушении банками или иными кредитными организациями установленных требований, указывали на бесконтрольное списание социальных выплат и пособий, взыскание которых ограничено или не допускается законом.

Заключенное с Управлением Федеральной службы судебных приставов по автономному округу соглашение позволило разрешить большую часть таких вопросов в оперативном режиме.

С целью выработки оптимальных предложений и решений, направленных на недопущение необоснованного наложения ареста на личные счета граждан, открытые в кредитных организациях, или списания денежных средств, по инициативе Уполномоченного 19 марта 2021 года проведено межведомственное рабочее совещание с участием представителей заинтересованных органов власти и учреждений – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в автономном округе, Управления Федеральной службы судебных приставов по автономному округу, Департамента труда и занятости населения автономного округа, Департамента социального развития автономного округа, Центра социальных выплат Югры, а также представителей от уполномоченных по правам человека и предпринимателей в автономном округе.

Отметим, что большинство проблемных вопросов в данной сфере нашли свое решение во вновь принятых в 2021 году поправках к законодательству об исполнительном производстве.

Так, Федеральный закон от 17 июня 2021 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» закрепили право гражданина на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для осуществления долж-

ника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении, а также установление пределов возможного взыскания на доходы должника.

С 1 февраля 2022 года должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором возбуждено или ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) при обращении взыскания на его доходы.

В июне 2022 года вступает в силу норма, введенная Федеральным законом от 14 декабря 2021 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью исключения ситуаций, связанных с ошибочной идентификацией должников по исполнительным производствам, предусматривающая обязательное указание в заявлении о вынесении судебного приказа, судебном приказе, исковом заявлении и исполнительном документе одного из идентификаторов (СНИЛС, ИНН, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения). В целях установления идентификаторов должника и взыскателя службы судебных приставов могут запрашивать у соответствующих органов указанные сведения.

Благодаря системному взаимодействию Уполномоченного с правоохранительными, надзорными органами, органами принудительного исполнения автономного округа обеспечивается законность, всестороннее проведение проверок по каждому конкретному случаю нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, своевременно принимаются меры, в том числе прокурорского реагирования.

Говоря о правозащитной деятельности в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в единстве с защитой прав их родителей необходимо отметить эффективность взаимодействия с институтом Уполномоченного по правам человека в автономном округе.

Ситуация, связанная с COVID-19 и мерами по предотвращению распространения инфекции, привела к различной практике исполнения органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних автономного округа требований административного законодательства при возбуждении и рассмотрении административных дел по фактам неисполнения родителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию.

В марте 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы г. Мегиона с жалобой на вынесенное правоохранительными органами и муниципальной КДНиЗП решение о признании заявителя виновной в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)³ и постановке семьи, как находящейся в социально опасном положении, на профилактический учет.

Такое решение принято в связи с выявлением сотрудниками полиции несовершеннолетней дочери заявителя в общественном месте без сопровождения взрослых в период ограничительных мероприятий, действующих на территории автономного округа.

Аналогичные меры приняты и в отношении другой семьи из данного муниципального образования.

Изучив обстоятельства дел, а также проведя системный анализ положений законодательных актов в данной сфере, Уполномоченный пришла к мотивированному мнению о неверном толковании сотрудниками правоохранительных органов и КДНиЗП норм административного законодательства, выработали ряд совместных действий и решений.

По результатам проведенной работы:

приняты меры прокурорского реагирования в части незаконности принятых решений, устранении причин, способствующих нарушению действующего законодательства;

решениями Мегионского городского суда решения муниципальной КДНиЗП отменены, как незаконные;

с сотрудниками территориальных органов внутренних дел проведены обучающие мероприятия о необходимости применения положений административного законодательства с учетом требований пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности;

отделу по обеспечению деятельности КДНиЗП при Правительстве автономного округа поручено в течение 1 полугодия 2022 года организовать обучение специалистов отделов по обеспечению деятельности муниципальных КДНиЗП по вопросам, возникающим при применении норм административного законодательства, регулирующих производство по делам об административных правонарушениях, в том числе на стадиях рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних.

³ Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей;

СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Высокая активность общественных институтов, уровень доверия граждан и социальная солидарность вокруг актуальных проблем и поиска способов их решения делает взаимодействие с общественными гражданскими институтами важным и неотъемлемым элементом в сфере защиты прав детей региона.

Зачастую такие институты-посредники являются постоянно действующим каналом передачи информации о том, что действительно волнует граждан, обеспечивают постоянное и деятельное участие жителей округа в обсуждении решений.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного находятся в непрекращающемся диалоге с общественными организациями, негосударственными некоммерческими организациями, экспертным сообществом и движением волонтеров, в том числе действующими в интересах семей, воспитывающих детей с особенностями развития, в числе которых:

Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества (председатель Татьяна Владимировна Тихон);

Региональная общественная организация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр поддержки семьи» (председатель Вероника Владимировна Матвиенок);

Региональное отделение «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (далее – ВОРДИ) (председатель Алена Владимировна Симонова);

Региональная общественная организация «Диабетическое общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Свежий ветер» (председатель Татьяна Владимировна Минаева);

Фонд поддержки людей с расстройствами аутистического спектра развития и другими

ментальными нарушениями «Город солнца» (председатель Елена Валерьевна Чернявская);

Региональный благотворительный фонд помощи детям «Лучик света» (учредитель Антон Петрович Игнатъев);

Автономная некоммерческая организация «Гуманитарный добровольческий корпус Югры» (председатель Эдуард Борисович Логинов, руководитель Штаба добровольцев Югры Светлана Владимировна Басова).

Одной из основных форм сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями является оперативное рассмотрение обращений родителей, поступающих на форумы организаций и экспертов, позволяющее своевременно решить вопрос семьи, организовать предложение необходимых услуг, а также увидеть системную проблему и находить согласованные с родительским сообществом пути решения.

В 2021 году через руководителя Регионального отделения ВОРДИ одновременно поступило 40 обращений, ранее направленных родителями детьми-инвалидов на форум организации, результаты рассмотрения которых освещены в главе второй настоящего Доклада.

Систематическое проведение встреч с лидерами общественных организаций и родительским сообществом, в том числе с использованием дистанционных технологий, позволяет получить информацию о существующих трудностях и своевременно принять меры на опережение.

Так, 31 августа 2021 года в ходе рабочей поездки в г. Нягань Уполномоченный совместно с председателем Регионального отделения ВОРДИ Аленой Владимировной Симоновой, заместителем главы города Нягани Оксаной Викторовной Михайлец провели встречу с родителями, воспитывающими детей-инвалидов.

Участники мероприятия обсудили вопросы создания в автономном округе и, в частности, в городе Нягани доступной среды для детей-инвалидов, лекарственного обеспечения детей



*Встреча с родителями
детей-инвалидов,
г. Нягань, 31.08.2021*

с особенностями здоровья, качества предоставления образовательных услуг детям, находящимся на домашнем обучении, реализации права семей на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения.

Все поступившие обращения рассмотрены по существу, даны подробные юридические консультации и разъяснения.

В ходе встречи с широким кругом родителей, общественников, специалистов органов государственной власти (окружные департаменты здравоохранения, социального развития, Регионального отделения Фонда социального страхования, Отделения Пенсионного фонда России по автономному округу), состоявшейся 23 ноября 2021 года по инициативе Уполномоченного, членом Регионального отделения ВОРДИ озвучена проблема маленькой девочки из многодетной семьи г. Пыть-Яха.

Во время нахождения семьи в Республике Дагестан девочка заболела, была госпитализирована, подключена к аппарату искусственной вентиляции легких, нуждалась в паллиативной помощи.

Уже в декабре 2021 года организована транспортировка ребенка в Сургутскую городскую клиническую больницу для продолжения обследования и лечения. Решение вопроса сопровождалось главным внештатным специалистом по паллиативной помощи нашего региона Тамарой Николаевной Капутской.

Уполномоченный благодарит Тамару Николаевну за чуткость и искреннюю приверженность делу, а также главного врача Сургутской городской клинической больницы Михаила Сергеевича Курносикова, которые незамедлительно откликнулись на просьбу о помощи.

Необходимо отметить, что отлаженный механизм взаимодействия позволяет не только безотлагательно реагировать на проблемы, но и формировать предложения, представлять их в коллегиальных органах федеральных и региональных органов власти, в том числе на Совете по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа, которые находят поддержку и воплощаются в нормативных правовых актах.

Так, в июне 2021 года поддержана инициатива об обеспечении детей с ментальной инвалидностью умными органайзерами для приема медикаментов (региональный перечень технических средств реабилитации⁴ дополнен таким устройством).

В октябре 2021 года:

совместно с главным внештатным сурдологом региона был разработан механизм обеспечения из средств регионального бюджета детей с кохлеарными имплантами комплекующими к новому виду имплантата – изделия также предусмотрены в региональном перечне технических средств реабилитации;

⁴ Постановление Правительства автономного округа от 18.06.2021 № 224-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.04.2017 № 123-п «О сертификатах на приобретение технических средств реабилитации и оплату услуг по их ремонту для предоставления отдельным категориям инвалидов»

на Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрен вопрос о внесении изменений в действующее законодательство в части признания лица инвалидом при нарушении зрительной функции: одноглазии или слепоте одного глаза.

В ноябре 2021 года по результатам круглого стола с участием муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, государственными образовательными организациями, представителями общественных организаций и родительской общественности, пересмотрен ранее утвержденный алгоритм медицинского сопровождения несовершеннолетних с заболеванием «сахарный диабет 1 типа» в период обучения и воспитания в образовательных организациях.⁵

Еще одной действенной формой сотрудничества является совместное с лидерами общественных организаций посещение, порой инспектирование, организаций, предоставляющих услуги детям.

В августе 2021 года Уполномоченный совместно с председателем Регионального отделения ВОРДИ Аленой Владимировной Симоновой посетили ряд социальных объектов в г. Нягани.

Основной темой визита стало оказание в образовательных учреждениях услуг психолого-педагогического сопровождения детям с особенностями в развитии и их родителям. В детском саду № 2 «Сказка» ознакомились



⁵ Совместный приказ Департамента здравоохранения автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 29.11.2021 № 1910/10-П-1619 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 октября 2021 года № 1498/1348 «Об организации медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

*Детский сад № 2 «Сказка»,
г. Нягань, 31.08.2021*

с проектом «Инклюверсариум», изучили вопрос создания в образовательной организации условий для обеспечения воспитанников, в особенности болеющих сахарным диабетом 1 типа, специальным питанием, оценили опыт работы Няганского центра социальной помощи семье и детям по настраиванию детско-родительских отношений.

В сентябре 2021 года состоялась совместная рабочая поездка с председателем ВОРДИ Орловской области, федеральным куратором по паллиативной помощи Светланой Николаевной Черенковой по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям в стационарных отделениях больниц гг. Мегиона, Нижневартовска, Сургута.

Надо отметить, что Светлана Николаевна выступает постоянным экспертом в общественных обсуждениях, круглых столах, встречах с родительской общественностью, иных мероприятиях, проводимых в автономном округе, проявляет высокую заинтересованность в сотрудничестве с Уполномоченным, профессиональным сообществом Югры по вопросам сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, в том числе имеющих паллиативный статус.

Уполномоченный также отмечает неравнодушное отношение к судьбам юных югорчан лидеров Автономной некоммерческой организации «Гуманитарный добровольческий корпус Югры» (г. Сургут), Светланы Владимировны Басовой и Эдуарда Борисовича Логинова, готовых помочь и принять в ряды добровольцев подростков, ставших жертвами преступных посягательств.

Значительную поддержку в вопросах патриотического воспитания, формирования у детей законопослушного поведения, культуры безопасного образа жизни, духовно-нравственного сознания оказывают Уполномоченному члены Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества.

В феврале-апреле 2021 года лидер общественной организации Татьяна Владимировна Тихон выступала в качестве эксперта в составе Региональной комиссии Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ», посвященного 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, созданной при Уполномоченном.

Являясь заместителем председателя Экспертного совета по воспитанию при Уполномоченном, Татьяна Владимировна и члены возглавляемой ей организации активно сотрудничают с Уполномоченным по вопросам воспитания, вовлечения в социально позитивную деятельность подростков, находящихся в конфликте с законом и требующих специального педагогического подхода, для их дальнейшей успешной социализации.

Уполномоченный выражает слова благодарности лидерам общественных организаций за конструктивное взаимодействие в интересах юных жителей Югры.

Детский общественный совет

Ведущую роль в формировании решений по приоритетным направлениям деятельности института Уполномоченного, продвижении основных принципов правового положения детей занимают Детский общественный совет и Экспертный совет по воспитанию.

Основной целью деятельности Детского общественного совета в первую очередь является повышение правовой грамотности и культуры детей, содействие формированию активной гражданской позиции и патриотизма.⁶

В состав Детского общественного совета на 2021/2022 учебный год вошли 25 детей в возрасте от 9 до 17 лет включительно из 22 муниципальных образований автономного округа.⁷

Высокую заинтересованность и активность проявляют члены Детского общественного совета при участии во всероссийских мероприятиях, проводимых под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

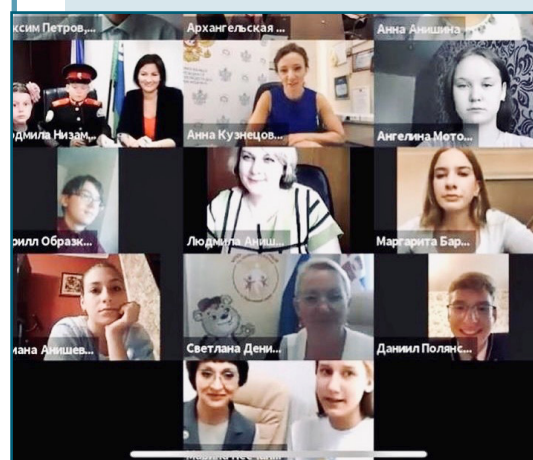
В период с 6 по 9 июля 2021 года ребята принимали участие в III Всероссийском слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Безопасность детства. Дети – за безопасность» в онлайн-формате. В работе слёта приняли участие более 250 человек – активисты Детских общественных советов, региональные уполномоченные по правам ребёнка.

Участники Всероссийского слёта на протяжении четырех дней не только обсуждали деятельность Детских общественных советов

⁶ Распоряжение Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе от 20.05.2021 № 4-р «Об утверждении положения о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

⁷ Распоряжение Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе от 27.09.2021 № 7-р «Об утверждении состава Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

РАБОТА КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ ПО ИНИЦИАТИВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО



*III Всероссийский слёт
Детских общественных советов
при уполномоченных
по правам ребёнка в субъектах
Российской Федерации,
06–09.07.2021*

в регионах, но и участвовали в серии онлайн-тренингов и мастер-классов, в том числе по правилам продвижения проектов в медиасреде, ораторскому мастерству, прослушали лекции по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в различных сферах жизни.

В ходе подготовительного этапа сформированы 12 команд по федеральным округам, которые для участия в конкурсе подготовили видеоролики на темы безопасности детей.

Команда Уральского федерального округа с участием члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Югре Елизаветы Мухановой из г. Ханты-Мансийска подготовила видеоролик о противодействии буллингу в детской среде.

Команды-победители конкурса объявили на торжественном открытии Всероссийского слёта. Ими стали: команда Северо-Кавказского федерального округа, снявшая ролик на тему «Популяризация здорового образа жизни»; команда Южного федерального округа с роликом на тему «Профилактика травматизма и гибели детей на водных объектах»; команда Северного федерального округа с роликом о противодействии вредным привычкам.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова (в период исполнения ею своих полномочий) пообщалась с членами детских общественных советов по вопросам безопасности детей в быту, на дороге, в информационном пространстве, на воде, на игровой площадке, в школе и других сферах их жизни. Ответила на вопрос члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Югре Елизаветы Мухановой, что она думает об использовании детьми и подростками в социальных сетях или при живом общении нецензурных выражений и как данная проблема может быть решена.

Член Детского общественного совета Айтана Бадаева из г. Нягани 22 ноября 2021 года приняла участие во встрече с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой.

Лидеры Детских общественных советов в Кемерово, Югре, Псковской, Курской и Вологодской областях рассказали о своих командах, реализованных проектах и новых инициативах, о взаимодействии с государственными структурами и детскими общественными организациями. Они отметили особую поддержку со стороны региональных детских омбудсменов. По мнению ребят, участие в советах даёт первый незаменимый опыт волонтерства, взаимодействия и социальной активности, способствует получению новых знаний.

Айтана рассказала главному детскому омбудсмену о ключевых направлениях деятельности детского совета в Югре:

– трудоустройство детей, профессиональная ориентация школьников и безопасность детства.

Среди планов – выступление совета на заседании при главе региона, продолжение традиции проведения недели добра и правовых уроков.

Айтана предложила омбудсмену принять меры по продолжению действия молодежного проекта «Пушкинская карта» на 2022 год в части сохранения неиспользованных в 2021 году средств на счете.

По мнению Марии Алексеевны, инициатива с «Пушкинской картой» заслуживает внимания, так как не совсем правильно, когда из-за пандемии сгорают средства, поэтому она готова обсудить этот вопрос с ведомствами.

В завершение встречи Мария Алексеевна предложила всем участникам детских общественных советов в преддверии новогодних праздников заполнить и прислать своеобразный чек-лист важных дел, которые нужно запланировать и сделать дома, с друзьями и близкими, а также в Детском общественном совете, классе или объединении.

«Встреча воодушевила многих! Это была очень яркая, приятная беседа. Благодаря ей стало понятно, что каждый ребёнок имеет право быть услышанным. Мария Алексеевна вселила надежду на то, что мы сделаем этот мир лучше. Приятно было познакомиться с представителями некоторых регионов России. Надеемся, что в дальнейшем удастся познакомиться со всеми вживую. Эта встреча положила начало нашей совместной работе», – прокомментировала Айтана Бадаева.

Не менее насыщенно проходят и мероприятия с участием членов Детского общественного совета на региональном уровне.

В течение 2021 года провели три заседания, в которых приняли участие сами члены Детского общественного совета и их кураторы, команда Уполномоченного, приглашенные гости-эксперты.

Заседание 8 октября 2021 года посвятили теме «Права ребенка и их закрепление в действующем законодательстве».



*Встреча М.А. Львовой-Беловой
с представителями
Детских общественных советов,
22.11.2021*

Заместитель председателя Детского общественного совета, начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, специалист в области права, кандидат юридических наук Анастасия Валерьевна Урсу рассказала участникам заседания о правах ребенка, чем они отличаются от прав взрослого, какими нормами законодательства регулируются и какое место придается защите прав ребенка в государстве, о возникновении такого явления, как защита прав детей в международных масштабах и масштабах нашей страны.

На очередном заседании 19 ноября 2021 года, приуроченном к Всемирному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям, ребята обсудили с гостями-экспертами ряд актуальных вопросов, в том числе:

с Ольгой Алексеевной Путиловой, заместителем начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных УМВД России по автономному округу, поговорили о юридической ответственности несовершеннолетних;

о мерах, принимаемых в регионе по вопросу трудоустройства несовершеннолетних в каникулярное и свободное от учебы время, рассказала ребятам Евгения Ивановна Титорова, начальник Управления занятости населения Департамента труда и занятости населения автономного округа;

Александр Богданович Гомзяк, заместитель директора Департамента образования и молодежной политики автономного округа, проинформировал о мероприятиях, проводимых в автономном округе по профессиональному самоопределению представителей детской общественности.

Член Детского общественного совета, учащийся школы № 4 г. Мегиона Григорий Лисечко презентовал участникам мероприятия широкомасштабную профилактическую акцию «Год», ежегодно проводимую с участием несовершеннолетних в муниципальном образовании.

На заседании 9 декабря 2021 года, посвященном празднованию Дня Героев Отечества и Дня основания автономного округа, начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы автономного округа Кирилл Анатольевич Дмитриев рассказал об основах законотворческой деятельности нашего региона: формировании права и законов, стадиях законотворческого процесса, умении работать с правовыми документами.

Заведующий филиалом Государственного художественного музея Мария Сергеевна Маслакова провела для ребят виртуальную экскурсию по Галерее-мастерской художника Геннадия Степановича Райшева, рассказала о жизни и творчестве почетного гражданина автономного округа, чье творчество составляет культурное наследие региона.

Проникновенным стало выступление Тихон Татьяны Владимировны, председателя Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Оте-

чества, о подвигах наших земляков, погибших в годы боевых действий в Афганистане и Чеченской Республике, о реализуемых в автономном округе патриотических проектах «Живая память», «Батальон отважных», акциях «Окна Героев» и «Волшебник Денис».

Активное содействие Уполномоченному члены Детского общественного совета оказывают в вопросах правового просвещения посредством проведения в образовательных организациях, в которых обучаются, уроков правовой грамотности «Дети-детям» на тему «Права ребенка».

Так, в преддверии Всемирного дня ребенка, который отмечается ежегодно 20 ноября – в день подписания Конвенции о правах ребенка, член Детского общественного совета Бадаева Айтана 17 ноября 2021 года провела открытый урок правовой грамотности для учащихся 11 «А» класса средней общеобразовательной школы № 6 имени Августы Ивановны Гордиенко города Нягани.

Уполномоченный присоединилась к разговору в онлайн-формате.

Айтана рассказала одноклассникам об основных документах, закрепляющих права детей, о задачах института Уполномоченного по правам ребенка, представила школьникам вновь назначенную на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марию Алексеевну Львову-Белову и регионального Уполномоченного, рассказала, как можно обратиться в их адрес с вопросом.

Детский правозащитник Югры познакомила участников урока с историей становления российского правозащитного института детей, отдельно остановившись на правах детей быть услышанным, свободно выражать свои взгляды, рассказала школьникам об особенностях процессуальных дел с участием несовершеннолетних, ответила на вопросы детей.

В этот же день онлайн-урок «Права и обязанности детей» для своих одноклассников провел ученик 10 «А» класса средней общеобразовательной школы № 4 города Мегиона, член Детского общественного совета Григорий Лисечко.

Кроме детей и Уполномоченного, к мероприятию присоединились директор школы Оксана Александровна Исянгулова, начальник управления общего образования Департамента образования и молодежной политики города Мегиона Алексей Алексеевич Бондаренко, начальник отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Мегиону Павел Петрович Лабецкий.

Уполномоченный подчеркивает значимость и важность совместной работы с членами Детского общественного совета, выражает слова благодарности гостям-экспертам за открытость и активный диалог с представителями детской общественности региона.

Все документы и материалы о деятельности Детского общественного совета размещаются на официальном сайте Уполномоченного в специальном разделе.⁸

В качестве одного из направлений работы на 2022 год наметили создание при Детском общественном совете площадки по поддержанию творческой активности детей с ограниченными возможностями здоровья, как одной из форм при выборе видов дополнительного образования.

Экспертный совет по воспитанию

С целью оказания консультативной помощи Уполномоченному при реализации его полномочий в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов детей в ноябре 2021 года образован координационно-совещательный орган при Уполномоченном – Экспертный совет по воспитанию.⁹

Основными задачами Экспертного совета определены:

оказание консультативной помощи и практического содействия Уполномоченному в реализации его деятельности при рассмотрении обращений граждан, предметом которых являются семейные конфликты, не нашедшие разрешения при содействии уполномоченных органов и организаций, случаи с несовершеннолетними, оказавшимися в тяжелой жизненной ситуации или социально опасном положении, когда меры, принятые органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не привели к положительному результату, а также при рассмотрении информации, предоставленной по запросу Уполномоченного, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах проведения индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, состоящими на учете (без оглашения персональных данных);

выявление положительной практики и недостатков в работе органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

внесение согласованных предложений Уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

подготовка рекомендаций исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

проведение рабочих совещаний, совместных мероприятий с органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершен-

⁸ <https://upr.admhmao.ru/detskiy-obshchestvennyy-sovet-pri-upolnomochennom-po-pravam-rebenka/>

⁹ Распоряжение Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе от 11.11.2021 № 8-р «Об утверждении Положения об Экспертном совете по воспитанию при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и его состава»

нолетних в целях распространения наилучшего опыта и практик по воспитанию детей, формирования духовно-нравственной атмосферы и уважения прав ребенка, принятия решений в наилучших интересах детей;

участие в проведении приема Уполномоченным граждан по личным вопросам (с согласия заявителя).

Экспертный совет возглавляет Уполномоченный, заместителем председателя Экспертного совета назначена Татьяна Владимировна Тихон, которая также многие годы является бессменным лидером Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества.

Учитывая право Уполномоченного рассматривать обращения с участием представителей экспертного сообщества, члены Экспертного совета принимают участие в рассмотрении сложных ситуаций с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию либо воспитывающихся в семьях, имеющих признаки неблагополучия, в тех случаях, когда обычные меры, предусмотренные законом, приняты и оказались неэффективными, когда точка зрения и рекомендации опытного человека в вопросах воспитания ребенка становятся бесценными и более значимыми, чем многочисленные алгоритмы и правила. Помощь членов экспертного совета в рассмотрении «сложных» обращений, требующих «материнского» подхода, неоценима.

При этом основным направлением работы Экспертного совета за непродолжительный период его деятельности в 2021 году стало наставничество, формирование законопослушного поведения, вовлечение в социально-позитивную деятельность воспитанников казенного общеобразовательного учреждения автономного округа «Специальная учебно-воспитательная школа № 2», г. Сургут (далее – школа № 2, образовательная организация).

Школа № 2 является единственным в автономном округе учреждением специального образования для детей и подростков, находящихся в конфликте с законом и нуждающихся в специальных условиях воспитания. На тот период времени в школе обучались 15 детей (14 мальчиков и 1 девочка).

В ноябре 2021 года на базе автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский социально-оздоровительный центр» (далее – оздоровительный центр) состоялась первое расширенное заседание Экспертного совета, посвященного Дню матери, на которое были приглашены дети из числа воспитанников школы № 2, педагоги и воспитатели, родители военнослужащих, погибших, пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (военных обязанностей), члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

Участие в мероприятии приняли 30 человек, в том числе 5 воспитанников школы № 2 и 12 матерей погибших воинов.



Дети выступили с поздравительным словом, презентовали выполненные самостоятельно поделки декоративно-прикладного творчества.

С воспитанниками образовательной организации проведена экскурсия по оздоровительному центру, Татьяна Владимировна Тихон представила детям уголок памяти погибших защитников Отечества «Помним! Чтим! Гордимся!».



В память о погибших объявлена минута молчания, после чего воспитанники образовательной организации возложили цветы к портретам погибших защитников Отечества.

В ходе проведения пленарного заседания с детьми проведена беседа на тему «О роли матери в воспитании ребенка для становления и развития его личности». Лидеры общественной организации поделились жизненным опытом в воспитании детей, рассказали детям, как важно жить в мире со своими родителями.



Уполномоченный благодарит директора Департамента социального развития автономного округа Терезу Анатольевну Пономареву, директора автономного учреждения автономного округа «Сургутский социально-оздоровительный центр» Ирину Сергеевну Соловьеву за предоставленную площадку для проведения мероприятия.

При очередном посещении образовательной организации в День образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 10 декабря 2021 года, Татьяна Владимировна провела общешкольный классный час, посвященный Дню Героев Отечества, где рассказала детям о подвигах военнослужащих в годы боевых действий в Афганистане и Чеченской Республике, в том числе о сыне Антоне, награжденном орденом Мужества посмертно за самоотверженность, мужество и отвагу, проявленные при исполнении воинского долга на Северном Кавказе.

Договорились с руководством школы об участии детей в акции «Волшебник Денис»,

*Расширенное заседание
Экспертного совета
по воспитанию
при Уполномоченном
по правам ребенка,
г. Сургут, 21.11.2021*

организованной по инициативе волонтеров Центра развития добровольчества Югры, Детского общественного совета при Уполномоченном, о запуске совместного проекта общественной и образовательной организаций «Библиотечка Героя».

В целях формирования у детей знаний о социокультурных истоках, воспитания любви к своему краю, культуре, природе, его истории совместно с детьми посетили экскурсию в Сургутском краеведческом музее.

В декабре 2021 года подготовлено и направлено в адрес начальника Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по автономному округу Евгения Евгеньевича Симанова ходатайство о проведении сотрудниками ведомства совместных с воспитанниками школы досуговых мероприятий.

Члены Экспертного совета убеждены, что широкое вовлечение детей в социально-позитивную деятельность, во внеурочную работу, в том числе в спортивно-оздоровительную деятельность, является одним из важнейших направлений воспитательной работы, может сыграть важную роль в предотвращении ситуаций, которые могут привести ребят к повторным правонарушениям и преступлениям в будущем.

Работа Экспертного совета в данном направлении будет продолжена с учетом основных задач пилотного проекта Министерства просвещения Российской Федерации и Российского движения школьников «Навигаторы детства»:

- увеличение интереса школьников к образовательному процессу;
- воспитание всесторонне развитых личностей на основе духовно-нравственных традиций;
- организация внеурочной деятельности;
- выявление и поддержка способностей и талантов детей;
- создание условий для успешной социализации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Одним из важных инструментов деятельности Уполномоченного по содействию в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей является выработка мотивированных предложений о совершенствовании законодательства в сфере поддержки материнства, отцовства и детства.

В 2021 году Уполномоченным по результатам анализа поступающих в его адрес обращений, а также проведенных мониторингов правоприменительной практики направлен ряд законодательных инициатив Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Так, предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) в части расширения круга лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, имеющих право на полное государственное обеспечение, было поддержано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и направлено для рассмотрения в Государственную Думу Российской Федерации.

Председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Нина Александровна Останина проинформировала Уполномоченного о том, что Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен законопроект, содержащий аналогичные нормы, поблагодарила за конструктивное предложение в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (письмо от 03.11.2021, исх. № 3.6-21/558).

Другую законодательную инициативу о внесении изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ в части исключения из абзаца второго подпункта 1 пункта 4 статьи 8 требования об обязательном наличии вступившего в законную силу судебного решения об отказе

в принудительном обмене жилого помещения аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка оценил в настоящее время преждевременной.

По результатам обращений лидеров общественных организаций, действующих в интересах семей, воспитывающих детей-инвалидов, в ноябре 2021 года на рассмотрение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено мотивированное предложение о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», предусматривающих право детей-инвалидов и их родителей (законных представителей), на получение компенсации понесенных ими расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно, подтвержденных проездными документами, в размере, не превышающем стоимость проезда железнодорожным транспортом.

В июне 2021 года Правительством Югры поддержана инициатива Уполномоченного, направленная на принятие превентивных мер против детских суицидальных попыток среди детей с психическими расстройствами. Постановлением Правительства автономного округа от 18.06.2021 № 224-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.04.2017 № 123-п «О сертификатах на приобретение технических средств реабилитации и оплату услуг по их ремонту для предоставления отдельным категориям инвалидов» в региональный перечень технических средств реабилитации включен органайзер для ежедневного контроля своевременности и дозировки приема лекарственных препаратов.

По инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного в ноябре 2021 года в автономном округе усовершенствован Алгоритм взаимодействия органов опеки и попечительства, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания по вопросам жизнеустройства несовершеннолетнего при экстренной госпитализации родителей (единственного родителя) либо законного представителя в связи с подтвержденным у родителей (единственного родителя) либо законного представителя заболеванием новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

**МОНИТОРИНГИ
И АНАЛИЗ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
МЕХАНИЗМОВ
РЕАЛИЗАЦИИ,
СОБЛЮДЕНИЯ
И ЗАЩИТЫ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ**

***Мониторинг паллиативной
помощи детям***

За последнее десятилетие паллиативная помощь детям в России стала одним из наиболее динамично развивающихся направлений медицинской помощи и социальной защиты детей. В отличие от паллиативной помощи взрослым паллиативная помощь детям характеризуется параллельными с ходом заболевания процессами развития и личностного становления ребёнка, поэтому она представляет собой комплексное явление. Ключевым компонентом паллиативной помощи детям является медицинская помощь, однако она также включает в себя психологическую и социальную помощь, духовную поддержку в соответствии с религиозными убеждениями ребёнка и его семьи и организацию образования ребёнка.

Для улучшения качества осуществляемой помощи и формирования системы ежегодного мониторинга паллиативной помощи детям аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с экспертами Санкт-Петербургского детского хосписа при поддержке Фонда президентских грантов в период с 2019 года реализуется проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка».

В 2021 году в регионах России проводился второй этап мониторинга состояния паллиативной помощи детям.

Мониторинг организации паллиативной помощи детям в автономном округе Уполномоченным осуществлялся в течение апреля-мая 2021 года во взаимодействии с региональными департаментами здравоохранения, социального развития, образования и молодежной политики, медицинскими организациями, имеющими лицензию на оказание паллиативной помощи детям.

По результатам совместной работы обеспечено:

заполнение 5 анкет по организации паллиативной медицинской помощи детям в автономном округе, в том числе департаментами здравоохранения, социального развития, медицинскими организациями, имеющими лицензию на оказание паллиативной помощи детям;

посещение 16 медицинских организаций автономного округа, оказывающих паллиативную помощь детям, с составлением чек-листов, в которых отражены различные параметры для оценки предоставления паллиативной помощи детям в организациях системы здравоохранения;

размещение на официальных сайтах и группах в социальных сетях Уполномоченного, департаментов здравоохранения, социального развития, образования и молодежной политики автономного округа и подведомственных им учреждений, ссылки на опрос об участии родителей (законных представителей) детей, получающих паллиативную помощь в 2020 году и в начале 2021 года, во Всероссийском мониторинге качества оказания паллиативной помощи детям.

При проведении мониторинга изучены отдельные аспекты оказания паллиативной помощи детям по состоянию на 2020 год и начало 2021 года: выявление и учет детей, нуждающихся в паллиативной помощи; сроки предоставления паллиативной помощи; услуги, предоставляемые детям, получающим паллиативную помощь, и членам их семей; ресурсы организаций, оказывающих паллиативную помощь детям; организация паллиативной помощи на дому и в стационарных условиях; межведомственное взаимодействие и волонтерская деятельность в оказании паллиативной помощи детям; информационное сопровождение; изменения, произошедшие в данной сфере за последний год, трудности организации оказания паллиативной помощи детям и членам их семей; оценка состояния системы оказания паллиативной помощи детям; предложения по совершенствованию региональной и федеральной систем оказания паллиативной помощи детям.

В автономном округе паллиативная медицинская помощь детям оказывается в соответствии с нормативными документами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, программой «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (в числе мероприятий государственной программы автономного округа «Современное здравоохранение»), ведомственными приказами¹⁰.

¹⁰ Приказы Департамента здравоохранения автономного округа от 11.09.2019 № 1047 «О реализации мероприятий региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»; от 19.12.2019 № 1572 «Об организации паллиативной помощи несовершеннолетним в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; от 19.10.2020 № 1479 «Об организации обеспечения взрослых и несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; от 08.02.2021 № 141 «О передаче в медицинские организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских изделий для несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи на дому»; приказ Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента социального развития автономного округа от 01.10.2020 № 1384/1248-р «Об организации взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания при оказании паллиативной медицинской помощи гражданам, в том числе несовершеннолетним, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Согласно представленным анкетам в автономном округе лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи имеют 17 медицинских организаций, из них паллиативная медицинская помощь оказывается в условиях круглосуточного стационара на 25 круглосуточных койках в 3 медицинских организациях – бюджетные учреждения автономного округа «Нижевартовская окружная клиническая детская больница», «Мегионская городская больница», «Сургутская городская клиническая больница».

Действуют две выездные патронажные службы паллиативной медицинской помощи детям при бюджетных учреждениях автономного округа «Нижевартовская окружная клиническая детская больница» и «Сургутская городская клиническая больница».

По данным Департамента здравоохранения автономного округа, общее количество детей, получивших паллиативную помощь за исследуемый период, составило 590 человек.

Из них по категориям заболеваний:

поражение нервной системы врожденного или приобретенного характера (включая нейродегенеративные и нервно-мышечные заболевания, врожденные пороки развития, тяжелые гипоксически-травматические поражения нервной системы любого генеза, поражения нервной системы при генетически обусловленных заболеваниях): – 431 человек (73,1%);

поздние стадии неизлечимых хронических прогрессирующих соматических заболеваний, в стадии субкомпенсации и декомпенсации жизненно важных систем, нуждающиеся в симптоматическом лечении и уходе – 92 человека (15,6%);

последствия травм и социально значимых заболеваний, сопровождающиеся снижением (ограничением) функции органов и систем, с неблагоприятным прогнозом – 36 человек (6,1%);

распространенные и метастатические формы злокачественных новообразований, при невозможности достичь клинико-лабораторной ремиссии – 22 человека (3,7%);

неоперабельные врожденные пороки развития – 9 человек (1,5%);

По формам оказания помощи:

в стационарной форме паллиативную помощь получили 66 детей;

на дому паллиативную помощь получили 524 ребёнка.

В автономном округе порядок маршрутизации (перенаправления) детей, нуждающихся в паллиативной помощи, между медицинскими и социальными учреждениями утвержден совместным приказом Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента социального развития автономного округа от 1 октября 2020 года № 1384/1248-р «Об организации взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания при оказании паллиативной медицинской помощи гражданам, в том числе несовершеннолетним, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Согласно приказу руководители медицинских организаций, при наличии согласия законного представителя, в течение 1 рабочего дня инфор-

мируют организации социального обслуживания о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в социальном обслуживании.

Поддержку органов социальной защиты населения за исследуемый период получили 69 несовершеннолетних, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, в том числе на дому, посредством «службы домашнего визитирования».

Служба создана в 16 учреждениях социального обслуживания автономного округа с целью оказания детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья на дому квалифицированной психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечения их максимально полной и своевременной социальной реабилитацией, а также предоставления их родителям (законным представителям) необходимых знаний по воспитанию, развитию детей с различными заболеваниями.

Однако перечень услуг, оказываемых службой, не отвечает всем потребностям семьи, воспитывающим детей с паллиативным статусом, поскольку не содержат необходимых компонентов медико-социальной помощи, например, обучение пользованием медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, представляемых для использования на дому.

На основе представленных данных детским правозащитником Югры в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка 20 мая 2021 года направлено заключение по результатам мониторинга развития паллиативной помощи детям в регионе, содержащее следующие выводы.

Возможность оказания паллиативной помощи детям обеспечена на достаточном уровне. Вместе с этим, анализируя представленные органами здравоохранения материалы, отмечается необходимость обучения специалистов первичного звена врачей-педиатров, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики, медицинских сестер по оказанию медицинской помощи детям, нуждающимся в паллиативной помощи.

С учетом мнения представителей органов здравоохранения автономного округа предлагается дифференцировать нормативную затрату на финансовое обеспечение паллиативных коек, где находятся дети на длительной ИВЛ и без ИВЛ, разработать коды услуг социального работника медицинской организации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка за период деятельности не поступало ни одного обращения с жалобой на некачественную работу организаций здравоохранения в данном направлении, в связи с чем вмешательства Уполномоченного по правам ребенка не требовалось.

Кроме того, по приглашению Уполномоченного опыт автономного округа по оказанию детям паллиативной медицинской помощи широкому кругу экспертов на заседании круглого стола 7 декабря 2021 года при федеральном детском омбудсмене представила главный внештатный специалист по паллиативной медицинской помощи детям Департамента здравоохранения автономного округа Тамара Николаевна Капутская.

Как отметила в своем докладе Тамара Николаевна, автономный округ занимает 3-е место среди регионов Уральского федерального округа по численности детского населения.¹¹ В то же время ресурсы паллиативной медицинской помощи сопоставимы с Челябинской областью, где детей практически вдвое больше.

В 2021 году паллиативную медицинскую помощь получили 508 детей, в том числе:

в стационарной форме – 67 детей;

в амбулаторной форме (в том числе на дому) – 441 ребенок.

Отделением выездной патронажной паллиативной помощи детям осуществлено 5 117 посещений в отношении 195 детей, находящихся на амбулаторном лечении.

Структура болезней у детей до 18 лет по Российской Федерации, где 93% составляет неонкологические заболевания, практически не отличается от структуры болезней, зарегистрированных в автономном округе.

В качестве положительных решений, принятых в 2021 году, отмечено создание на базе бюджетного учреждения автономного округа «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» Центра паллиативной медицинской помощи детям,¹² организация ресурсного центра медицинских изделий с привлечением благотворительных фондов «Траектория надежды», «Любовь и Благодарность».

С руководителями благотворительных фондов определен перечень медицинских изделий, который требуется детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи на дому, в том числе в перечень вошли медицинские изделия, которые невозможно приобрести за счет бюджетных средств. В 2020 году медицинские изделия получили 26 детей, в 2021 году 55 детей обеспечены расходными материалами и оборудованием, в 2022 году медицинскими изделиями планируется обеспечить 80 детей.

Реализация проекта Региональной общественной организации помощи инвалидам «Седьмой лепесток» за счет средств гранта Губернатора автономного округа позволила открыть многоканальную горячую линию 8 88 101 80 86 по консультированию паллиативных пациентов по вопросам оказания медицинской, социальной, психологической помощи.

¹¹ По данным статистического бюллетеня Росстата, численность детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в возрасте до 17 лет включительно – 428 076 человек

¹² Приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 сентября 2021 года № 1415 «Об организации работы Центра паллиативной медицинской помощи детям в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В апреле 2022 года запланированы образовательные мероприятия, включающие семинары по обучению навыкам ухода за детьми с тяжелыми заболеваниями, по психологическим аспектам паллиативной помощи детям.

К 2023 году на базе Центра планируется развернуть 5 коек дневного стационара. К 2024 году в автономном округе планируется увеличить паллиативный коечный фонд до 40 коек.

Результаты мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям в Российской Федерации 13 декабря 2021 года официально представлены на пресс-конференции на площадке Международного мультимедийного пресс-центра РИА «Новости».

На основании 371 анкеты профильных министерств и департаментов, организаций, имеющих лицензию на оказание паллиативной помощи, из 86 субъектов Российской Федерации, 142 чек-листов медицинских организаций из 62 регионов, 260 анкет родителей, принявших участие в опросе, из 24 регионов России подготовлен итоговый Отчет по результатам мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям в Российской Федерации.¹³

Экспертами отмечены позитивные изменения в сравнении с предыдущим этапом мониторинга. Так, в частности, на 36% увеличилось количество детей, получающих паллиативную помощь (с 7 066 до 9 458 чел.). С 37 до 42 выросло количество врачебных комиссий, проводимых на дому. На 18,9% возросла доступность услуг социального сопровождения на дому, на 10,6% – помощи социального работника, психолога – на 10%.

Вместе с этим в Отчете эксперты выделили 27 ключевых выводов, сделанных по результатам мониторинга, в числе которых следующие.

На федеральном уровне нет единой системы паллиативной помощи: она представляет собой совокупность отдельных региональных систем оказания паллиативной помощи детям без единой стратегии развития и согласования действий. Отсутствует федеральный реестр детей, нуждающихся в паллиативной помощи.

Образовательные учреждения в наименьшей степени среди всех государственных организаций участвуют в оказании паллиативной помощи детям. Несмотря на то, что получение образования положительно сказывается на качестве жизни детей с паллиативным статусом, иногда оно носит формальный характер – дети прикрепляются к образовательным организациям, однако фактически образовательные услуги не оказываются.

13 Отчет размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги» <https://upr.admhmao.ru/>

Одной из наиболее распространенных и острых проблем в оказании паллиативной помощи является дефицит квалифицированных кадров: как медицинских, так и оказывающих социальную и психологическую помощь, а также специалистов, предоставляющих образовательные услуги данной категории детей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются наиболее уязвимыми в отношении получения качественной паллиативной помощи: они получают паллиативную помощь на базе учреждения для детей-сирот, в котором зачастую нет квалифицированных сотрудников и условий для оказания паллиативной помощи, ограничен доступ для посещений родственников, существуют трудности с обеспечением транспортировки в медицинские учреждения.

Уполномоченный выражает благодарность директору Департамента здравоохранения автономного округа Алексею Альбертовичу Добровольскому, руководителям медицинских организаций автономного округа, оказывающим паллиативную медицинскую помощь детям, главному внештатному специалисту по паллиативной медицинской помощи детям Департамента здравоохранения автономного округа Тамаре Николаевне Капутской за оказанное содействие в организации мониторинга системы паллиативной медицинской помощи детям в Югре, а также системное сотрудничество в интересах детей, в том числе в реализации их права на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения.

Мониторинг противоправных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних и несовершеннолетними

В целях повышения эффективности профилактической работы, на основании заключенного соглашения о сотрудничестве ежедневно в адрес Уполномоченного из УМВД России по автономному округу поступает оперативная информация о совершенных на территории автономного округа противоправных деяниях в отношении несовершеннолетних и самими несовершеннолетними, фактах получения несовершеннолетними травм различной этиологии, в том числе повлекших смерть.

В 2021 году Уполномоченному поступило 155 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. По каждому факту в муниципальных КДНиЗП запрошены сведения о причинах и условиях совершения в отношении ребенка противоправного деяния, социальном портрете семьи (полная, неполная, замещающая), состоянии здоровья ребенка (наличии ограниченных возможностей здоровья, инвалидности), проводимой органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работы, оказании

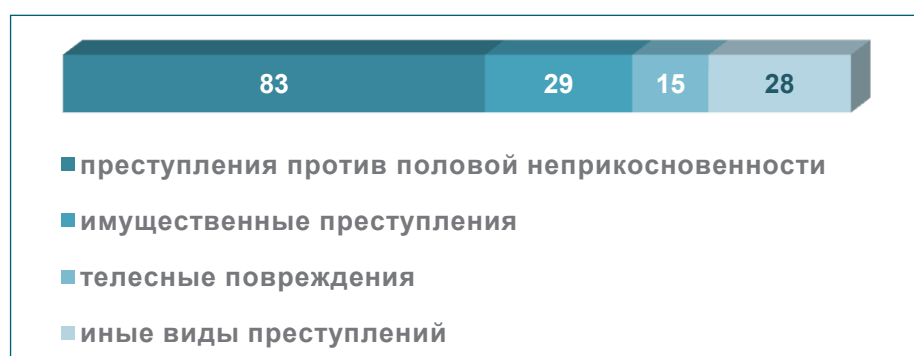
при необходимости индивидуальной психолого-педагогической помощи ребенку.

На основании выявленных в ходе мониторинга нарушений прав несовершеннолетних Уполномоченным за отчетный период направлено 2 заключения (в адрес заместителей глав г. Когалыма и г. Нягани), 1 заключение в адрес директора Департамента образования и молодежной политики автономного округа, а также обращения в адрес прокурора автономного округа о нарушении прав несовершеннолетних в Березовском районе, Кондинском районе, г. Нижневартовске, прокурору г. Нижневартовска о нарушении прав малолетнего, которые удовлетворены, приняты меры прокурорского реагирования.

Основными причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних являются семейное неблагополучие, безработица, злоупотребление алкоголем (фактически большинство преступлений совершаются лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения), безнадзорность подростков, неэффективная работа органов системы профилактики, неорганизованность подростков (отсутствие досуга и трудовой занятости).

Вызывает обеспокоенность выявленный в результате мониторинга рост числа преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Так, большинство преступлений в 2021 году, по данным мониторинга (83 эпизода), относились к данной категории, 29 приходится на имущественные преступления (кражи), остальные преступления связаны с причинением несовершеннолетним телесных повреждений (15), иные виды преступлений (28).

Распределение количества преступлений в отношении детей по категориям (в абсолютных значениях)



Несмотря на незначительный рост общего числа преступлений против половой неприкосновенности детей (+3,4%), мониторингом установлено увеличение в данном сегменте преступлений, предусмотренных статьями 132 и 134 Уголовного кодекса Российской Федерации (+11% – насильственные действия сексуального характера; +21% – действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста).

При этом большинство преступлений совершено в отношении девочек, достигших возраста 15 лет (24) и 13 лет (18).

Из общего числа преступлений против половой неприкосновенности 8 преступлений, или 9,6%, зафиксированы в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Большинство таких преступлений совершаются людьми из ближайшего окружения ребенка (родителями, родственниками, опекунами и отчимами). Одной из главных причин совершения преступлений против половой неприкосновенности является отсутствие в семье морально-нравственных ценностей и доверительных отношений между родителями и детьми. Часто причинами совершения указанных противоправных деяний служат факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, отсутствия трудовой занятости родителей, злоупотребления ими спиртными напитками.

Дети, имеющие особенности развития, в том числе ментального, находятся в группе риска, так как более других подвержены внешним неблагоприятным воздействиям общества и его криминальным элементам.

Данная проблема исследована в обзоре, подготовленном Всемирной организацией здравоохранения, отмечается вероятность того, что дети-инвалиды становятся жертвами какого-либо вида насилия, что в 3,7 раза превышает аналогичный показатель среди детей, не являющихся инвалидами. Дети с инвалидностью, связанной с психическим заболеванием или умственными расстройствами, входят в число самых уязвимых: вероятность того, что они подвергаются сексуальному насилию, в 4,6 раза превышает аналогичный показатель среди их сверстников, не имеющих инвалидности.

В этой связи Уполномоченным неоднократно обращалось внимание Департамента образования и молодежной политики автономного округа на нерезультативность проводимых в образовательных учреждениях мероприятий, направленных на ограничение детей от преступных посягательств, в том числе детей с ОВЗ. В частности, о необходимости проведения организациями высшего профессионального образования, подведомственными региональному органу управления в сфере образования и науки, качественных научных исследований и разработки современных методик и типовых мероприятий, направленных на совершенствование воспитательной работы с обучающимися с ОВЗ, вовлечение их в социально позитивную активность, обучение безопасному поведению, включая системный контроль деятельности образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, а также изучение возможности формирования в автономном округе центра мониторинга работы с несовершеннолетними с ОВЗ.

На третьем месте, согласно данным мониторинга, находится причинение несовершеннолетним телесных повреждений. Главной причиной бытового насилия в семье, как установлено, являлось пьянство родителей несовершеннолетнего потерпевшего. В состоянии алкогольного опьянения агрессивные родители использовали незначительные поводы для развязывания конфликтов и нанесения телесных повреждений детям. Причинение телесных повреждений ребенку родителями зачастую является следствием получения неудовлетворительных оценок в школе.

Среди случаев детского травматизма отмечается выпадение детей из окон жилых помещений. Всего на территории региона, согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, из окон выпало 5 детей в городах Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Урае, Сургуте (2 случая).

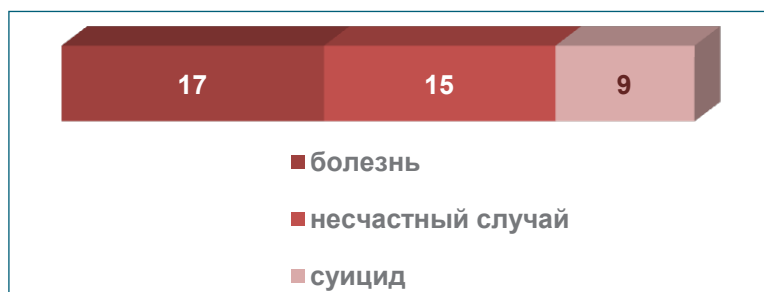
При этом специалистами медицинской организации – Сургутского травматологического центра отмечается, что ежегодно в больницу попадает до ста человек после падения с высоты, 20% из них – дети (в том числе падение в самом жилом помещении). Как правило, травмы очень тяжелые. Зафиксированы случаи, когда дети повторно выпадали из окна, не понимая, что москитная сетка не создает барьер безопасности.

В целях профилактики и привлечения внимания родителей к существующей проблеме безопасности малолетних детей 61 субъекту малого и среднего предпринимательства, осуществляющему деятельность на территории автономного округа в сфере производства оконных конструкций, установки окон и противомоскитных сеток, направлены для распространения покупателям памятки, содержащие правила безопасной эксплуатации оконных конструкций.

Кроме того, вызывает опасение динамика смертности детей.

Так, в 2021 году из УМВД России по автономному округу в адрес Уполномоченного поступило 41 сообщение по фактам смертей несовершеннолетних. Из них 17 смертей связаны с болезнью детей, 15 смертей – с несчастными случаями (6 детей погибло в результате утопления, 5 детей – в результате пожаров, 2 ребенка погибли от переохлаждения организма, 1 погиб от асфиксии, 1 ребенок – в результате дорожно-транспортного происшествия), 9 смертей произошло в результате подростковых суицидов.

Распределение причин смертей несовершеннолетних (в абсолютных значениях)



Проведенным анализом установлено, что больше всего детей погибло в возрасте 17 лет (8), до 0 лет (7), в возрасте 14 лет (6) на территориях г. Сургута и Сургутского района (15), г. Нижневартовска и Нижневартовского района (4), г. Ханты-Мансийска и Октябрьского района (3).

Принимая во внимание показатели уровня преступности в отношении несовершеннолетних, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации при разработке социально-педагогических, педагогических программ, программ сопровождения, а также программ индивидуально-профилактической работы, Уполномоченный рекомендует обратить особое внимание на социальную группу – «неполная семья», «приемная семья», «дети с ментальными нарушениями».

Мониторинг реализации прав несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище

В отчетном периоде Уполномоченным продолжен мониторинг реализации прав несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище.

В том числе проведен мониторинг правоприменения Закона автономного округа от 9 июня 2009 года № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и постановления Правительства автономного округа от 25 января 2013 года № 21-п «Об отдельных вопросах обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Для изучения проблем правоприменительной практики в данной сфере направлялись соответствующие запросы в уполномоченные органы всех муниципалитетов региона.

Результатом мониторинга стала законодательная инициатива в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о необходимости внесения изменений в Федеральный

закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части исключения из абзаца второго подпункта 1 пункта 4 статьи 8 требования о наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, как создающего препятствие в реализации гарантированного государством права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение.

Подробно правовое обоснование позиции Уполномоченного содержится в главе второй настоящего Доклада.

***Ежегодная Всероссийская акция
«Безопасность детства»***

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодно, начиная с 2018 года, в субъектах Российской Федерации проходит Всероссийская акция «Безопасность детства», направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, информирование об опасных объектах, популяризацию среди несовершеннолетних и их родителей профилактических мер, направленных на безопасность жизнедеятельности ребенка.

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти автономного округа, противопожарной службой субъекта, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями и общественными формированиями особое внимание при проведении акции уделяется таким направлениям, как безопасность несовершеннолетних на дороге, водных объектах, на покрытых льдом водоемах, недопущение подростков на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактика выпадения детей из окон.

По результатам реализации мероприятий с использованием различных форматов (проверки объектов инфраструктуры, акции, рейды, беседы и т.д.) на территории автономного округа наблюдается существенное снижение детского травматизма и несчастных случаев с детьми.

В ходе проведения летнего этапа акции Департаментом образования и молодежной политики автономного округа, муниципальными межведомственными комиссиями по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи автономного округа с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по

автономному округу, общественных организаций, профсоюзов, средств массовой информации осуществлена приемка готовности 538 организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей на территории автономного округа.

В период летней оздоровительной кампании сотрудниками полиции с участием представителей общественных объединений организовано и проведено 842 рейдовых мероприятия в местах возможного пребывания несовершеннолетних (подростковые клубы, кафе, пляжи, водоемы, дворовые площадки, привокзальные территории, парки и т.д.).

Совместно с субъектами системы профилактики на территории округа организовано и проведено 2 оперативно-профилактических мероприятия «Защита» (с 1 до 10 июня) и «Подросток» («Право ребенка» с 12 по 16 июля).

По результатам проведенной акции в летний период в средствах массовой информации размещено 240 публикаций по профилактике детского травматизма, а также по предотвращению несчастных случаев среди несовершеннолетних.

Кроме того, сотрудниками Государственной инспекции совместно с представителями отцовского движения региона проведено 4 окружных профилактических акции: «Внимание, дети!» (2 этапа), «Югра – территория безопасного детства» и «Безопасное лето».

В преддверии летних каникул государственными инспекторами Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по автономному округу проведено 107 лекций (уроков) с детьми в образовательных учреждениях с общим охватом – 4 285 детей, принято участие в 13 родительских собраниях, размещено 59 материалов в родительских чатах.

Подготовлено 15 видеоуроков, организовано взаимодействие с департаментами (комитетами) по образованию по рассылке подготовленных видеоуроков, принято участие в 21 заседании комиссий по делам несовершеннолетних.

С открытием детских оздоровительных лагерей проводились занятия с детьми и персоналом в начале смен (в 124 заведениях с охватом 9 267 детей), в том числе акция «Научись плавать».

В двух детских оздоровительных лагерях, имеющих на территории пляжи, прошли показательные занятия с демонстрацией способов спасения и оказания первой помощи.

11 июня 2021 года Уполномоченный посетила оздоровительные лагерь с дневным пребыванием детей «Звездный» на базе муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» и «SPARTAKCAMP» на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5» города Когалыма, где проверила безопасность условий пребывания несовершеннолетних, а также организацию их питания.

По результатам проверки сделаны выводы о достаточности принятых администрацией учреждений мер по обеспечению надлежащих условий пребывания детей.

Поводом для организации мероприятий по профилактике детского травматизма стали также обращения граждан в адрес Уполномоченного по вопросам обеспечения детской безопасности (связанных с потенциально опасными объектами городской инфраструктуры, благоустройством дворов, территорий учебных заведений, открытыми канализационными люками, неогороженными заброшенными зданиями и др.).

В 2021 году поступило 65 таких обращений.

Так, в апреле 2021 года по обращению жительницы г. Пыть-Яха Уполномоченным инициировано проведение независимой оценки качества принимаемых муниципальными властями мер по формированию комфортной и безопасной городской среды, в том числе организации безопасных маршрутов следования детей к образовательным организациям и обратно.

Совместно с представителями Общероссийского народного фронта в Югре, окружной прокуратуры, администрации города Пыть-Яха в мае 2021 года проведены проверки, по результатам которых администрацией города запланированы мероприятия по решению вопроса по организации временных мер обеспечения безопасных пешеходных зон в микрорайоне Пионерный.

В связи с началом нового учебного года в сентябре 2021 года поступило обращение жителя г. Нефтеюганска по вопросу установки искусственных неровностей с целью обеспечения безопасности детей на улицах по пути следования несовершеннолетних в муниципальные бюджетные дошкольные и школьные образовательные учреждения города Нефтеюганска.

Согласно информации, представленной по запросу Уполномоченного администрацией города Нефтеюганска, вопрос установки искусственных неровностей вблизи указанных в обращении муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений рассмотрен, места установки обследованы, потребность в установке искусственных неровностей подтверждена. Средства на установку указанных неровностей будут предусмотрены Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска при формировании бюджета города на 2022 год.

В целях выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, и принятия мер по их устранению, предупреждению чрезвычайных происшествий с участием детей на официальном сайте Уполномоченного функционирует специальный сервис для отправки жителями автономного округа сообщений о потенциально опасных объектах в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, детские площадки, спортивные площадки, дворовые территории и иное).

Сообщение об опасных объектах инфраструктуры можно направить путем нажатия на баннер «Всероссийская акция Безопасность детства», размещённый на главной странице официального сайта Уполномоченного.

Отметим, что в настоящее время проведение акции законодательно закреплено в 21 субъекте Российской Федерации, на территории автономного округа в истекшем периоде проведение данной акции законодательно не закреплено.

Организация регионального этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»

Конкурс «Письмо солдату» по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» (далее – ВВПОД «ЮНАРМИЯ») в 2021 году проводился в пятый раз.

В 2021 году он получил название «Победа без границ» и статус международного, благодаря чему значительно расширилась география участников. Авторами посланий, адресованных бойцам, защищавшим Родину в годы Великой Отечественной войны, труженикам тыла, стали дети в возрасте от 7 до 17 лет (включительно) не только из российских регионов, но также Казахстана, Беларуси, Азербайджана, Японии, Турции и других государств.

Конкурс проводился с 23 февраля 2021 года по 23 апреля 2021 года в два этапа: региональный и федеральный.

Для проведения первого этапа Конкурса в автономном округе Уполномоченным сформирована и возглавлена региональная комиссия,¹⁴ в состав которой вошли:

Тихон Татьяна Владимировна, председатель Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества, сопредседатель региональной комиссии;

Айпин Еремей Данилович, член Союза писателей СССР, заместитель председателя Думы автономного округа шестого созыва, председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера;

Булатов Шавкат Равильевич, руководитель Регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ»;

Бойко Екатерина Ивановна, представитель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в автономном округе;

Громут Александр Александрович, председатель Ханты-Мансийской окружной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

¹⁴ Распоряжение Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе от 05.03.2021 № 1-р «Об утверждении состава региональной конкурсной комиссии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Логинов Эдуард Борисович, руководитель Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство», председатель автономной некоммерческой организации «Гуманитарный добровольческий корпус Югры».

Для более широкого вовлечения детей к участию в Конкурсе Уполномоченным направлены ходатайства в адрес глав городских округов и муниципальных районов автономного округа, руководителей образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, имеющих стабильно высокие образовательные результаты, о содействии в информационной поддержке Конкурса.

С 23 февраля по 15 апреля 2021 года региональная комиссия осуществляла прием, оценку и отбор работ для второго этапа Конкурса.

На региональный этап Конкурса от юных югорчан поступила 451 творческая работа (письма, рисунки, видеоролики) – рекордное количество за весь период проведения Конкурса.

Участие приняли дети из всех муниципальных образований автономного округа. Самыми активными стали участники из Сургутского, Нижневартовского районов, г. Лангепаса и Нефтеюганска. В связи с тем, что отдельно оценивались работы разных возрастных категорий, отмечено, что ребята в возрасте от 11 до 14 лет активнее участвовали в Конкурсе.

Творческие работы представлены по всем заявленным номинациям, в том числе: письмо (проза, стихотворение) – 157 работ, рисунок (портрет, пейзаж, натюрморт) – 234 работы, видео (интервью, творческий номер, мультфильм, рассказ) – 60 работ.

По итогам оценки региональной комиссией определены лучшие послания защитникам Отечества в каждой из номинаций и возрастных категорий, отобрана 21 творческая работа (письмо – 6 работ, рисунок – 9 работ, видео – 6 работ), которые 15 апреля 2021 года направлены в Центральную конкурсную комиссию, возглавляемую Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и руководителем центрального штаба ВВПОД «ЮНАРМИЯ», для участия в федеральном этапе конкурса.

Решением Центральной конкурсной комиссии в список победителей Конкурса вошли более 100 детей из России и стран зарубежья.

Впервые за историю Конкурса в число победителей вошли сразу 5 юных югорчан!

В номинации письмо (проза): Иванов Богдан Михайлович, 13 лет, п. Сосновка, Белоярский район; Плешков Георгий Андреевич, 16 лет, п. Сибирский, Ханты-Мансийский район.

В номинации рисунок (портрет): Шостка Александра Сергеевна, 10 лет, г.п. Белый Яр, Сургутский район.

В номинации рисунок (натюрморт): Иванова Валерия Сергеевна, 13 лет, г. Лангепас; Саримсаков Фируз Зиёваддинович, 16 лет, г. Лангепас.

Авторам пяти лучших работ вручены дипломы от имени Центральной конкурсной комиссии, их работы также опубликованы в ежегодном сборнике «Письмо солдату». Работы победителей Конкурса, в том числе регионального этапа, размещены на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет.

Все ребята, принимавшие участие в Конкурсе, награждены дипломами участников от имени Региональной комиссии.

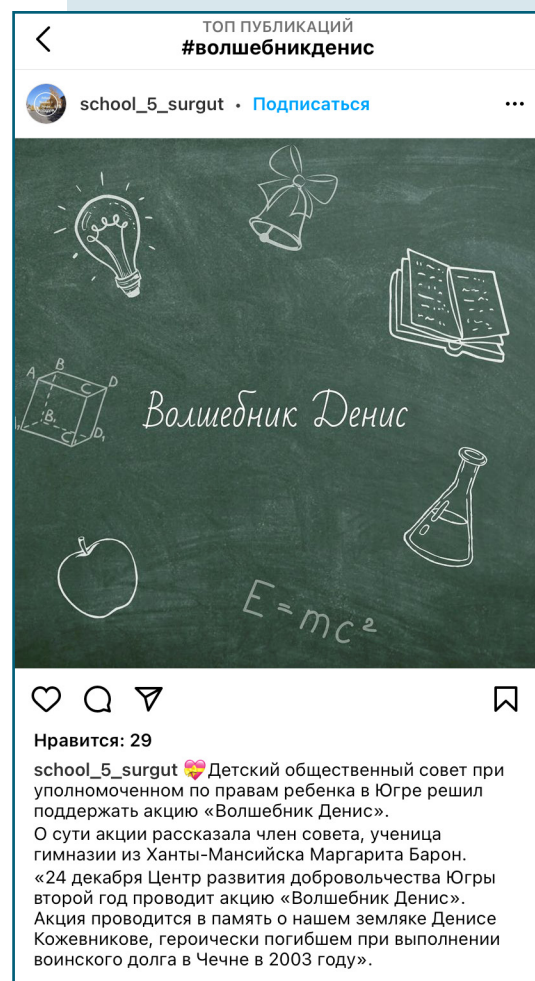
Уполномоченный благодарит глав городских округов и муниципальных районов автономного округа за оказанную поддержку в проведении регионального этапа Конкурса. Отдельные слова признательности Уполномоченный выражает всем юным участникам Конкурса, родителям, педагогам и руководителям детских образовательных организаций за сохранение у наших детей памяти о Великой Отечественной войне, приобщение к исследовательской деятельности, создание условий для развития их творческого потенциала и креативного мышления.

Участие членов Детского общественного совета в региональной акции «Волшебник Денис»

Акция «Волшебник Денис» проводится в автономном округе Центром развития добровольчества Югры и включена в программу Зимней недели добра, посвященной Международному дню добровольца.

Югорчане второй раз (в 2020 и 2021 гг.) исполняют детскую мечту Дениса Кожевникова, украшая окна домов и зажигая гирлянды.

Денис Кожевников родился 9 января 1984 года в посёлке Зеленоборске Советского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, где и провел всё детство. Когда он учился во втором классе, то написал сочинение «Если бы я был волшебником».



«Если бы я был волшебником, то сделал бы так, чтобы на Земле был мир! Если бы я был волшебником, то подружил бы всех ребят, и чтобы мамы и папы не ссорились с детьми. Если бы я был волшебником, то под Новый год украсил бы все дома и улицы и подарил бы детям подарки», – писал второклассник.

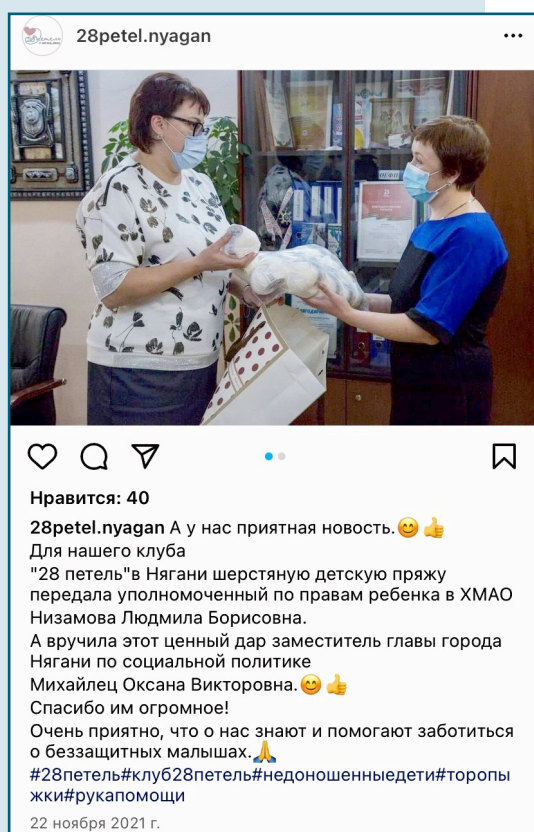
Мальчик вырос, стал героем Чеченской войны. 14 января 2003 года во время перестрелки Денис получил пулевое ранение в голову и погиб. Его мечта так и осталась буквами в сочинении.

В 2021 году члены Детского общественного совета присоединились к акции, продолжив эту добрую традицию: украсили свои дома гирляндами и 24 декабря в 20:00 выключили свет, зажгли огоньки своего дома, поделились в социальных сетях фотографиями с хэштегом #ВолшебникДенис. Члены Детского общественного совета из г. Ханты-Мансийска совместно с волонтерами Югры сняли видеоролик об акции «Волшебник Денис».¹⁵

Ученица гимназии из г. Ханты-Мансийска, член Детского общественного совета Маргарита Барон 21 декабря 2021 года направила федеральному Уполномоченному обращение, в котором предложила поддержать региональную акцию «Волшебник Денис» и принять в ней участие.

Акция в поддержку недоношенных детей

По инициативе Европейского фонда помощи новорожденным детям (EFCNI) 17 ноября 2009 года учрежден Всемирный день недоношенных детей. Этот день стал символом солидарности и надежды на счастливую жизнь для всех семей, где рождаются недоношенные дети.



¹⁵ <https://disk.yandex.ru/i/xYFEvH6pAx0vKA>

В 2021 году праздник отмечался в 13-й раз и объединил более 200 стран, свыше чем 2,6 млрд человек, привлекая внимание к проблеме преждевременных родов. Во многих городах России, в том числе Югры, вечером включили фиолетовую подсветку в поддержку семей, где рождены дети на раннем сроке.

Волонтёры клуба «28 петель» в Международный день недоношенных детей дарят новорождённым по всей России тысячи тёплых вязаных носочков, шапочек, пледов и игрушек.

Начиная с июня 2020 года, в Югре частичку своей заботы о недоношенных детях вкладывают волонтёры Няганского отделения Международного благотворительного клуба «28 петель», в которое сегодня входят 11 человек. Связанные коврики, шапочки и носочки из чистой шерсти и хлопковые игрушки-комфортеры участницы клуба направляют в том числе в перинатальный центр города Ханты-Мансийска.

Уполномоченный по правам ребенка в автономном округе в поддержку детей, поспешивших родиться раньше срока, направила в Няганское отделение клуба шерстяные нитки для изготовления одежды новорожденным югорчанам.

УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Уральского федерального округа



Первый Всероссийский форум «Вектор детства», г. Кемерово, 01-02.06.2021

В 2021 году под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка состоялся ряд мероприятий всероссийского масштаба, что позволило определить основные направления совместной деятельности для совершенствования механизмов защиты прав и законных интересов ребенка, а также становления и развития института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Так, 1–2 июня в г. Кемерово Уполномоченный принял участие в первом Всероссийском форуме «Вектор детства» (далее – Форум).

Детские омбудсмены из регионов России, представители Государственной Думы, профильных министерств и ведомств, эксперты, руководители общественных, образовательных, коммерческих организаций принимали участие в 10 стратегических сессиях, на которых обсуждали актуальные вопросы защиты детства и прорабатывали векторы развития в сферах образования, здравоохранения, культуры и спорта, поддержки семей с детьми и производства детских товаров.

Детский правозащитник Югры выступила модератором на одной из стратегических сессий – площадки «Вектор демографического развития», где уполномоченные по правам ребенка, представители социальных учреждений и благотворительных фондов из разных регионов поделились опытом организации межведомственного взаимодействия для раннего выявления неблагополучия в семье и оказания помощи семьям в трудной жизненной ситуации, в том числе воспитывающим детей, имеющих паллиативный статус.

По приглашению Уполномоченного опыт нашего региона по организации системы межведомственного взаимодействия для выявления семей с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, оказания им социально-правовой помощи представила заместитель директора Департамента социального развития автономного округа Елена Владимировна Немчинова.

Во второй день Форума, 2 июня, состоялось открытие Всероссийской выставки достижений в сфере детства, награждение ТОП-10 победителей Всероссийского конкурса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Вектор детства» в 2021 году. Победителем в номинации «Укрепление духовно-нравственных и традиционных семейных ценностей среди несовершеннолетних» стал культурно-образовательный проект Департамента образования администрации города Сургута «Три ратных поля России в Сургуте», который предусматривает создание единого образовательно-воспитательного пространства, способствующего развитию у обучающихся познавательного интереса к изучению истории России, воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации.

Предложения участников площадки «Вектор демографического развития» вошли в План действий, сформированный по итогам Форума.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения возраста, дающего право выхода на страховую пенсию по старости женщин, имеющих внуков и осуществивших за ними уход до достижения возраста 1,5 лет из расчета 1 отпуск – снижение на 1 год.

Если родившая ребенка женщина имеет высокооплачиваемую работу, то она не всегда готова уйти в отпуск по уходу за ребенком, в том числе из-за страха потерять место работы (в коммерческой организации). Нанимать няню – не всегда лучший вариант обеспечить присмотр за ребенком, особенно если есть бабушка, которая, как правило, еще работает. Введение дополнительного инструмента позволит, с одной стороны, маме сохранить работу, а с другой, на законных основаниях, без потери стажа, работающей бабушке уйти на пенсию раньше в связи с уходом за ребенком.

О необходимости принятия Федерального закона «О многодетной семье в Российской Федерации» для закрепления единого понятия «многодетная семья», единых мер социальной поддержки многодетным семьям, основных принципов их предоставления, расширения федеральной составляющей в системе мер социальной поддержки семей с детьми, направленных на решение, прежде всего, ключевых вопросов их жизнедеятельности.

В настоящее время определение критериев отнесения семьи к многодетной относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, обеспечение установленными мерами социальной поддержки многодетных семей осуществляется

данными органами самостоятельно в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации и за счет средств бюджета данного субъекта. В российском законодательстве отсутствует единое понятие «многодетная семья», единый подход к мерам социальной поддержки. Региональное законодательство по-разному решает данный вопрос, например, ряд регионов при определении многодетности семьи не учитывают пасынков и падчериц, опекаемых детей или детей, которые имеют регистрацию в другом субъекте Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусмотрев налоговые льготы для работодателей, участвующих в решении жилищного вопроса своих сотрудников, попадающих под категорию «молодая семья».

В настоящее время муниципальные квартиры (по договору социального найма) полагаются лишь некоторым категориям граждан (малоимущие, нуждающиеся). Срок ожидания жилья может растянуться на неопределенное время (10 и более лет). Значительная часть населения не попадает под категории граждан, которые могут быть обеспечены жилыми помещениями из жилищных фондов муниципального, регионального, федерального уровней. Молодой специалист без имеющихся накоплений не может сразу купить жилье. Ипотечное кредитование – всегда риск (потеря работы, трудоспособности и т.п.), с существенной переплатой. В связи с чем необходимы дополнительные инструменты решения жилищного вопроса, включая привлечение работодателей из сферы бизнеса.

На площадке «Безопасность обучающихся с особенностями здоровья: от образования и профессионального самоопределения до трудоустройства» XVII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка на тему «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения», который проходил в Ленинградской области 24–25 августа 2021 года, Уполномоченный представила опыт Югры по созданию безопасной и доброжелательной среды для успешной профессиональной самореализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в адаптивном спорте¹⁶.

Детский правозащитник Югры озвучила также ряд проблем в данной сфере и пути их решения, требующих обсуждения и принятия как на федеральном, так и региональном уровнях.

¹⁶ Материалы доклада представлены на официальном сайте Уполномоченного <https://upr.admhmao.ru/soveshchaniya-seminary-konferentsii/>

Органы и организации не обладают сведениями о преимущественном виде расстройства функций организма ребенка для предоставления ему качественных и безопасных услуг.

В связи с чем предлагается подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части формирования взаимоувязанной системы полномочий органов власти и организаций, предоставляющих услуги реабилитации или абилитации детей-инвалидов, и включение в Федеральный реестр инвалидов сведений о виде преимущественного расстройства функций организма у лица, признанного инвалидом.

Недостаточность медицинского и медико-биологического сопровождения детей, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом.

Предусмотреть в числе мероприятий государственных программ мероприятия по увеличению числа специалистов и укреплению материально-технической базы организаций врачбно-физкультурной деятельности.

Отсутствие законодательно закрепленного норматива обеспеченности и требования по размещению (приближенности) организаций, предоставляющих услуги по направлению «адаптивная физическая культура и спорт».

Решение данной проблемы возможно путем внесения изменений в приказ Минспорта России от 24.02.2021 № 108 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры» в части установления для занятий адаптированной физической культурой и адаптивным спортом нормативов обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, транспортной доступностью (общественным транспортом), и методики расчета недостающего количества спортивных объектов в населенном пункте.

Отсутствие единого механизма выявления и отбора спортивно одаренных детей с особыми возможностями здоровья для участия в программах спортивной направленности, системы наблюдения за занимающимися, фиксации их результатов и достижений.

В регионах необходимо осуществить внедрение моделей и механизмов вовлечения детей-инвалидов и лиц с ОВЗ в занятия физической культурой и спортом, рекомендаций по выбору детьми-инвалидами и лицами с ОВЗ вида спорта, в т.ч. с учетом результатов экспериментальных площадок федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Согласно действующему законодательству дети-инвалиды и инвалиды не имеют гарантированного (бесплатного) доступа к услугам по физической реабилитации, рекомендованным им в индивидуальной программе реабилитации и абилитации.

Следует подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления полномочия и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению инвалидам условий для проведения физической реабилитации детей-инвалидов средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, наделению полномочиями по разработке и утверждению перечня, стандартов и порядков предоставления таких услуг.

Предложения включены в материалы, сформированные по итогам Съезда.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям Центра адаптивного спорта Югры, особо – Михаилу Петровичу Вторушину, Департамента физической культуры и спорта автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа, Департамента социального развития автономного округа, Департамента труда и занятости населения автономного округа за оказанную помощь в подготовке материалов для выступления на тематической площадке Съезда.

В период с 7 по 9 сентября 2021 года в г. Сургуте предоставлена возможность поработать на одной из крупнейших коммуникационных площадок по продвижению инноваций в сфере поддержки семьи и детства, направленных на достижение национальных целей развития и реализацию задач Десятилетия детства, – XII Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Новые решения для благополучия детей» (далее – Форум), проводимого Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в партнерстве с Правительством автономного округа.

В работе Форума приняли участие 84 делегации субъектов Российской Федерации и 42 делегации муниципальных образований.

В составе Экспертного совета Форума Уполномоченный оценила лучшие социальные практики помощи детям и семьям с детьми. Таких практик было заявлено 127. Из них 59 практик были признаны лидерскими Экспертным советом Форума по 26 основным номинациям.

В период Форума Уполномоченным организована площадка с участием Марины Владимировны Гордеевой, председателя правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Сергея Игоревича Рыбальченко, члена Общественной палаты Российской Федерации, Алены Евгеньевны Лопатиной, Евгении Викторовны Майоровой, Ольги Владимировны Романовой – уполномоченных по правам ребенка в Курганской, Челябинской областях, Приморском крае, Ната-

льи Васильевны Стребковой, Уполномоченным по правам человека в автономном округе.

Главный врач Сургутского окружного клинического центра охраны материнства и детства, заведующая кафедрой акушерства и гинекологии медицинского факультета СурГУ, доктор медицинских наук, профессор Белоцерковцева Лариса Дмитриевна познакомила федеральных экспертов и уполномоченных с возможностями медицинской организации, в Центре адаптивного спорта Югры встретились с чемпионами мира, сурдлимпиады, спортсменами адаптивного спорта, посетили экскурсию и познакомились с современными практиками дистанционной работы с детьми в Сургутском краеведческом музее.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям указанных учреждений автономного округа за возможность представления опыта Югры.

Сотрудничество и взаимодействие Уполномоченного с коллегами для поиска системных решений по наиболее актуальным проблемам в сфере детства и обмена положительным опытом, выработке единой позиции и реализации инициатив, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми, осуществляется также посредством участия в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ (Координационный совет).

В 2021 году Уполномоченный приняла участие в 4 заседаниях Координационного совета.

Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области Игорем Рудольфовичем Мороковым на заседании Координационного совета 18 мая 2021 года озвучена инициатива по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в целях обеспечения свое-



*Сургутский окружной
клинический центр охраны
материнства и детства,
г. Сургут, 09.09.2021*

временности принятия мер по выходу семей с детьми из трудной жизненной ситуации и предотвращения возможных трагических последствий, связанных с прекращением в виду образовавшейся задолженности, предоставления коммунальных услуг в виде отключения электроэнергии по месту жительства.

На предложенную инициативу детским правозащитником Югры выражена правовая позиция о необходимости более детальной проработки законодательной инициативы, в подготовке, в первую очередь, мотивированных предложений о возможности внесения изменений в Закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части дополнения полномочий и обязанностей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, соотносящихся по предмету правового регулирования с правоотношениями, регулируемые постановлением № 354.

На заседании Координационного совета 23 сентября 2021 года, посвященном вопросам защиты прав детей на половую неприкосновенность, профилактике преступлений, Уполномоченный представила результаты совместной работы правоохранительных органов и органов системы профилактики в нашем регионе по снижению уровня детской преступности, отметила тревожную ситуацию с ростом преступных деяний в отношении детей, озвучила инициативные решения, обеспечивающие улучшение положения детей, нуждающихся в защите закона.

По приглашению Уполномоченного в заседании также приняли участие представители отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по автономному округу, Департамента образования и молодежной политики, председатель совета Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества – заместитель председателя Экспертного совета по воспитанию при Уполномоченном по правам ребенка в автономном округе Татьяна Владимировна Тихон.

По результатам обсуждения вопроса, с учетом инициативы Уполномоченного, решили предложить аппарату Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка изучить целесообразность внесения изменений в статью 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусмотрев единые показатели эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, также в отношении территориальных комиссий.

Отметим, что Уполномоченный неоднократно обращала внимание КДНиЗП при Правительстве автономного округа, в том числе в ходе заседания 15 декабря 2021 года межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при заместителе прокурора автономного округа Григории Юрьевиче Сухорукове, о необходимости изучения вопроса о внесении изменений в Закон автономного округа от 12 октября 2005 года № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в части установления в качестве одного из показателей эффективности реализации переданных полномочий муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав «количество суицидов и парасуицидов на тысячу численности детского населения в муниципальном образовании в отчетном периоде».

21 декабря 2021 года Уполномоченный представила коллегам опыт сотрудничества с общественными организациями автономного округа в интересах детей с особенностями развития, рассказала об актуальных задачах на 2022 год.

По приглашению Уполномоченного участие в заседании Координационного совета приняла председатель Регионального отделения ВОРДИ Алена Владимировна Симонова.

В 2022 году детский правозащитник Югры продолжит свою работу в составе Координационного совета в качестве заместителя председателя.

СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ ЛИЧНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ
И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Международное законодательство¹ закрепило обязательство государства защитить детей от жестокого обращения, в том числе бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Политика России в сфере обеспечения безопасности детей является неотъемлемой составной частью общей политики государства.

Ущемление прав ребенка в Российской Федерации продолжает оставаться одной из острых социальных проблем общества. Признание детей самостоятельными субъектами права требует выработки гарантий для обеспечения и защиты их как носителей данного права, поскольку ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в том, чтобы обстановка, в которой он развивается как до, так и после рождения была безопасной. Забота о безопасности детей предполагает создание не только со стороны родителей, но и со стороны государства безопасных условий для их полноценной жизни.²

Изменения, происходящие сегодня в нашем обществе, выдвинули целый ряд проблем, одной из которых является насилие и жестокое обращение с детьми. Ежегодно отмечается рост жертв из числа детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения. Причины скрываются в усилении влияния псевдокуль-

¹ «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990);

² Матненко М.А. Проблемы безопасности детей в Российской Федерации. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/180/8444/>

тур, изменении ценностных ориентаций родителей, неблагоприятных семейно-бытовых отношений, чрезмерной занятости родителей, эпидемий разводов.

Президент Российской Федерации, выступая на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 17 февраля 2022 года, подчеркнул, что защитить молодое поколение от криминала – важнейшая задача для развития страны и для ее будущего.

«На протяжении нескольких последних лет количество преступлений, совершенных подростками, снижается, но это отнюдь не повод для самоуспокоенности. Вооруженные нападения в учебных заведениях, случаи насилия над детьми, вовлечение их в незаконный оборот наркотиков и в экстремистские акции – все эти факты (а они, к сожалению, не единичны) говорят о том, что ваша работа, в том числе в сфере профилактики, должна строиться эффективнее.

Здесь нужно искать новые, современные подходы. Нельзя действовать по шаблонам, нужно видеть проблемы, сложности каждого молодого человека. В этой связи считаю важным консолидировать усилия органов власти, всех субъектов системы профилактики по созданию единой государственной системы непрерывного социального сопровождения подростков, склонных к правонарушениям».³

На фоне снижения в 2021 году подростковой преступности на территории автономного округа на 23,5% (приложение 7) необходимо изучить причины противоправных деяний, совершенных в отношении детей.

Рост преступлений (+24,3%, с 740 с 2020 г. до 920 в 2021 г.) в отношении детей (приложение 8) обусловлен за счет преступлений, в первую очередь, по неуплате алиментов (+24%), против жизни и здоровья детей (+67,9%), развитием информационных технологий, а также за счет инициативно выявленных полицией преступлений (+22,5%).⁴

Кроме того, в 2021 году правоохранительными органами автономного округа выявлялись преступления, связанные с незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов на территории гг. Сургута (16) и Нижневартовска (3), в которых приняло участие 6 лиц. При этом в Сургуте 1 лицо совершило 14 эпизодов.

В настоящее время возросло число преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет, в том числе незаконное изготовление и оборот порнографических материалов (+72%).⁵

³ Стенограмма выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17.02.2022// <http://kremlin.ru/events/president/news/67795>;

⁴ Информация УМВД России по автономному округу от 18.01.2022 исх.3/2-351;

⁵ Доклад заместителя начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по автономному округу О.А. Путиловой на межведомственном совещании 24.09.2021 по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних автономного округа

В этой связи в 2021 году приняты меры законодательного регулирования об активном выявлении в интернет-пространстве тех, кто вовлекает несовершеннолетних в противоправные действия. С 1 февраля 2021 года вступил в силу закон, в соответствии с которым владельцы, провайдеры социальных сетей, других интернет-площадок обязаны сами выявлять и блокировать запрещенный законом контент.⁶

К основным причинам и условиям, способствовавшим совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, относятся недостаточный уровень профилактической работы со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, недостаточная учебно-воспитательная работа общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений, незанятость детей. Отсутствие должного контроля со стороны родителей и организаций системы образования за поведением, образом жизни, кругом общения, уровнем психологического и физического здоровья, социальным и общеобразовательным развитием детей.

Пристального внимания требует ситуация с ростом в 2021 году случаев парасуицидов и суицидов несовершеннолетних в нашем регионе.

Прокуратурой автономного округа в 2021 году отмечен рост на 14% попыток суицидов несовершеннолетних и на 20% смертей в результате их совершения.⁷ Сложившаяся суицидальная активность среди несовершеннолетних тревожит, число завершённых суицидов составило в 2021 году 9 случаев.

По мнению специалистов-психологов, для подростков характерно недостаточное развитие ценностно-смысловой сферы: осмысление собственной жизни, ее целей и ценности, формирование зрелой жизненной позиции.

Как установлено, суицидальное поведение подростков отмечается в неполных семьях, замещающих семьях среди опекаемых детей, семьях с признаками неблагополучия и низким социальным статусом родителей. Проведенный органами системы профилактики анализ показал, что большая часть всех суицидов связана с внутрисемейными и межличностными конфликтами, переживаниями, в том числе проблемами в освоении образовательной программы, а также отсутствием у несовершеннолетних навыков для самостоятельного преодоления психотравмирующей ситуации.

Так, в производстве Уполномоченного находилась ситуация по факту суицида несовершеннолетнего, 2003 г.р., в г. Сургуте, который в мае 2021 года покончил жизнь самоубийством путем выпрыгивания из окна

⁶ Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

⁷ Информация о состоянии законности в сфере исполнения законов о несовершеннолетних (письмо прокурора автономного округа Е.Б. Ботвинкина от 02.02.2022 № 21-23-2022)

шестого этажа. Мать мальчика лишена родительских прав, погибший постоянно проживал в г. Санкт-Петербурге и находился под опекой бабушки, обучался в колледже.

В связи с отказом бабушки от опеки над несовершеннолетним подросток самостоятельно добрался в г. Сургута по месту жительства матери, проживал в семье временного опекуна (постороннего человека из окружения матери), что определило его постоянный контакт с человеком, общение с которым по суду было запрещено в силу лишения родительских прав.

Информация о данных фактах Управлением опеки и попечительства г. Сургута в адрес муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не представлялась, решение о признании несовершеннолетнего и его семьи находящимися в социально опасном положении, а также об индивидуальной профилактической работе органов опеки и попечительства с мальчиком отсутствовало.

Таким образом, надлежащая оценка безопасности нахождения ребенка, оставшегося без надзора законных представителей в близком социальном окружении лица, общение с которым по решению суда было запрещено, органами опеки и попечительства г. Сургута не давалось, контроль за несовершеннолетним не велся, вопросы его досуга и занятости не решались, детальная диагностика ситуации в семье и разработка плана реабилитации семьи не осуществлены.

С учетом выявленных недостатков в работе органов опеки и попечительства при проведении Межведомственного совещания руководителей правоохранительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних», в целях предотвращения суицидов, гибели детей в результате несчастных случаев, предотвращения их самовольных уходов из семьи Уполномоченным обращено внимание на необходимость усиления ведения органами опеки и попечительства на постоянной основе профилактической работы с семьями опекаемых детей до достижения ими совершеннолетия с ежегодным проведением диагностики ребенка на предмет его комфортности проживания в семье.

Отметим, что на территории Российской Федерации суицидологическая помощь организована в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 мая 1998 года № 148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальными поведением».

В большинстве регионов Российской Федерации работа по профилактике кризисных состояний и суицидального поведения направлена на организацию службы «Телефона доверия», кабинетов социально-психологической помощи и создание отделений кризисной помощи.

В автономном округе в течение десяти лет на базе бюджетных учреждений автономного округа «Нефтеюганский центр социальной помощи семье и детям» (6 микрорайон, д. 63, г. Нефтеюганск), «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (ул. Рознина, д. 142, г. Ханты-Мансийск) в круглосуточном режиме функционирует служба экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия» с единым общероссийским номером: 8-800-200-01-22. Также для оказания психологической помощи путем направления текстовых сообщений разработано и действует мобильное приложение «Телефон доверия».

Специалистами службы в 2021 году отмечены основные проблемы, волнующие несовершеннолетних, их родителей: буллинг в среде сверстников, низкая социальная и родительская ответственность законных представителей, проблемы принятия себя – одиночество, трудности личностного роста, взросления, поиск, высокая тревожность в отношении неизвестного будущего, утрата смысла жизни.

Согласно статистике, число обращений в службу «Детский телефон доверия» снижается.

В 2021 году поступило более 9,6 тыс. звонков, из них 7,8 тыс. от несовершеннолетних (в 2020 году – 12,3 тыс. звонков, из них 9,2 тыс. звонков от несовершеннолетних). При этом в 2021 году в связи с суицидальными мыслями обратились 103 ребенка (в 2020 году – 202 ребенка), с жестоким обращением в семье – 112 несовершеннолетних (в 2020 году – 173 ребенка).

В современном мире подросткам удобнее общаться в мессенджерах, такая возможность общения в настоящее время учтена, дети могут задавать вопросы в мессенджере Viber (выход на психолога). Службой «Детского телефона доверия» созданы группы в социальных сетях.

В указанных выше учреждениях специалисты устанавливают доверительный контакт с абонентом, снижают уровень эмоционального напряжения, оказывают поддержку, помогают проанализировать ситуацию и найти возможные варианты решения, в случае необходимости дают информацию о службах, которые могут помочь в разрешении конкретной ситуации.

В 22 муниципальных образованиях автономного округа работают кабинеты медико-социально-психологической помощи либо закреплены специалисты, участвующие в оказании антикризисной помощи (врачи-психиатры, врачи-психотерапевты, медицинские психологи).

Квалифицированная специализированная психиатрическая помощь оказывается на базе 5 медицинских организаций психоневрологического профиля: психоневрологические больницы гг. Ханты-Мансийска, Сургута, Нижневартовска, Мегиона и Советского района. На территориях остальных муниципальных образований медицинская помощь оказывается на базе соматических больниц в кабинете врача-психиатра.

Специалисты, участвующие в антикризисной помощи, сопровождают суицидента в период реадaptации, осуществляя весь комплекс мероприятий по восстановлению его здоровья, нормализации социального психологического, профессионального, образовательного статуса и прочие необходимые меры антисуицидальной направленности.

Так, приказом Департамента здравоохранения автономного округа от 14 февраля 2020 года № 189 «Об организации психиатрической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» утверждена маршрутизация пациентов по профилю «психиатрия» для оказания специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальными поведением.

К сожалению, как показала практика, работа со случаем начинается после совершения ребенком непоправимого. Особого внимания требует проблема раннего выявления суицидальных проявлений детей.

В этой связи Уполномоченным в апреле 2021 года инициировано создание в автономном округе межведомственной рабочей группы для изучения вопроса о целесообразности создания центра превенции суицидов несовершеннолетних. Необходимые управленческие решения по обозначенному вопросу в 2021 году не приняты.

Отметим, что в апреле 2021 года на федеральном уровне принят Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних⁸, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности предложено обеспечить реализацию данного комплекса мер.

На региональном уровне постановлением КДНиЗП при Правительстве автономного округа в сентябре 2021 года утверждена Межведомственная программа профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года.⁹

В феврале 2021 года региональными органами управления в сфере здравоохранения и в сфере образования утвержден совместный комплекс профилактических мероприятий, направленных на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2021–2023 годы.¹⁰

Как установлено аппаратом Уполномоченного в ходе мониторинга, большинство суицидов (65%) несовершеннолетних связано с попыткой

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.04.2021 № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних»;

⁹ Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа от 30.09.2021 № 58 «Об утверждении Межведомственной программы профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года»;

¹⁰ Приказ Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 18.02.2021 № 213/10-п-225

отравления медицинскими препаратами, выпрыгиванием из окон (25%), самоповреждением (10%).

Как уже отмечалось в настоящем докладе, в июне 2021 года поддержана инициатива Уполномоченного и общественных организаций, родителей детей-инвалидов об обеспечении детей с ментальной инвалидностью умными органайзерами для приема медикаментов (региональный перечень технических средств реабилитации дополнен таким устройством), позволяющими осуществлять контроль за своевременностью и дозировкой принимаемых детьми-инвалидами препаратов, ограничить открытый доступ к ним.

В КДНиЗП субъектов Российской Федерации письмом Минпросвещения России от 12 ноября 2021 года № 07-6757 направлены Методические рекомендации о типовых формах и порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые нацелены на «определение единых подходов к условиям организации межведомственного взаимодействия, алгоритмизацию форм взаимодействия при организации работы по случаям различной типологии».

Указанные рекомендации в ближайшее время должны найти отражение в региональных нормативных актах различного уровня (постановления КДНиЗП при Правительстве автономного округа, межведомственные приказы отраслевых исполнительных органов государственной власти автономного округа, муниципальные акты).

В этой связи Уполномоченным в декабре 2021 года в решения межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних внесены следующие предложения, в части:

создания межведомственной рабочей группы для изучения вопроса о целесообразности создания центра превенции суицидов несовершеннолетних (повторно);

установления показателей эффективности реализации переданных полномочий муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (количество суицидов и парасуицидов, число самовольных уходов несовершеннолетних на тысячу численности детского населения в муниципальном образовании в отчетном периоде);

создания рабочей группы совместно с представителями научно-экспертного сообщества в целях разработки руководств (например, методических рекомендаций) для актуализации образовательными организациями программ по воспитанию законопослушного поведения детей;

проведения мониторинга актуализации образовательными организациями, реализующими адаптированные программы общего образования, локальных нормативных правовых актов о воспитании безопасного и законопослушного поведения подростков;

принятия мер по обеспечению доступности психиатрической помощи детям в удаленных и труднодоступных населенных пунктах автономного округа, в том числе с использованием технологий дистанционного сопровождения.

Отметим, Минпросвещения России при исполнении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних¹¹ 30 июня 2021 года направлены методические руководства по проведению в образовательных организациях с обучающимися профилактических мероприятий, направленных на формирование у них позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждение суицидального поведения.

Не менее важна профилактика самовольных уходов детей как из государственных организаций, так и из дома, поскольку подобный поступок в несколько раз увеличивает риск стать жертвой преступления.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 58 сообщений по фактам совершенных самовольных уходов из дома и 1 самовольному уходу из реабилитационного центра, из них 38 самовольных уходов (в 65,6% случаев) совершили девочки возрастной категории от 13 до 16 лет. Основными причинами самовольных уходов из дома явились конфликт с родителями, желание «подольше погулять».

Межведомственное взаимодействие при выявлении самовольных уходов несовершеннолетних из организаций с круглосуточным пребыванием детей и из семей, в том числе в соответствии с федеральным законодательством¹², в автономном округе регламентировано с 2016 года.

В 2021 году с целью усовершенствования деятельности по профилактике самовольных уходов детей и подростков утверждено распоряжение¹³ заместителя Губернатора автономного округа. Во всех случаях самовольных уходов принимаются оперативные меры по розыску ребенка, недопущению совершения им или в отношении него преступления.

Согласно информации Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу, при осуществлении деятельности по профилактике правонарушений, совершаемых

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних»;

¹² Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

¹³ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 08.09.2021 № 572-р «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из государственных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и семей, воспитывающих несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, содействия их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми»

в отношении несовершеннолетних, в том числе суицидального поведения, руководители территориальных следственных органов ориентированы на незамедлительное информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при установлении в ходе процессуальной деятельности фактов, свидетельствующих о социально опасном положении детей, бездействии со стороны родителей либо их действиях, которые представляют опасность для жизни или здоровья несовершеннолетних, исключению формального подхода к исследованию причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними и в отношении них.

Кабинеты для социально-психологической диагностики, психоэмоциональной коррекции детей, подвергшихся преступным посягательствам, – помещения, дружественные детям, – созданы в учреждениях социального обслуживания трех муниципальных образований (города Нижневартовск, Сургут, Урай).

Профилактика преступлений против жизни и здоровья детей напрямую зависит от упреждающей работы субъектов системы профилактики.

Так, в адрес Уполномоченного в июне 2021 года поступило обращение матери трех несовершеннолетних детей, которые находились в бюджетном учреждении автономного округа – «Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в апреле 2021 года ее старшая дочь обратилась в Управление по опеке и попечительству Администрации г. Ханты-Мансийска по факту жестокого обращения со стороны матери с ней и ее младшими сестрами.

По данному факту дознавателем отдела дознания межмуниципального отдела МВД России «Ханты-Мансийский» в отношении матери детей возбуждено уголовное дело по факту ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей и жестокого обращения с ними. В целях защиты прав и законных интересов детей, решения вопроса о дальнейшем их устройстве несовершеннолетние помещены в социальное учреждение.

Специалистами органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав по поступившей от Уполномоченного информации разработан план профилактической работы с семьей посредством реализации межведомственной индивидуальной программы социально-педагогической реабилитации.

По результатам проведенной с семьей индивидуальной профилактической работы обеспечено оздоровление межличностных отношений, а также снятие психотравмирующих ситуаций в семье, в связи с чем в ноябре и декабре 2021 года все несовершеннолетние дети возвращены в семью.

На фоне роста числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, снижается уровень их защищенности в семье.

Каждое пятое преступление, сопряженное с насилием в отношении несовершеннолетних, совершено в семье, где дети, в силу своего возраста, не всегда имеют возможность сообщить о преступлении в правоохранительные органы либо обратиться за помощью к гражданам. Это, в свою очередь, обуславливает высокий уровень латентности преступлений данной категории и требует активной и инициативной работы правоохранительных органов и иных органов системы профилактики по их выявлению.

В целях превентивного выявления случаев первых признаков преступных посягательств, совершаемых против несовершеннолетних, в учреждениях социального обслуживания округа ежемесячно проводится диагностика (тестирование) на выявление фактов сексуального насилия, в том числе криминальных проявлений в отношении несовершеннолетних, зачисленных на социальное обслуживание в стационарные отделения и отделения дневного пребывания несовершеннолетних. Тестирование организуется с более 6 тыс. несовершеннолетних – получателей социальных услуг ежегодно.

С целью выявления на ранней стадии неблагополучия семей организована системная социальная работа по участковому принципу, работа службы «Экстренная детская помощь».

Современный, принятый в марте 2021 года, стандартизированный документ¹⁴ предлагает службам (государственным и иных форм собственности организациям социального обслуживания) при предоставлении социальных услуг семьям и детям из этих семей, направленных на профилактику социального сиротства, до разработки плана реабилитации семьи в случаях, в которых необходимо осуществление немедленных интервенций в семью для обеспечения безопасности детей, разрабатывать на краткосрочный период план по обеспечению безопасности детей. Данная практика в деятельности организаций социального обслуживания семьи детей в автономном округе развития пока не получила.

Не остается без внимания Уполномоченного проблема наездов транспортных средств на детей по дворах собственных домов.

За отчетный период в производстве Уполномоченного находилось 2 обращения родителей по случаям наездов на несовершеннолетних на придомовых территориях в городах Нижневартовске и Ханты-Мансийске.

При этом искреннюю обеспокоенность вызвало обращение жителя города Нижневартовска в защиту прав малолетнего сына, 06.04.2014 г.р., признанного постановлением муниципальной КДНиЗП при администрации города Нижневартовска виновным в нарушении правил дорожного движения в результате совершенного на него наезда во дворе дома

¹⁴ Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 59325-2021 «Услуги по профилактике социального сиротства детей» утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.03.2021 № 156-ст

11 августа 2021 года, после которого ребенок был доставлен в бюджетное учреждение автономного округа «Нижеварттовская окружная клиническая детская больница» с закрытыми переломами обеих костей правой голени.

По обращению Уполномоченного к прокурору города Нижневарттовска, а также обращению отца ребенка проведены проверки, принесен протест прокурора начальнику ОГИБДД УМВД России по г. Нижневарттовску на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное старшим инспектором ДПС ОГИБДД УМВД России по г. Нижневарттовску, в связи с отсутствием в деле авто-технической экспертизы.

Указанное процессуальное решение отменено, материалы направлены в КДН для рассмотрения на заседании и снятия малолетнего и его семьи с профилактического учета.

Уполномоченный считает необходимым обратить внимание органов ГИБДД на обеспечение тщательности проверок виновности участников дорожно-транспортных происшествий, когда пешеходом (пострадавшим) является несовершеннолетний.

Резюмируя настоящий раздел Доклада, следует подчеркнуть, что дети – самая незащищенная и уязвимая категория населения. Они нуждаются в особой поддержке и защите. В последние годы наметился рост преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Ребенок, прошедший через насилие, никогда об этом не забудет, психическая травма остается на всю жизнь.

Конфликты с участием несовершеннолетних всегда носят резонансный характер и оказываются в центре внимания средств массовой информации.

В современных реалиях в школьных коллективах участились случаи травли, кибербуллинга, скулшутинга, троллинга, увеличилось количество преступлений, совершённых на территориях школ, выросло число суицидальных попыток на фоне пролонгированных конфликтов с участниками образовательного процесса и случаев отчуждения подростков от института образования.

Актуальность профилактики жестокого обращения с детьми связана с тем, что насилие в отношении детей или пренебрежение их основными потребностями оказывают негативное влияние на психическое развитие ребенка, нарушают его социализацию, порождают безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних. Поэтому важное значение приобретает защита неприкосновенности детей от различного рода физических и психологических посягательств.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В силу пункта 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Особое положение в системе международных актов в сфере судебной защиты прав детей занимает Европейская конвенция об осуществлении прав детей 1996 года, в которой установлен ряд мер процессуального характера по обеспечению осуществления прав детей, подписанной Российской Федерацией 10 мая 2001 года, но до настоящего времени не ратифицированной. Ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей предусмотрена в числе мер Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы.¹⁵ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018–2027 годы объявлены Десятилетием детства. Следует выразить надежду, что в ближайшее время данная Конвенция будет ратифицирована в нашей стране.

Так, статьей 3 Европейской конвенции об осуществлении прав детей установлено, что ребенку, который в соответствии с внутренним законодательством рассматривается как имеющий достаточный уровень понимания, в процессе судопроизводства, затрагивающего его интересы, должны быть предоставлены следующие права, о которых он сам может ходатайствовать: получать всю необходимую информацию; быть проконсультированным и выразить свое мнение; быть информированным о возможных последствиях, связанных с этим мнением, и о возможных последствиях любого решения.

¹⁵ Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»

При этом судебный орган должен принять решение в высших интересах ребенка. Международный закон определил, что в процессе судопроизводства, затрагивающего интересы ребенка, орган судебной власти должен действовать незамедлительно, чтобы избежать любых излишних промедлений. Процессуальные нормы должны обеспечивать быстрое исполнение его решений. В случае срочной необходимости орган судебной власти имеет полномочия там, где это потребуется, принять решение, подлежащее немедленному исполнению.¹⁶

Конвенция о правах ребенка в статье 12 устанавливает обязанность государств-участников обеспечить ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью.

С этой целью ребенку, в частности, представляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего права ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) не предусматривает случаев привлечения несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, к личному участию в деле, все процессуальные действия от их имени совершают законные представители.

Однако положениями Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) предусматривается, что вне зависимости от возраста ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Например, суд обязан учитывать мнение ребенка при определении его места жительства при раздельном проживании родителей и отсутствии между последними соглашения по этому вопросу; при вынесении решения о передаче ребенка родителю, проживающему отдельно от ребенка; при разрешении спора об устранении препятствий к общению с ребенком близких родственников; при разрешении дела об отмене ограничения родительских прав.

Более того, в случаях, прямо предусмотренных СК РФ, суд может принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста 10 лет. Так, в соответствии со статьей 132 СК РФ без согласия ребенка, достигшего возраста 10 лет, невозможно его усыновление (однако, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка).

¹⁶ Статья 7 Европейской конвенции об осуществлении прав детей (заключена в г. Страсбурге 25.01.1996)

Восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего 10 лет, возможно только с его согласия. Также согласие несовершеннолетнего, достигшего указанного возраста, необходимо при решении судом вопросов об изменении фамилии, имени и отчества ребенка при усыновлении и отмене усыновления, а также о совершении записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка.

В ГПК РФ не установлен порядок выяснения мнения несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет. Отдельные разъяснения по данному вопросу дал Верховный суд Российской Федерации: опрос следует производить с учетом возраста и развития ребенка, в присутствии педагога, в обстановке, исключающей влияние на него заинтересованных лиц.¹⁷ Поэтому на практике судьи опрашивают несовершеннолетних в присутствии представителя органа опеки и попечительства, имеющего педагогическое образование, без участия родителей, опекунов, усыновителей.

Следует согласиться с П.А. Якушевым, что в любом случае избираемый судом способ выявления мнения ребенка должен максимально соответствовать интересам ребенка.¹⁸

Представляется правильным, что законодателем предусмотрена возможность принятия судом решения вопреки мнению ребенка, так как это позволяет избежать неблагоприятных последствий того решения, на котором настаивает ребенок, не вполне понимающий свой интерес в силу малолетства, отсутствия жизненного опыта, психологической зависимости от родителей, поскольку тем самым защищаются его права и законные интересы.

В действительности для несовершеннолетних в силу возраста самостоятельная защита своих прав в суде достаточно осложнена. Законные представители, имеющие собственный интерес к исходу дела, отличающийся от интереса представляемого, просто не способны защищать его права. При этом несовершеннолетние по существу лишены возможности участвовать в процессе через представителя по договору, поскольку самостоятельно заключить его они не могут, а законные представители в этом не заинтересованы.

Действующее процессуальное законодательство не предусматривает обязанности назначения бесплатного защитника (адвоката) несовершеннолетнему для участия в гражданских спорах. Случаи оказания бесплатной юридической помощи несовершеннолетним, а не их родителям, по отдельным основаниям также не предусмотрены, что требует дальнейшего изучения и законодательных инициатив.

¹⁷ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»;

¹⁸ Якушев П.А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика: монография. М.: Проспект, 2018

Практика участия института Уполномоченного в автономном округе в целях реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту в федеральных судах общей юрисдикции, мировых судах и квалифицированную юридическую помощь в 2021 году сложилась в следующих формах:

путем непосредственного участия в судебном заседании по доверенности от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ввиду его привлечения в качестве третьего лица одним из родителей (об определении места жительства несовершеннолетних Т. в Нефтеюганском городском суде);

путем непосредственного участия в судебном заседании Сургутского районного суда по иску родителя А. о восстановлении родительских прав;

путем направления 11 мотивированных заключений по родительским спорам об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, о лишении родительских прав, о восстановлении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о взыскании материального ущерба и морального вреда, причиненного авиаперевозчиком в связи с односторонним отказом от осуществления перевозки (в Нижневартовском, Сургутском, Нефтеюганском городских судах, Ханты-Мансийском районном суде, у мирового судьи Судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района);

путем направления мотивированных предложений обязательному участнику процесса – прокурору г. Нягани по материалам дела о помещении малолетнего Я. в специальное учебное воспитательное учреждение закрытого типа;

путем дополнительного контроля исполнения органами опеки и попечительства обязанности, предусмотренной статьей 73 СК РФ, и принуждения обратиться с иском о лишении родительских прав родителя, ограниченного в правах и не изменившего своего отношения к ребенку;

путем принятия мер в целях обжалования решений муниципальных КДНиЗП, вступивших в законную силу, обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Основными проблемами, выявленными по вопросу реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь с участием института детского правозащитника, можно обозначить следующие.

Уполномоченный не имеет статуса обязательного участника гражданского процесса по отдельным категориям гражданских дел, как, например, прокурор, органы опеки и попечительства, в связи с чем привлекается к участию в каждом случае только по инициативе суда, стороны по делу.

Уполномоченный не является обязательным участником судопроизводства по вопросам о помещении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в специальные учебные воспитательные учреждения закрытого типа (статья 28 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Представляется, что созданный как дополнительная гарантия соблюдения прав детей институт Уполномоченных по защите прав ребенка должен быть признан обязательным участником процесса наряду с прокурором и органами опеки и попечительства для дачи мотивированных заключений по отдельным категориям гражданских дел, а также для защиты детей, находящихся в конфликте с законом.

Так, например, по вопросу о помещении малолетнего Я. в возрасте 13 лет в специальное учебное воспитательное учреждение закрытого типа с направлением его через Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Тюменской области усматривалась преждевременность применения указанной крайней меры к ребенку. При этом истцом и муниципальной КДН не учтено, что родители малолетнего в течение 2021 года неоднократно привлекались к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (мать – 7 раз, отец – 4 раза), оба родителя с низким социальным статусом, истинной заботы к мальчику не проявляли, воспитанием не занимались; индивидуальная профилактическая работа была организована только с самим мальчиком, а не всей семьей в целях устранения признаков неблагополучия. При этом перед судом административным истцом поставлен вопрос об изоляции малолетнего от общества на максимально предусмотренный законом срок – 3 года.

Залогом улучшения качества судебных решений по подобным делам является строгое соблюдение требований закона и устранение формального подхода к рассмотрению дел в отношении этой категории лиц, в обязательном порядке следует выяснять условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень его психического развития и иные особенности его личности, причины и условия совершения преступлений.

На указанные факты Уполномоченный обратил внимание в заключении, адресованном председателю муниципальной КДНиЗП г. Нягани, а также в обращении к прокурору г. Нягани с просьбой при выражении позиции прокуратуры, как обязательного участника процесса по данной категории дел, выразить мнение о преждевременности избранных мер воспитательного воздействия к малолетнему в виде изоляции от общества на 3 года.

К сожалению, следует отметить, что задачи, обозначенные в Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершив-

ших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и в 2021 году не реализованы.

Медиативно-восстановительные способы и механизмы предупреждения и разрешения конфликтов с участием подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не работают.

Отдельного внимания заслуживает предложенный Уполномоченным механизм урегулирования детско-родительских отношений по родительским спорам, делам о восстановлении в родительских правах, определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем в виде маршрута сопровождения («дорожной карты») с видами мероприятий и мер по налаживанию отношений между ребенком и родителем.

Данный документ имеет силу письменного доказательства, принимаемого судом к производству в гражданском деле наряду с другими – заключением органа опеки, актом обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетнего, характеристикой и др. Успешная практика использования данного механизма имела место при восстановлении отца в родительских правах Сургутским районным судом, при решении вопроса о возвращении малолетнего отцу в Когалымском городском суде.

В 2021 году участились случаи привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица по различным категориям дел с участием несовершеннолетних по инициативе суда, а не стороны по делу. Так, например, Уполномоченный был привлечен для дачи заключения по делу о взыскании материального ущерба и морального вреда, причиненного авиаперевозчиком в связи с односторонним отказом от осуществления перевозки, мировым судьей Судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района.

Как показывает практика обращений к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в урегулировании родительского конфликта по вопросу места жительства или порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, каждый из родителей в первую очередь отстаивает свой интерес, по большей части чтобы «насолить» второму родителю, а не защитить право совместного ребенка на общение с обоими кровными родителями.

Распри между родителями наносят огромный ущерб нервной системе ребенка. Некоторые формы неврастения – непосредственный результат несдержанности родителей, их угроз и гнева. Для ребенка расставание родителей – еще более тяжелый процесс, сопровождающийся крушением представлений о семье, существенным изменением привычного

жизненного уклада, что приводит к страху, тревоге, отчаянию, неуверенности в завтрашнем дне.

Поэтому основной задачей субъектов профилактики на стадии возникновения родительского спора является использование медиативных процедур с целью снижения уровня конфликтности в отношениях родителей, принятия исчерпывающих мер для примирения сторон.

Отметим, что из обращений родителей к Уполномоченному по конфликтным вопросам таких примеров мирного урегулирования спора и недоведения его до суда не установлено.

Семейное законодательство не должно вторгаться в сферу «исключительной компетенции» других регуляторов: чувств, норм морали, религиозных правил, традиционных ценностей. Кроме того, как норма семейного права, так и правоприменительные решения не должны приниматься в противоречии с указанными регуляторами семейной жизни.¹⁹

При обращении родителей к Уполномоченному об оказании содействия в разрешении семейного конфликта нередки случаи явного злоупотребления недобросовестным родителем, по вине которого произошел фактический или юридический распад семейных отношений, своим правом.

Так, например, мама малолетних, зная, что отец имеет двойное гражданство, на длительное время оставляла детей одних с отцом, впоследствии обнаружила, что он вместе с детьми убыл для постоянного проживания в другой субъект Российской Федерации, обеспечил надлежащие условия для содержания и воспитания малолетних детей, занимается их воспитанием. Очевидно, что отобрание в такой ситуации детей у отца и передача их на воспитание матери будут затруднительными. По определению Сургутского городского суда в наилучших интересах детей было принято решение с учетом мнения органов опеки и попечительства об оставлении их с отцом по месту их постоянного жительства до окончательного вынесения решения судом по родительскому спору.

Также в 2021 году встречались случаи, когда судебное решение вынесено и вступило в законную силу, вместе с тем заявитель не может его исполнить, являясь должником, испытывая материальные трудности и, наоборот, являясь взыскателем в связи с нахождением должника в другом муниципальном образовании или другом субъекте Российской Федерации (как правило, речь идет об алиментных обязательствах). В данном случае гражданину оказывается квалифицированная юридическая помощь путем разъяснения действующего порядка исполнения судебных решений (возможности обращения в суд об отсрочке (рассрочке) исполнения судебного решения), а также в порядке межведомственного взаимодействия направляются соответствующие ходатайства

¹⁹ Якушев П.А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика: монография. М.: Проспект, 2018.

в органы принудительного исполнения других субъектов Российской Федерации и главному судебному приставу автономного округа для оказания содействия гражданину в ходе исполнения вступившего в законную силу судебного решения.

Отдельного внимания заслуживает вопрос возможности возмещения морального вреда, причиненного несовершеннолетнему в связи с нарушением его прав. Данный механизм не является распространенным в судебной практике, но является актуальным и необходимым. В научном сообществе отстаивается позиция о том, что особой защиты требуют права детей и в качестве потерпевших в деликтных обязательствах, возникающих между ними и их законными представителями.

О деликтной ответственности родителей (лиц, их заменяющих) следует говорить не только в случае причинения ими вреда ребенку, например, преступлением против здоровья, жестоким обращением с ним, уничтожением его имущества и т.п., но и в ситуациях, когда вред является следствием ненадлежащего исполнения этими лицами своих обязанностей или злоупотребления правами. В последнем случае деликт как основание возникновения указанных обязательств будет носить семейно-правовой, а последствие (возмещение вреда) – гражданско-правовой характер. В литературе можно найти справедливое утверждение о том, что в таких случаях компенсации должен подлежать и моральный вред, поскольку неправомерными действиями родителей или лиц, их заменяющих (психическое насилие, оставление ребенка без пищи, без теплой одежды в холодный период и т.п.), ребенку причиняются не только физические, но и нравственные страдания. Вместе с тем в доктрине предлагается ввести в семейное законодательство специальную норму о компенсации морального вреда, причиненного несовершеннолетнему.²⁰

В настоящее время по делам о лишении родительских прав и об отмене усыновления суд ограничивается только присуждением алиментов и вопрос о возмещении вреда ребенку даже не ставится, что нельзя признать справедливым.²¹

Другая форма устройства детей – опека и попечительство – должна быть законодательно подкреплена нормой о возможности выдвижения требования о компенсации морального вреда, причиненного ребенку, находящемуся под опекой или попечительством. В случае прекращения опеки и попечительства при виновном поведении опекуна или попечителя, выражающемся в злоупотреблении своими правами, жестоком обращении с ребенком, в том числе и при использовании опеки (попечительства) в корыстных целях, несовершеннолетний может получить психологическую травму, которая будет оказывать на него воздействие

²⁰ Рузанова В.Д., Рузанова Е.В. Гражданско-правовые и семейно-правовые механизмы защиты имущественных прав детей // Власть Закона. 2018. № 3. С. 69–77.

²¹ Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. С. 264

всю жизнь. Поэтому при наличии в действиях опекуна (попечителя) признаков противоправности и виновности, морального вреда, причиненного несовершеннолетнему, есть возможность постановки вопроса о предъявлении искового заявления о компенсации морального вреда.²²

К сожалению, указанная практика в автономном округе отсутствует, более того, по всем случаям, выявленным Уполномоченным в части нарушения опекунами (попечителями) прав несовершеннолетних опекаемых, не установлен ни один факт привлечения замещающих родителей к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, на что неоднократно обращалось внимание в письмах Уполномоченного в адрес руководителей муниципальных КДНиЗП, выражалась обоснованная позиция о необходимости распространения такой практики в обращениях к прокурору автономного округа.

В части возмещения морального вреда, причиненного несовершеннолетнему, судебная практика с участием института Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе в 2021 году имеет только 1 пример обращения родителей в связи с некачественным оказанием медицинских услуг, когда в результате родовспоможения родившийся ребенок стал инвалидом.

Таким образом, данный вопрос требует системных решений и введения активной практики обращений органов опеки и попечительства в суд с исковыми требованиями в защиту прав несовершеннолетних во всех случаях, ставших им известными, когда в результате нарушения прав ребенка ему были причинены нравственные и физические страдания.

²² Ершова Е.В. Компенсация морального вреда при защите прав ребенка: теория и необходимость применения // Семейное и жилищное право. 2017. №4. С. 4–7.

СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ РЕБЕНКА

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ



Одной из основных задач политики государства по защите детства, закрепленной в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года²³, значится реализация права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи, защита прав несовершеннолетних и создание условий для формирования достойной жизненной перспективы.

Конвенция о правах ребенка, Семейный кодекс Российской Федерации закрепляют право ребенка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, а также право на заботу родителей и совместное с ними проживание.

Наиболее актуальными в 2021 году являлись обращения граждан и поступающие в адрес Уполномоченного из судебных инстанций извещения с просьбой принять участие в рассмотрении гражданских дел по спорам:

- о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей;

- об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;

- об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников;

- о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения;

- о лишении родительских прав;

- о восстановлении в родительских правах;

- об ограничении родительских прав;

- об отмене ограничения родительских прав.

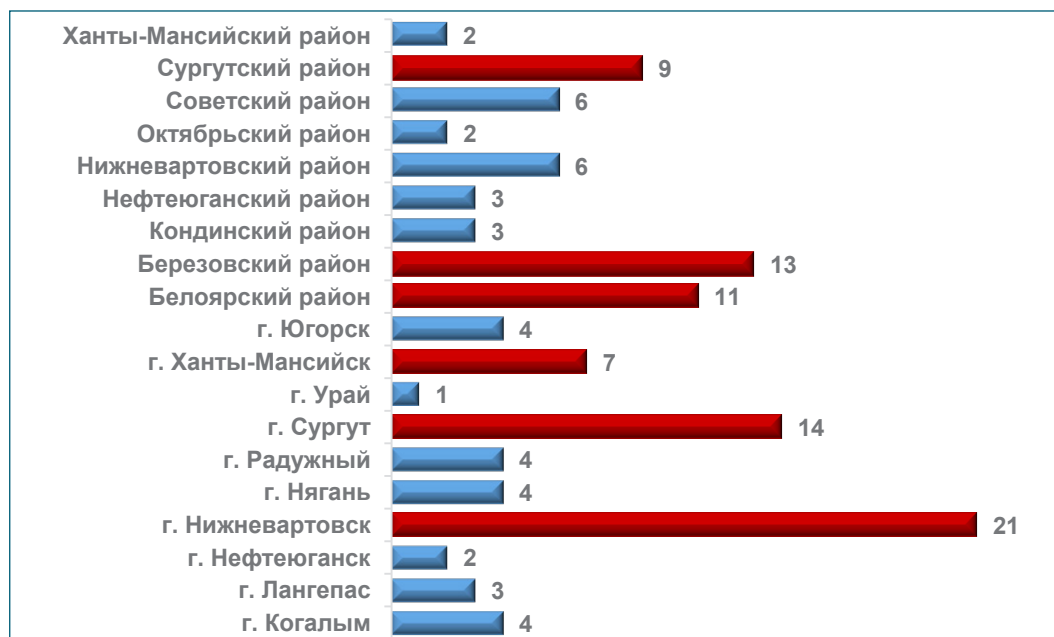
Согласно информации Департамента социального развития автономного округа²⁴,

²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года»;

²⁴ Сведения о количестве судебных решений о лишении родительских прав, ограничении родительских прав, восстановлении в родительских правах, принятых по искам органа опеки и попечительства и вступивших в законную силу в период 2019–2021 гг. и

представленной по запросу Уполномоченного, за последние 3 года в автономном округе наблюдается тенденция к уменьшению количества принятых судебных решений по искам органов опеки и попечительства о лишении родительских прав в 2019 году – 142, в 2020 году – 136, в 2021 году – 117, соответственно.

Количество судебных решений, принятых в 2021 году по искам органа опеки и попечительства и вступивших в законную силу (в абсолютных значениях)



Количество наиболее часто принимаемых в 2021 году решений в разрезе муниципальных образований отражает следующую статистику: г. Нижневартовск – 21 (или 18% от общего числа судебных решений о лишении родительских прав), г. Сургут – 14 (или 12%), Березовский район – 13 (или 11%), Белоярский район – 11 (или 9%), Сургутский район – 9 (или 8%), г. Ханты-Мансийск – 7 (или 6%).

Уполномоченный рекомендует Департаменту социально-го развития автономного округа изучить вопрос о своевременности выявления семейного неблагополучия, результативности индивидуальной профилактической работы с такими семьями, а также причинах принятия решений о подаче исковых заявлений о лишении родительских прав (в отсутствие практики предварительного обращения с исками об ограничении родительских прав) муниципальными органами опеки и попечительства.

показатели их распространенности на 1000 детского населения (в разрезе муниципальных образований автономного округа) представлены в приложении 9 к настоящему Докладу.

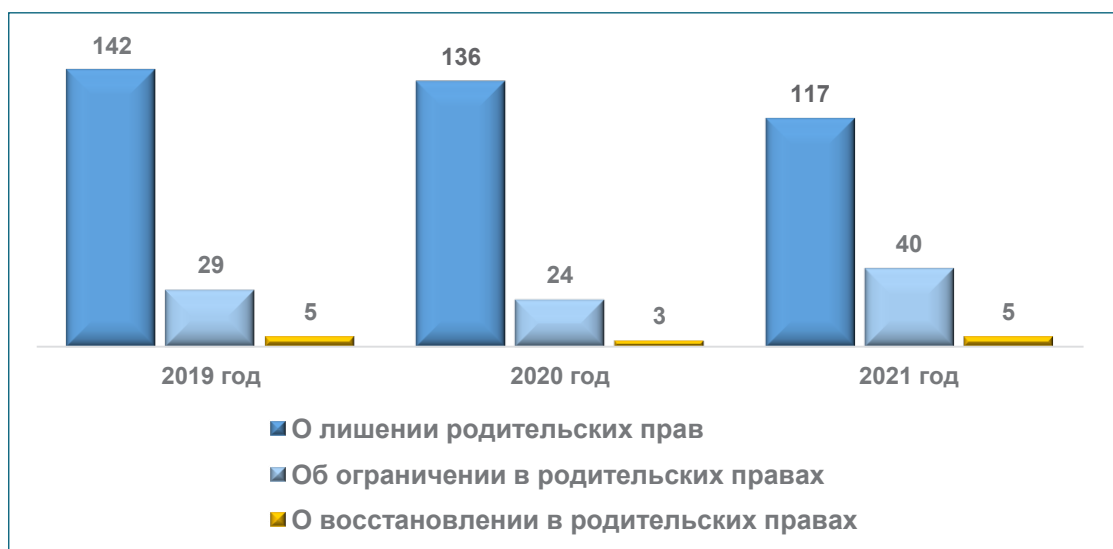
Так, например, распространенность таких действий органа опеки и попечительства в г. Нижневартовске в 1,5 раза превышает число фактов обращения в судебные органы по данному вопросу органом опеки и попечительства г. Сургута. При этом доля детского населения г. Нижневартовска в общей численности детского населения автономного округа (16,2%) в 1,4 раза ниже аналогичного показателя по г. Сургуту (23,2% от общей численности детского населения в автономном округе).

Доля детского населения Березовского района в общей численности детей, проживающих в Югре, составляет 1,44%, при этом доля случаев лишения их родительского попечения – 11% от общего числа таких решений в автономном округе в 2021 году.

Растет количество судебных решений об ограничении в родительских правах: с 29 решений в 2019 году до 40 – в 2021 году.

При этом в 2021 году принято только 5 решений о восстановлении в родительских правах (2 – в г. Лангепасе, 3 – в г. Сургуте).

Соотношение количества судебных решений, принятых по искам органа опеки и попечительства и вступивших в законную силу за период 2019–2021 гг. (в абсолютных значениях)



Таким образом, отсутствует положительная динамика по изменению родителями, ограниченными в родительских правах либо лишенными родительских прав, своего отношения к детям, стремления добросовестно исполнять родительские обязанности.

Несмотря на наличие значительных мер государственной поддержки семьи, в указанных случаях семьям не удастся выйти из социально опасного положения, преодолеть семейное неблагополучие. Соотношение указанных показателей (117 и 40 случаев утраты родительских прав и 5 случаев восстановления родительских прав – из 30 случаев утраты родительских прав восстановление происходит лишь в одном) также

свидетельствует о неэффективной работе органов системы профилактики по восстановлению детско-родительских отношений и оказанию содействия по выходу из семейного неблагополучия.

Возможно предусмотреть в 2022 году и последующие годы переход органов системы профилактики, в том числе учреждений социального обслуживания, на применение нового, вступившего в силу 1 октября 2021 года национального стандарта Российской Федерации «Услуги по профилактике социального сиротства детей».²⁵

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 198 обращений граждан по вопросам реализации прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, из них 149 обращений поступили непосредственно в адрес Уполномоченного в письменном виде, 45 – в ходе консультативного приема граждан по телефону, 4 сообщения поступили и в адрес Губернатора автономного округа в социальной сети и направлены для рассмотрения Уполномоченному.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному в 2021 году, по наиболее актуальным вопросам реализации прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье (в абсолютных значениях)



При этом наибольшее количество письменных обращений по данной тематике поступило от жителей г. Сургу́та, Ханты-Мансийска (по 33 обращения, или 22% от общего количества письменных обращений (149), соответственно), Сургутского района, г. Нягани (по 7 обращений, или 5%), гг. Нефтеюганска, Югорска, Мегиона (по 6 обращений, или 4%), из других субъектов Российской Федерации поступило 14 обращений, или 9%.

Общей проблемой, выявленной при участии Уполномоченного в разрешении вышеуказанных обращений граждан и судебных разбирательств, следует отметить пассивную роль органов опеки и попечительства по решению следующих вопросов:

²⁵ Национальный стандарт Российской Федерации «Услуги по профилактике социального сиротства детей» ГОСТ Р 59325-2021 утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.03.2021 № 156-ст

своевременное оформление опеки на близких родственников в случае смерти родителей (одного из родителей, при уклонении второго от исполнения родительских обязанностей);

своевременное обращение в суд с требованием о лишении родительских прав родителя, ограниченного в установленном порядке в родительских правах и не изменившего своего поведения в целях налаживания детско-родительских отношений и добросовестного исполнения родительских обязанностей;

своевременное решение в установленном порядке вопросов об отмене ограничения родительских прав с целью реализации права ребенка жить и воспитываться родными матерью либо отцом (в том числе путем активного содействия родителю в налаживании детско-родительских отношений, создания в глазах ребенка положительного образа родителя);

осуществление регулярного и действенного контроля за родителями, восстановленными в родительских правах, в целях защиты прав ребенка от возможных рецидивов со стороны родителей, ранее злоупотреблявших спиртными напитками либо имеющими низкий социальный статус;

осуществление действенного, регулярного контроля за надлежащим исполнением обязанностей законного представителя несовершеннолетних опекунами, попечителями, приемными родителями (замещающими семьями);

принятие своевременных и действенных мер по обеспечению прав близких родственников (бабушек, дедушек) общаться с ребенком;

принятие своевременных и действенных мер по возврату родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения.

Также в ходе работы по информационным донесениям УМВД России по автономному округу о самовольных уходах несовершеннолетних из замещающих семей, суицидах несовершеннолетних опекаемых, а также совершенных в отношении опекаемых преступных деяний членами семей опекунов Уполномоченным выявлены недостатки в работе муниципальных КДНиЗП, выразившиеся в шаблонности и формальности принимаемых актов, разрозненности действий органов системы профилактики, отсутствии действенного контроля со стороны КДНиЗП за реализацией мероприятий индивидуальной профилактической работы в отношении вышеуказанных несовершеннолетних, что свидетельствует об отсутствии последовательных действий и обоснованных решений со стороны главных органов системы профилактики на уровне муниципалитета, основной задачей которых является защита прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей в связи с их смертью или лишением родительских прав.

Следует отметить, что задача по защите права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье возложена на все субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основной формой координации которых являются заседания КДНиЗП.

Приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите права ребенка на воспитание в семье является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи.

В качестве объектов профилактической и реабилитационной работы органа опеки и попечительства должны рассматриваться не только дети, оставшиеся без попечения родителей, но и дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.²⁶

Вместе с тем, как выявлено в ходе работы Уполномоченного по данному направлению, надлежащая профилактическая и реабилитационная работа с подобными семьями и детьми органами опеки и попечительства не ведется, в отдельных случаях активные меры нередко начинают приниматься должностными лицами только после вмешательства Уполномоченного по фактам нарушений прав несовершеннолетних, ставших ему известными в связи с обращением гражданина за помощью либо из информационных донесений о фактах самовольного ухода из семьи несовершеннолетнего.

Неоднократно в производство Уполномоченного поступали жалобы и материалы, связанные с обеспечением права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье в связи со смертью одного из родителей.

Например, по фактам неоднократных самовольных уходов несовершеннолетней С., воспитываемой родным отцом и бабушкой по его линии после переезда к ним из другого субъекта Российской Федерации в связи со смертью матери, Уполномоченный вынужден был охарактеризовать формальной организацию индивидуальной профилактической работы с семьей КДНиЗП Кондинского района, отсутствие должного контроля, непривлечение органа опеки и попечительства в качестве субъекта профилактики в целях организации работы по налаживанию детско-родительских отношений между отцом и девочкой, вступившей в пубертатный период, отсутствие индивидуальной работы с самой несовершеннолетней, испытывающей трудности взросления в связи с отсутствием материнской поддержки и конфликтными отношениями в семье.

Необходимо отметить, что право на воспитание ребенка в родной семье должно реализовываться с учетом соблюдения наилучших интересов

²⁶ Пункт 6.1. Письма Минобрнауки России от 25.06.2007 № АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

несовершеннолетнего, создания условий для его полноценного физического и нравственного развития, оказания действенной помощи неполным семьям, имеющим признаки неблагополучия и конфликтности.

По результатам проверки обращения Уполномоченного в защиту прав несовершеннолетней С. и выявленных нарушений прокуратурой Кондинского района исполняющему обязанности главы Кондинского района, временно исполняющему обязанности начальника ОМВД России по Кондинскому району и директору Междуреченской средней общеобразовательной школы внесены представления об устранении нарушений.

По вопросу наличия противоречий между интересами несовершеннолетней Л. и единственного родителя – отца, отбывшего наказание в виде лишения свободы, в адрес Уполномоченного обратилась близкая родственница девочки. В связи со смертью матери девочка находилась в учреждении социального обслуживания, отец планировал забрать ее для дальнейшего совместного проживания и воспитания.

В ходе изучения материалов по обращению установлено, что наличие у единственного родителя ряда заболеваний не предполагает возможности совместного проживания с ним ребенка в целях обеспечения ее безопасности на охрану здоровья, более того, детско-родительская связь между девочкой и отцом отсутствовала. Непринятие своевременных мер могло привести к тому, что девочка была бы передана на воспитание человеку, представляющему для нее социальную опасность, истинная родственная связь с которым отсутствует.

В результате принятых Уполномоченным мер с использованием нового инструментария – плана мероприятий (дорожной карты) по защите прав и законных интересов несовершеннолетней и разрешению трудной жизненной ситуации, использованной впоследствии Нижневартовским городским судом в качестве одного из доказательств по иску органа опеки и попечительства г. Нижневартовска, в установленном порядке было принято решение об ограничении отца в родительских правах с принятием предварительных обеспечительных мер в виде запрета на передачу ребенка отцу.

В целях недопущения нарушения прав девочки органами опеки и попечительства г. Нижневартовска предварительно (до обращения в суд с иском) принято распоряжение о назначении представителя органа опеки законным представителем девочки в связи с установлением противоречий между интересами ребенка и ее отцом. В настоящее время опека над девочкой оформлена на ее ближайшую родственницу, проживающую в г. Ханты-Мансийске.

Проблема несвоевременного изъятия несовершеннолетних из семей, где родители (единственный родитель) злоупотребляют алкогольными напитками, принятия мер по ограничению таких родителей в родительских правах связана зачастую с тем, что органы опеки, оттягивая решение данных вопросов, пытаются сохранить право каждого ребенка жить и воспитываться кровными родителями.

Вместе с тем, как отмечено в рекомендациях заседания круглого стола Комитета Совета Федерации по социальной политике по вопросу «Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным потреблением», в неблагополучной семье у детей не удовлетворяются в должной мере витальные и эмоциональные потребности. Оставленные на свое собственное усмотрение дети вынуждены жить, как умеют. Ребенок, попадая в положение «ранней самостоятельности», подвергается повышенному риску быть вовлеченным в различные асоциальные группы, в которых он получает доступные удовольствия (происходит псевдокомпенсация осознаваемых отрицательных переживаний в виде алкоголя, наркотических веществ, табакокурения).²⁷

Несвоевременность принятия мер по обращению органов опеки в установленном порядке с требованиями об ограничении родителя прав выявлена в ходе подготовки Уполномоченного к участию в гражданском деле по исковому заявлению органа опеки г. Нижневартовска о лишении матери несовершеннолетних А. и М. родительских прав.

По результатам изучения искового заявления и дополнительных материалов по запросу Уполномоченного установлено, что индивидуальная профилактическая работа с семьей велась с 2016 года, в декабре 2018 года была прекращена, однако в апреле 2019 года возобновлена в связи со злоупотреблением матерью – единственным родителем алкогольными напитками. При этом установлено, что до обращения органа опеки в суд с исковыми требованиями о лишении матери родительских прав в сентябре 2021 года меры по ее ограничению в родительских правах не принимались, даже после обращения в суд с указанным иском дети оставались проживать с матерью, подвергаясь каждый раз риску, находясь без должного родительского контроля и заботы. Только в канун новогодних праздников, в результате обнаружения несовершеннолетних сотрудниками полиции были помещены в учреждение здравоохранения.

Длительное нахождение (фактически с 2016 года до конца декабря 2021 года) несовершеннолетних А. и М. в таких условиях жизни с матерью имело свои пагубные последствия – у детей отсутствуют сформированные навыки законопослушного поведения и социальной ответственности (девочкой совершались самовольные уходы и правонарушения), сформировано негативное отношение к учебе и образовательному процессу (задолженность несовершеннолетней по 12 учебным предметам в конце 2 четверти 2021-2022 учебного года), отсутствует приверженность

²⁷ Рекомендации заседания круглого стола «Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным потреблением» от 30.12.2021 № 3.8-09/6237

занятиям социально-позитивной деятельностью, а также навыки безопасного поведения и инстинкт самосохранения.

Указанные нарушения, выявленные в работе с данной семьей субъектами профилактики, приведшие к пагубным последствиям: отсутствие принятых действенных мер по недопущению лишения родителя прав в отношении детей, одной из которых является предварительное ограничение в родительских правах, реабилитационные мероприятия с родителем, злоупотребляющим алкоголем, оказание содействия родителю по его исправлению и в то же время, создание для детей безопасных условий воспитания и проживания в замещающей семье на период до восстановления родителя в правах, налаживания с ним детско-родительских отношений – нашли свое отражение в заключении Уполномоченного с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних и принятии мер в адрес главы г. Нижневартовска, явились предметом обращения в прокуратуру и к судье в рамках участия в гражданском деле.

Неоказание должной поддержки близким родственникам в оформлении опеки над детьми в результате смерти родителей (одного из них) являлось предметом обращений к Уполномоченному граждан, а также выявлялось в ходе работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, выявленными в результате мониторинга социальных сетей и информационных донесений правоохранительных органов.

По вопросу оказания содействия в оформлении опеки в адрес Уполномоченного обратился дедушка в защиту прав несовершеннолетнего внука Е., оставшегося без надзора законных представителей в связи со смертью в мае 2021 года отца и неизвестностью места нахождения матери, состоящей на учете в наркологическом диспансере г. Сургута и ограниченной решением Сургутского городского суда в общении с мальчиком.

Как установлено в ходе рассмотрения обращения, своевременные меры по оформлению опеки над мальчиком близкого родственника (дедушки) не приняты. При этом по окончании обучения в школе мальчик самостоятельно в июне 2021 года без сопровождения законных представителей авиарейсом убыл по месту постоянного проживания своего дедушки в г. Евпаторию Республики Крым.

Только в августе 2021 года органами опеки и попечительства г. Сургута было оказано содействие дедушке ребенка по установлению фактического местонахождения матери ребенка, по оформлению надлежащих документов для реализации права ребенка на воспитание в семье близкого родственника, дальнейшее образование, медицинскую помощь, при этом вопрос об оформлении опеки над мальчиком был передан на рассмотрение в органы опеки и попечительства г. Евпатории Республики Крым по месту постоянного проживания дедушки.

Из данного случая усматривается формальный подход и волокита органов опеки и попечительства в случаях выявления фактического нахож-

дения несовершеннолетнего без родительского попечения, неоказание действенной помощи родственникам ребенка по оформлению опеки над ним, стремление по возможности передать вопрос для окончательного решения в другой субъект Российской Федерации.

Также выявлены недостатки работы органов опеки и попечительства с неблагополучными семьями в части реализации механизма ограничения родителей прав и последующего лишения прав в случае, если родитель не изменит своего поведения в отношении к детям по истечении шести месяцев с даты его ограничения в правах (статья 73 СК РФ).

Данная норма закона неверно расценивается органами опеки и попечительства как право, а не обязанность в каждом случае ограничения родителя в родительских правах вести дальнейшую профилактическую работу с семьей, направленную на изменение поведения родителя в лучшую сторону, налаживание детско-родительских отношений, заключение соглашения между опекунами и родителем о порядке дальнейшего общения с несовершеннолетним, содействие родителю, в случае восстановления его в родительских правах, для создания им достойных условий проживания и воспитания несовершеннолетних. В случае же, если указанная работа не привела к положительному результату, орган опеки и попечительства во исполнение требований статьи 73 СК РФ обязан обратиться в установленный срок (по истечении шести месяцев с даты ограничения родителя в родительских правах либо, в интересах ребенка, ранее указанного срока) с требованием о лишении родителя родительских прав.

Следует отметить, что ограничение родителя судом в родительских правах не лишает ребенка по его желанию права на общение с этим родителем в присутствии его законных представителей, психологов, представителей органов опеки и попечительства. Иначе не будет достигнута основная цель – налаживание детско-родительских отношений для реализации гарантированного государством права ребенка жить и воспитываться в кровной семье. Ведь, как подчеркивалось ранее, зачастую основная роль органа опеки и попечительства как органа профилактики – помочь семье, имеющей признаки неблагополучия, и ребенку, попавшему в социально опасное положение либо трудную жизненную ситуацию, выйти из них, сохранив детско-родительские связи и полноценную семью.

Вопиющие по своей жестокости преступные деяния, совершенные в феврале 2021 года в отношении малолетних М. и И. в г. Сургуте, потрясли весь автономный округ. Вместе с тем действенные меры в целях оформления постоянной опеки над малолетними органами опеки и попечительства г. Сургута не принимались. В связи с неоднократным переносом судебных заседаний по вопросу о привлечении матери малолетних к уголовной ответственности, органами опеки и попечительства затягивалось обращение в установленном порядке с требованием о лишении ее родительских прав.

В ходе работы с указанной ситуацией выявлено, что органы опеки и попечительства г. Сургута не исполнили своей обязанности, предусмотренной статьей 73 СК РФ, по истечении шести месяцев после вынесения решения судом об ограничении родительских прав (в интересах ребенка – до истечения указанного срока) предъявить иск о лишении родительских прав.

При этом решение данного вопроса было возложено на временных опекунов малолетних, им предложено обратиться в суд с соответствующим исковым заявлением с целью реализации возможности оформления постоянной опеки над детьми для обеспечения их права жить и воспитываться в семье.

Следует отметить, что доказательственной базой по подобным исковым требованиям могут обладать только органы опеки, имеющие право осуществлять проверку семей, собирать характеризующий материал в отношении детей и родителей. Опекуны не могут представить суду надлежащие документы, являющиеся основополагающими для удовлетворения иска. Тем более, что в силу действующего законодательства лишение родительских прав является крайней мерой воздействия на родителя, избираемой судом в исключительных случаях, установленных Семейным кодексом Российской Федерации. В этой связи обращения в суд с такими требованиями опекунов несовершеннолетних заранее обречено на провал.

Возникла ситуация, когда мать М. и И. обратилась в суд с требованием об отмене ограничения в родительских правах, что привело к реальной угрозе возможности возвращения малолетних потерпевших матери.

Благодаря вмешательству Уполномоченного в ситуацию с малолетними М. и И. удалось своевременно принять меры по недопущению возврата детей к матери, привлеченной судом к уголовной ответственности и не принявшей действенных мер к исправлению в целях восстановления в родительских правах. Малолетние М. и И. в настоящее время воспитываются в семье опекунов в атмосфере постоянной заботы и любви.

Обратная ситуация находилась на контроле Уполномоченного по обращению отца детей, ограниченного в родительских правах и принимающего активные меры по их восстановлению, но в результате созданных органами опеки и попечительства г. Сургута препятствий, не имеющего возможности реализовать право на воспитание своих детей. Более того, установлено, что должностными лицами принимались активные попытки по оформлению загранпаспортов несовершеннолетним в целях передачи их бабушке по линии матери, лишенной родительских прав, проживающей за пределами территории Российской Федерации.

Вмешательство Уполномоченного в ситуацию в связи с проживанием несовершеннолетних в семье опекунов (родственников по линии отца детей) на территории Сургутского района привело к принятию мер совместно с органами опеки и попечительства Сургутского района

по разработке плана мероприятий (дорожной карты) по налаживанию детско-родительских отношений между отцом и малолетними А., Э., Н., в целях отмены ограничения в родительских правах и реализации права малолетних жить и воспитываться родным отцом.

Как установлено, органом опеки и попечительства г. Сургута в данном случае вновь не был своевременно решен вопрос о целесообразности обращения в установленном порядке с требованием о лишении отца малолетних родительских прав по истечении шести месяцев с даты ограничения его в родительских правах, а также не велась надлежащая профилактическая работа с семьей с целью выхода из возникшей ситуации и восстановления прав детей жить и воспитываться родным отцом.

По итогам участия Уполномоченного в рассмотрении гражданского дела Сургутским районным судом искового заявления отца детей об отмене ограничения родительских прав, с активным содействием органов опеки и попечительства Сургутского района, при положительном заключении прокуратуры Сургутского района, с учетом показаний малолетних о их желании воспитываться родным отцом, их взаимной привязанности требования отца детей были полностью удовлетворены, права детей жить и воспитываться в кровной семье восстановлены. Летом 2021 года отцом при содействии социальных служб реализованы права детей на отдых и оздоровление на Черноморском побережье за счет средств бюджета автономного округа.

Также по жалобе опекуна малолетней К. установлено, что обязанность по обращению в суд с иском о лишении родительских прав была возложена органом опеки и попечительства г. Сургута на самого опекуна, что явилось одной из причин вынесения отрицательных судебных решений по делу. При этом надлежащая профилактическая работа с родным отцом по налаживанию детско-родительских отношений с малолетней не проводилась. Только после активных переговоров Уполномоченного и муниципального органа опеки и попечительства соответствующее исковое заявление о лишении отца родительских прав было направлено органом опеки и попечительства в Сургутский городской суд.

Обращение в адрес Уполномоченного отца малолетнего Т., проживающего с малолетним братом И. в семье бабушки по линии умершей матери в г. Когалыме, привело также к доведению спора до суда.

Так, установлено, что отец длительное время не проживал с семьей, убыл для постоянного проживания в другой субъект Российской Федерации, малолетние сыновья воспитывались с матерью и бабушкой по материнской линии. В связи со смертью матери возник вопрос о реализации прав малолетних жить и воспитываться в кровной семье, переросший в судебный спор между бабушкой и отцом одного из братьев (в отношении второго отцовство было оспорено заявителем) о дальнейшем воспитании малолетнего Т. в семье отца. При этом, как установлено в ходе работы с ситуацией, личность отца в период раздельного проживания

с детьми, его образ жизни никем не исследовались, объективные данные в органах опеки и попечительства отсутствовали.

В ходе изучения ситуации Уполномоченным выявлены нарушения прав малолетних на своевременное оказание медицинской помощи и на получение образования, на материальное обеспечение и защиту жилищных прав:

малолетний Т. последний раз посещал поликлинику в декабре 2019 года, с августа 2020 года по март 2021 года семья проживала за пределами города Когалыма, в результате чего сведения о медицинском сопровождении несовершеннолетнего отсутствуют;

ребенок не проходил промежуточную аттестацию в связи с переводом по заявлению матери на семейную форму получения образования вне школы;

органами опеки и попечительства г. Когалыма своевременно не приняты меры по назначению пособий по потере кормильца малолетним в связи со смертью матери, по заявлению требований нотариусу о принятии наследства, по оказанию содействия временному опекуну – бабушке малолетних, по ликвидации возникшей задолженности за содержание занимаемого жилого помещения и коммунальные услуги.

По фактам выявленных нарушений Уполномоченным направлено заключение главе г. Когалыма с рекомендациями о необходимости устранения выявленных нарушений и восстановлении прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. В связи с неисполнением рекомендаций в обозначенные сроки Уполномоченный был вынужден обратиться в органы прокуратуры, в результате чего по выявленным нарушениям в деятельности отдела органа опеки и попечительства администрации города Когалыма прокурором г. Когалыма внесены представления главе города, а также (в связи с выявленными нарушениями прав несовершеннолетнего Т. на образование) директору образовательной организации.

По результатам рассмотрения представлений виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, уполномоченными органами приняты меры по недопущению нарушений прав несовершеннолетних впредь.

Вместе с тем Когалымским городским судом с учетом возраста, состояния здоровья малолетнего Т, постоянного проживания отца малолетнего в другом субъекте Российской Федерации, отсутствием привязанности ребенка к отцу и недоказанности факта возобновления детско-родительских отношений на дату вынесения судебного решения в удовлетворении требований о возврате сына отказано. Ребенок в настоящее время воспитывается в семье бабушки при отсутствии судебного решения о лишении единственного родителя прав или их ограничении.

Таким образом, указанная уникальная судебная практика по вопросу реализации права ребенка жить и воспитываться в кровной семье

свидетельствует о принятии судом решения не в соответствии с буквальным смыслом нормы закона, а в наилучших интересах малолетнего на воспитание в привычных для него условиях ближайшего семейного окружения родной бабушки. При этом указанное судебное решение обжаловано отцом ребенка в вышестоящий суд.

По вопросу ненадлежащей реализации органами опеки и попечительства функций по контролю за исполнением своих обязанностей родителями, ранее лишенными родительских прав и впоследствии восстановленными, к сожалению, не удалось избежать трагических последствий. Так, в результате пожара 4 мая 2021 года погибли малолетние Б., И.

В ходе изучения ситуации установлено, что мать малолетних ранее по причине злоупотребления спиртными напитками была лишена родительских прав в отношении старшей дочери, впоследствии восстановлена в правах. Сведениями о нахождении девочки в момент пожара органы опеки и попечительства г. Пыть-Яха не располагали. В результате рабочей поездки Уполномоченного в муниципалитет, проведенной работы с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних удалось установить, что по счастливой случайности девочка в марте 2021 года самостоятельно на поезде убыла в г. Волгоград к родному отцу, выбыв из общеобразовательной школы по заявлению матери.

Из указанной ситуации усматривается отсутствие профилактической работы с родителем, лишенным родительских прав и впоследствии в них восстановленным, с несовершеннолетними из указанных семей, которые должны являться предметом повышенного контроля со стороны органов системы профилактики: органов опеки и попечительства, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, муниципальных комиссий по защите прав несовершеннолетних и защите их прав.

Возможно, своевременное выявление признаков вторичного неблагополучия семьи, того, что мать вновь не справляется с родительскими обязанностями, и организация действенной работы органов профилактики с вышеуказанной семьей могли предотвратить оставление малолетних в опасности. Безусловно, в подобных случаях обеспечение права ребенка на воспитание в замещающей семье либо семье близких родственников является лучшей альтернативой в целях сохранения жизни ребенка, его безопасного роста и полноценного развития.

Следует отметить, что диспозиция пункта 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации звучит так: «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, *насколько это возможно*, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам».

Таким образом, оценивать реальную возможность реализации прав ребенка воспитываться кровным родителем, получение от него истинной заботы, возможность безопасного совместного проживания с ним, в каждом отдельном случае с учетом всех значимых обстоятельств и в наилучших интересах ребенка должны уполномоченные должностные лица государственных органов, ответственных от лица государства за реализацию семейной политики и безопасности детства.

К сожалению, в вышеуказанном случае своевременная и должная оценка этой «возможности» не была дана, что явилось одной из причин трагических событий с малолетними.

Напротив, принятое в ранее описанном случае Когалымским городским судом решение по иску отца малолетнего Т. свидетельствует о внимательном рассмотрении судом при принятии решения «возможности» реализации права малолетнего жить и воспитываться в семье кровного отца.

Значительное количество обращений поступило в 2021 году и продолжает поступать в адрес Уполномоченного по вопросам воспрепятствования родителей общению ребенка с близким родственником (бабушкой).

Необходимо отметить, что общение ребенка с бабушками (дедушками) обычно играет положительную воспитательную роль для несовершеннолетнего, поскольку эти члены семьи несут положительный нравственный потенциал, истинную заботу и беспокойство о внуках.

В большинстве российских семей как исстари, так и в день сегодняшний на бабушек и дедушек традиционно возложены особенные социально значимые функции – уважаемых членов семьи (расширенной семьи), которые общепринятыми или оригинальными способами воспитательно воздействуют на внуков и внучек, а также оказывают иную посильную помощь младшим членам семьи. Некоторые исключения из этого правила, как и из всех иных, конечно, возможны: в ситуации бабушка-дедушка – «плохиши», в случае их карьерных предпочтений, занятости на послепенсионной работе, ухудшения состояния здоровья, при конфликте между членами семьи и т.п. Тем не менее очевидно, что бабушки и дедушки, пришедшие в свое состояние умудренного опыта из детства, родительства и зрелости, являются в этом смысле вечным и экологичным двигателем семейной истории.²⁸

Право на общение с ребенком бабушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников гарантировано статьей 67 СК РФ. Вместе с тем в реализации данного права можно отметить следующие проблемы:

непринятие органами опеки и попечительства в установленном порядке решений об обязанности родителя не препятствовать такому общению;

отсутствие распространенной практики обращений органов опеки и попечительства в суд с иском об устранении препятствий к общению

²⁸ Тарусина Н.Н. Бабушки и дедушки как субъекты семейного права // Семейное и жилищное право. 2017. № 2. С. 19–21.

с ребенком при неподчинении родителя решению органа опеки и попечительства.

Департамент социального развития автономного округа проинформировал Уполномоченного²⁹ всего о двух случаях принятия в 2021 году органами опеки и попечительства распоряжений об определении порядка общения бабушек с внуками (г. Нижневартовск). Близкими родственниками подан 31 иск об определении порядка общения с несовершеннолетними, в том числе 2 иска об устранении препятствий к общению с внуками в порядке, предусмотренном статьей 67 СК РФ (г. Нефтеюганск).

Таким образом, практика обращений органов опеки в суд с исками об устранении препятствий к общению близких родственников с ребенком при неподчинении родителя решению органа опеки и попечительства в 2021 году отсутствовала.

Региональный департамент социального развития также сообщил о поступивших 2 августа 2021 года в его адрес методических рекомендациях для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника), разработанных Минпросвещения России, которые в том числе содержат алгоритм действий органов опеки и попечительства при рассмотрении споров о воспитании детей в порядке статьи 67 Семейного кодекса Российской Федерации.

Методические рекомендации незамедлительно направлены для применения в органы опеки и попечительства автономного округа, в целях организации работы по урегулированию спора о порядке общения близких родственников с несовершеннолетними в досудебном порядке в 2022 году запланировано к проведению совещание с органами опеки и попечительства.

Следует отметить, что обычно обращения близких родственников в органы опеки и попечительства за содействием в подобных ситуациях ограничиваются беседами с родителями, не имеющими положительного результата.

В разрешении же подобных споров в судебном порядке отмечается неурегулированность законодателем вопроса о необходимости досудебного разрешения спора путем обращения близкого родственника в органы опеки и отсутствие положительного решения. Как отмечает в своем исследовании председатель 1-го судебного состава по рассмотрению гражданских дел в апелляционном порядке Владимирского областного суда, кандидат юридических наук Якушев П.А., несоблюдение досудебного порядка урегулирования споров этой категории в практике некоторых судов являлось основанием для возвращения искового заявления

²⁹ Письмо Департамента социального развития автономного округа от 25.01.2022 № 15-Исх-1187

на стадии его принятия либо оставления заявления без рассмотрения, если оно было принято к производству суда.³⁰

Еще один вопрос связан с содержанием права на общение с ребенком близких родственников: могут ли они требовать определения порядка общения с ребенком либо способ защиты их прав сводится только к устранению препятствий к общению с ребенком?

Неясность возникает в связи с тем, что пункт 3 статьи 67 СК РФ содержит указание только на право родственников ребенка обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Из содержания данной нормы можно сделать вывод, что суд вправе принять решение только об устранении препятствий к общению с ребенком, но не устанавливать порядок общения. Такой позиции также придерживаются некоторые суды.

Вместе с тем, как справедливо отмечают представители научного сообщества³¹, решение об устранении препятствий к общению, как без указания конкретных препятствий, так и с их перечислением в решении, будет неисполнимым, осуществление права других родственников на общение с ребенком возможно только посредством установления порядка общения, суд вправе принять решение о порядке общения близких родственников с ребенком.

Поскольку в силу пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 года № 23 «О судебном решении» решение является актом правосудия, окончательно разрешающим дело, его резолютивная часть должна содержать исчерпывающие выводы, вытекающие из установленных фактических обстоятельств, и в ней должно быть четко сформулировано, что именно постановил суд, кто, какие конкретно действия и в чью пользу должен произвести, а также учитывая, что решение не должно вызывать затруднения при исполнении, разрешая спор по иску близких родственников об устранении препятствий к общению с ребенком, суд должен определить порядок их общения с ребенком. В отсутствие определенного судом порядка общения дедушек, бабушек, других близких родственников с ребенком решение, в котором будет указано только «устранить препятствия к общению», не урегулирует семейно-правовой конфликт. При исполнении такого решения могут возникать вопросы: означает ли устранение препятствий возможность в любое время общаться с ребенком; если нет, то в какое время и как долго можно общаться с ребенком и т.д.

Изучение судебной практики показало, что в подавляющем большинстве судебных решений по данной категории споров устанавлива-

³⁰ Якушев П.А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика: монография. М.: Проспект, 2018. 144 с.

³¹ Беспалов Ю.Ф. Некоторые вопросы, возникающие у судов при разрешении споров, связанных с осуществлением права дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников на общение с ребенком // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». 2015. N 2. С. 8 – 18; Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Л.М. Пчелинцева. М.: Норма; Инфра-М, 2011. С. 318.

ется определенный график общения близких родственников с ребенком (дни, часы, место встреч, обязательное присутствие родителей и пр.)³².

В отношении находящихся на контроле Уполномоченного ситуаций по вопросам обеспечения права близких родственников на общение с ребенком установлено, что органы опеки и попечительства решений об обязанности родителей не препятствовать общению близкого родственника с ребенком не принимали, более того, с соответствующими исками в защиту прав несовершеннолетних в данной части не обращались.

Роль органов опеки по принятию решений и оказанию содействия близким родственникам является основополагающей. Следует предположить, что в своем решении об обязанности родителей не препятствовать общению ребенка с близким родственником, по аналогии с судебным решением орган опеки и попечительства должен обозначить график такого общения, с целью возможности осуществления контроля за исполнением решения и последующего обращения за защитой нарушенного права близкого родственника в суд.

При этом по обращению бабушки малолетней С. установлено, что после смерти матери ребенка отец злостно уклоняется от установленного судом порядка общения бабушки с ребенком, укрывает ребенка, не сообщает его место жительства. При обращении заявителя в органы опеки и попечительства г. Сургута решения в рамках полномочий, предоставленных пунктом 2 статьи 67 СК РФ, органом не принималось, со ссылкой на вступившее в законную силу судебное решение, принудительное исполнение которого является обязанностью органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Проблемы, обозначенные в данном разделе, требуют дальнейшего мониторинга эффективности мер, принимаемых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в защиту прав детей жить и воспитываться в семье, поэтому находятся на постоянном контроле Уполномоченного в целях совместного с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований принятия решений и мер, направленных на совершенствование существующих механизмов реализации прав детей.

Выявленные факты свидетельствуют об отсутствии в регионе практики реализации органами опеки и попечительства обязанностей, предусмотренных статьей 67 СК РФ, по содействию в реализации права близких родственников на общение с ребенком, на что Уполномоченным обращено внимание руководителя Департамента социального развития автономного округа, с просьбой принять меры по разработке в 2022 году единого механизма реализации органами опеки и попечительства положений статьи 67 СК РФ.

³² Якушев П.А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика: монография. М.: Проспект, 2018. 144 с.

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Исходя из положений статьи 38 Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В соответствии со статьей 60 СК РФ ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Многие родители в силу незнания законодательства либо неуверенности в получении денежных средств на содержание детей со стороны второго родителя никогда не ставили вопрос о взыскании алиментов. Напротив, родители, взыскивающие алименты на содержание совместного ребенка и не получающие их своевременно в силу недобросовестности должника или по другим причинам, сами прибегают к злоупотреблению правом.

Невысокие и негарантированные алименты побуждают социально слабого родителя самому решать проблему, например, запрещая общение с ребенком. Ответом сильного родителя становится выплата алиментов меньше ожидаемых, сокрытие реальных доходов.

Фиктивно исполняя алиментные обязательства (производя малозначительные выплаты, разовые подарки и т.п.), родитель обесмысливает свое предназначение в судьбе ребенка, поддерживая его эмоциональную привязанность, но не обеспечивая условий его физического и интеллектуального развития. Алиментный спор – это событие, определяющее судьбу конкретной семьи. Исход конфликта зависит как от культуры семьи, так и от культуры правового регулирования семейных правоотношений. В конфликте система семейных интересов ищет то состояние, которое будет оптимальным для воспитания детей, поскольку забота о детях остается смыслом семейной жизни.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 28 обращений граждан о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, взыскании задолженности по алиментам, об ответственности плательщиков алиментов, а также об исполнении исполнительных документов по взысканию по алиментным обязательствам судебными приставами-исполнителями.

Следует отметить, что большая часть обращений поступает от малообеспеченных семей, не имеющих достаточных средств для содержания детей. При этом 3 обращения поступили от отцов – должников по алиментным обязательствам в связи с несогласием с размером взыскиваемых алиментов, остальные обращения поступили от матерей в связи с образовавшейся задолженностью отцов либо неуплатой алиментов.

Помимо обращений граждан, проживающих на территории автономного округа, 3 обращения поступили от взыскателей алиментов из других субъектов Российской Федерации в связи с проживанием должников на территории автономного округа. Также 3 обращения поступили от матерей, не получающих алименты в связи с постоянным проживанием должников в г. Москве и г. Керчи Республики Крым.

Основными проблемами, обозначенными заявителями, являются:

некорректное отражение сумм образовавшейся задолженности по алиментам на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (электронный сервис о наличии задолженности по исполнительным производствам);

неисполнение либо несвоевременное исполнение судебными приставами требований исполнительных документов, наступление совершеннолетия ребенка, в отношении которого имеется значительная задолженность по алиментам, непринятие действенных мер в отношении должника;

несогласие с суммами, удерживаемыми работодателем из заработной платы в счет уплаты алиментов.

Согласно информации окружной прокуратуры, озвученной на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов автономного округа, в 2021 году продолжает оставаться значительным количество дел, связанных с неуплатой родителями средств на содержание несовершеннолетних.

В 2021 году потерпевшими от таких деяний признано более 379 детей (+17,7%). Вместе с тем в производстве остаётся более 11 тысяч исполнительных документов, задолженность по которым составляет более трех млрд рублей, в связи с чем необходимо наращивать усилия по своевременному и полному взысканию алиментов, а также обеспечению неотвратимости административной и уголовной ответственности лиц, уклоняющихся от их уплаты.

Количество возбужденных исполнительных производств увеличилось на 9,2%, из них наибольшее количество исполнительных производств о взыскании алиментов находится в производстве судебных приставов-исполнителей отделений судебных приставов по г. Сургуту – 2 204, г. Нижневартовску и Нижневартовскому району – 1 700, г. Нефтеюганску и Нефтеюганскому району – 1 182, г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району – 1 114.

В рамках исполнительных производств осуществляется удержание из доходов должников (46,1% оплачивают добровольно, 18,3% – частично, 19,1% – уклоняются от уплаты алиментов).

В 2021 году по автономному округу возбуждено более 1 571 административных дел по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 1 281 должник привлечен к ответственности.

Статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) установлена ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно. В целом по региону число зарегистрированных преступлений, предусмотренных частью 1 названной статьи УК РФ, по итогам 2021 года выросло на 29% (со 349 до 451).

Среди положительных решений можно отметить действующую во исполнение поручений Президента Российской Федерации в автономном округе с 1 января 2021 года систему поддержки семей с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Система работы с семьей включает предоставление единовременной выплаты при нахождении родителя в исполнительном розыске и оказание социально-правовой помощи семьям с детьми: от выявления таких семей до оказания им содействия в подготовке ходатайств, исковых заявлений, помощи в подготовке иных документов.

Размер единовременной денежной выплаты составляет 20 400 рублей, предоставляется ежемесячно в сумме 2 400 рублей в период нахождения должника по алиментным обязательствам в исполнительном розыске, но не более 10 месяцев.

Согласно статистическим данным, в 2021 году выплата предоставлена 770 детям, чьи родители не выплачивают алименты и находятся в исполнительном розыске. Предоставление указанной региональной выплаты продлено до 31 декабря 2022 года. Социально-правовая помощь оказывается специалистами органов опеки и попечительства, органов социальной защиты населения, учреждений социального обслуживания, которые осуществляют правовое консультирование, содействие

в подготовке исковых заявлений, соглашений, ходатайств, а также оказывается содействие в осуществлении организации совместно с судебными приставами приемов граждан, рейдов в отдаленные территории. В 2021 году социально-правовая помощь оказана 2 316 семьям.

Некоторые обращения, поступавшие в адрес Уполномоченного, содержали жалобы в отношении работодателей, удерживающих алименты из заработной платы работника, а не судебных приставов-исполнителей. Так, в декабре 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Нижневартовска о незаконном удержании денежных средств по алиментным обязательствам с ее бывшего супруга бухгалтерией организации, расположенной на территории Амурской области, в результате чего нарушены права их несовершеннолетнего сына на получение содержания от второго родителя.

Согласно доводам обращения, бухгалтерией организации из сумм компенсации бывшему супругу заявителя в 2021 году неправомерно в результате счетной ошибки удержаны алименты. В этой связи организацией в октябре и ноябре 2021 года в нарушение требований статьи 116 СК РФ произведен перерасчет удержаний по алиментным обязательствам в сторону уменьшения их размера.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

В этой связи в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения по компетенции и принятия мер прокурорского реагирования обращение направлено Уполномоченным в адрес прокуратуры Амурской области.

Также Уполномоченным в целях правового просвещения гражданам даются консультации о порядке исполнения судебных решений, возможности обжалования действий судебных приставов-исполнителей при несогласии с их действиями и решениями в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу, прокурору либо в суд в порядке административного судопроизводства. Гражданам также разъясняется порядок использования электронных сервисов Федеральной службы судебных приставов и предоставляемых данным ведомством государственных услуг посредством единого портала государственных услуг.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Вопросы социального и пенсионного обеспечения детей не занимают ведущую долю в общей численности обращений к Уполномоченному, при этом создание максимальных возможностей для реализации данного права является одним из основных направлений государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 90 обращений (или 9,93% от их общего числа) о трудностях при реализации права на социальное обеспечение, в том числе о несогласии с решениями уполномоченных органов об отказе в назначении выплат, пособий, мер социальной поддержки, в установлении статуса и выдаче удостоверения «многодетная семья».

Анализ показал, что подавляющее большинство обращений не содержит признаков нарушения прав детей, а лишь свидетельствует о недостаточном уровне информированности заявителей об особенностях (условиях) предоставления того или иного вида выплаты либо о несогласии с нормами законодательства, регулирующими порядок и условия назначения выплат.

В этой связи Уполномоченным принимались меры по разъяснению заявителям положений законодательства Российской Федерации и автономного округа, регулирующих порядок и условия назначения мер социальной поддержки, определения состава семьи и учета доходов, при содействии уполномоченных органов осуществлялась оценка прав семьи на иные виды поддержки, в том числе в форме социальных услуг.

В своем Послании к Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года Президент Российской Федерации поручил Правительству

подготовить целостную систему мер поддержки семей с детьми, задача которой – свести к минимуму угрозу бедности для таких семей.

Новые решения, среди которых ежемесячное пособие для одиноких родителей с детьми от 8 до 17 лет (далее также – выплата, ежемесячное пособие), заработали с 1 июля 2021 года.

Правила назначения выплаты утверждены постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Правила), согласно которым выплата положена единственному родителю либо родителю или законному представителю ребенка при наличии решения суда об уплате алиментов. При отсутствии обоих родителей получить выплату может опекун или попечитель.

При этом единственным родителем признается родитель ребенка, который указан в записи акта о рождении ребенка, при условии, что в этой записи отсутствуют сведения о втором родителе ребенка или сведения об отце в запись акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, либо в случае, если второй родитель ребенка умер, признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.

В случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от восьми до семнадцати лет указанное пособие выплачивается на каждого ребенка с единственным родителем или на каждого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов.

Ежемесячное пособие назначается по принципу нуждаемости – только тем, у кого доход не выше величины прожиточного минимума. Кроме того, применяется имущественный ценз и правило «нулевого дохода».

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу, в период с 1 июля по 31 декабря 2021 года родителями подано 34 286 заявлений о назначении ежемесячного пособия, при этом в отношении подавляющего количества заявлений (67,2%) по различным причинам приняты отрицательные решения.

Количество принятых решений о назначении ежемесячного пособия по способам подачи заявлений (в абсолютных значениях)



Во втором полугодии 2021 года в адрес Уполномоченного неоднократно обращались родители за оказанием содействия в восстановлении нарушенного права на получение ежемесячного пособия.

Учитывая, что данный вид пособия установлен в 2021 году и имеет уникальные условия назначения, заявителям не всегда были понятны причины отказов территориальных управлений Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу в назначении выплаты либо, по мнению авторов обращений, работники Пенсионного фонда не верно определяли состав и среднедушевой доход их семьи.

В одном из рассматриваемых случаев право на получение пособия удалось восстановить.

Так, в августе 2021 года к Уполномоченному обратилась многодетная мать из Кондинского района, которой было отказано в назначении пособия на двоих детей.

Из обращения следовало, что женщина одна воспитывает четверых детей, отец которых умер. Второй супруг заявителя, с которым она фактически не проживает с 2017 года, но брак не расторгла, детей не усыновлял, то есть не является по отношению к ним законным представителем, обязанным нести расходы на их содержание и воспитание.

Однако территориальным отделом Пенсионного фонда в Кондинском районе вынесено решение об отказе в назначении ежемесячного пособия по причине непредставления сведений о доходах супруга в целях исчисления среднедушевого дохода их семьи.

На основании обращения Уполномоченного к управляющему окружным Отделением Пенсионного фонда проведена экспертная оценка указанного решения, по результатам которой решение признано неправомерным, ежемесячное пособие назначено на двоих сыновей заявителя и восстановлено с 1 июля 2021 года.

Другая ситуация, не нашедшая на момент подготовки настоящего Доклада своего окончательного разрешения, изложена в обращении жительницы г. Сургута, поступившем к Уполномоченному в декабре 2021 года.

В обращении женщина сообщила, что получила отказ в назначении ежемесячного пособия на ребенка в связи с тем, что на момент подачи заявления о назначении пособия состояла в зарегистрированном браке с отцом ребенка.

При этом тот факт, что в отношении заявителя на основании судебного решения предусмотрена уплата алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, что было подтверждено документально, работниками Пенсионного фонда не принят во внимание.

Как пояснила женщина, с отцом ребенка она не проживает уже достаточно много лет, инициировать вопрос о расторжении брака ранее не имела необходимости, а в настоящее время испытывает с этим трудности, так как местонахождение мужчины ей неизвестно, возможно, он отбывает наказание в местах лишения свободы.

Между тем правила назначения и выплаты ежемесячного пособия не содержат условий о том, что для назначения пособия родители ребенка обязательно должны быть в разводе. По закону алименты могут быть назначены и без расторжения брака – это решает суд. Если он установил, что отец не содержит ребенка, то назначает алименты независимо от факта развода.

Однако позиция уполномоченного органа заключается в том, что ежемесячное пособие – это мера государственной поддержки родителям, которые в одиночку воспитывают детей. Основанием, подтверждающим данный статус, являются сведения из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, поступающие в Пенсионный фонд в порядке электронного межведомственного взаимодействия.

Подтверждение факта о состоянии заявителя в браке на день подачи заявления, в том числе при наличии судебного решения об уплате алиментов, Пенсионным фондом рассматривается как основание для отказа в назначении ежемесячного пособия.

Аналогичное обращение в защиту права на получение ежемесячного пособия заявитель направила в органы прокуратуры г. Сургута. На момент подготовки настоящего Доклада позиция надзорного органа по данному вопросу не выражена. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что единообразная практика применения норм законодательства, устанавливающего порядок и условия назначения данного вида пособия, пока не сложилась, судебная практика в открытых источниках информации отсутствует. В этой связи у граждан присутствует некоторый элемент ощущения несправедливости при трактовке работниками Пенсионного фонда отдельных норм Правил, которые, в свою очередь, зачастую вынуждены полагаться на методические рекомендации Минтруда России, не носящие нормативно-правовой характер. Таким образом, в настоящее время довольно сложно сформулировать четкую правовую позицию в отношении жизненных ситуаций отдельных заявителей, претендующих на получение выплаты, необходимо оценивать ситуацию индивидуально, с учетом совокупности всех обстоятельств.

В 2021 году Уполномоченный взаимодействовал с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу также и по вопросам восстановления прав детей на пенсионное обеспечение.

Пенсионным законодательством право как на страховую, так и на иные пенсии по случаю потери кормильца возникает при совокупности следующих юридических фактов: потеря физического лица (кормильца); принадлежность к членам его семьи; нетрудоспособность члена семьи; его иждивенство.

Согласно федеральному законодательству страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего, в том числе детям, обучающимся по очной форме обучения,

до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

При этом по общему правилу иждивение несовершеннолетних детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств. Однако дети, объявленные полностью дееспособными или достигшие возраста 18 лет, должны подтвердить факт нахождения на иждивении умершего кормильца.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась бабушка студента из г. Ханты-Мансийска, который временно проживал в другом муниципальном образовании автономного округа в связи с получением среднего профессионального образования по очной форме и в этот период потерял единственного родителя.

На момент смерти мамы юноше уже исполнилось 18 лет, в связи с чем территориальным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, ему было отказано в удовлетворении заявления о назначении пенсии по случаю потери кормильца, поскольку не были предъявлены документальные доказательства, подтверждающие, что заявитель находился на полном содержании умершего родителя или получал от него помощь, которая была постоянной и служила основным источником средств к существованию.

По ходатайству Уполномоченного региональным Отделением Пенсионного фонда в результате всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех представленных документов сделан вывод о неправомерности вынесенного решения. При определении права на установление пенсии специалистами наряду с отсутствием у заявителя второго трудоспособного родителя, постоянного источника средств к существованию за счет самостоятельной трудовой деятельности в связи с обучением по очной форме, не был учтен факт наличия совместного с умершей матерью регистрационного учета по месту жительства.

Довольно часто в течение 2021 года к Уполномоченному обращались родители детей-инвалидов, в том числе лидеры общественных организаций автономного округа, действующие в интересах семей с детьми-инвалидами, по вопросу включения периодов осуществления ухода за ребенком-инвалидом в стаж работы, дающий право на досрочный выход на пенсию.

Учитывая, что данный вопрос требует внимательного изучения с точки зрения основ пенсионного законодательства, неоднократно запрашивалась позиция уполномоченного органа, которая состоит в следующем.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

При исчислении страхового стажа наравне с периодами работы и иной деятельностью засчитываются иные периоды, в том числе пери-

оды ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за ребенком-инвалидом, если ему предшествовали и (или) за ним следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), указанные в статье 11 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Отличие страхового стажа от иного периода в их квалификации заключается в том, что периоды работы квалифицируются страховым стажем при условии уплаты за них страховых взносов, а период ухода за ребенком-инвалидом квалифицируется иным периодом, не предусматривающим трудовых отношений и уплаты страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

За каждый полный год ухода за ребенком-инвалидом начисляется индивидуальный пенсионный коэффициент в размере 1,8.

Страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом переходных положений, предусматривающих поэтапное повышение пенсионного возраста в период с 2019 года по 2023 год), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж, соответственно, не менее 25 и 20 лет.

В соответствии с Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, в «северный» стаж засчитывается любая работа, протекавшая в районах Крайнего Севера и местностях, к ним приравненных, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Поскольку периоды ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за ребенком-инвалидом, относятся к иным периодам, засчитываемым в страховой стаж, не предусматривающим трудовых отношений и уплаты страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда, то исчисление этого периода в «северный» стаж не предусмотрено действующим пенсионным законодательством.

Данная позиция также озвучена на рабочем совещании с членами Регионального отделения ВОРДИ 23 ноября 2021 года Ольгой Павловой Турнаевой, заместителем управляющего Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу.

С учетом предложений участников совещания, в целях правового просвещения родителей детей-инвалидов по вопросам пенсионного обеспечения принято решение в срок до 1 апреля 2022 года рассмотреть на заседании Штаба действий в интересах инвалидов вопрос об особенностях формирования пенсионных прав родителей детей-инвалидов в случаях осуществления ухода за ребенком-инвалидом, осуществления трудовой деятельности, осуществления трудовой деятельности в качестве самозанятого, по результатам сформировать и направить в Региональное отделение ВОРДИ сравнительную таблицу пенсионных прав.

По мнению Уполномоченного, остается неразрешенным вопрос о правовом положении семей при реализации права на ежемесячную денежную выплату семьям (далее – ЕДВ), в которых родился третий и (или) последующий ребенок на территории других субъектов Российской Федерации.

Практика предоставления ЕДВ на территории Югры реализуется с 2012 года, и до 2020 года финансирование выплаты в полной мере осуществлялось из средств бюджета автономного округа.

В адрес Уполномоченного в течение 2021 года поступило 3 обращения об оспаривании отказных решений филиалов Центра социальных выплат Югры в назначении ЕДВ по мотивам рождения и регистрации факта рождения ребенка за пределами автономного округа.

По информации Департамента социального развития автономного округа, по обозначенной причине в предоставлении ЕДВ в 2020 году отказано по 14 обращениям граждан, в 2021 году – по 30 обращениям.

Обращаясь к Уполномоченному, родители выражали мнение, что наличие требований в законодательстве автономного округа, в числе одного из условий, о необходимости получения направления для родоразрешения лишает возможности в дополнительной социальной поддержке семьи, чьи дети по разным причинам (без направления) рождены в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, но имеют оформленное в соответствии с законодательством России место жительства и проживают на территории автономного округа.

Из выраженного по запросу Уполномоченного экспертного мнения директором Департамента здравоохранения автономного округа следует, что врачебным сообществом возможность инициируемых изменений в законодательство автономного округа в части исключения указанных требований, для реализации права граждан на получение ЕДВ, допускается.

Однако уполномоченным органом – Департаментом социального развития автономного округа, такая инициатива не поддержана, в том числе по причине увеличения бюджетных обязательств автономного округа в связи с введением с 1 января 2022 года новой меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты женщинам при рождении первого ребенка в возрасте до 35 лет включительно, имеющим место жительства в автономном округе и зарегистрировавшим рождение ребенка в государственных органах записи актов гражданского состояния в автономном округе, в размере 15 000 рублей на каждого рожденного с 1 января 2022 года ребенка.

Требования о регистрации факта рождения ребенка на территории автономного округа Уполномоченным оцениваются как устаревшие и излишние, с учетом того, что расходы на предоставление данного вида выплаты частично (30%) финансируются из средств федерального бюджета в виде субсидии.

По мнению Уполномоченного, принятие положительного решения в данном вопросе в полной мере соответствует основным направлениям социальной политики государства по формированию целостной системы поддержки семьи, озвученным Президентом Российской Федерации в послании к Федеральному Собранию (21 апреля 2021 года), а также согласуется с поручением Президента Российской Федерации в ходе совместного заседания Президиума Государственного Совета и автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», посвящённого социальным вопросам (15 апреля 2021 года), о необходимости исключения бессмысленных и необоснованных требований в подзаконных актах, приказах, инструкциях и других документах в социальной сфере.

При многообразии видов бюджетной поддержки многодетных семей продолжают поступать обращения от родителей, связанные с установлением статуса «многодетная семья», в том числе об увеличении возраста детей до 23 (24) лет для сохранения статуса «многодетной семьи» при получении очного образования, отказе в выдаче удостоверения в связи с наличием оформленного места жительства у отдельных членов семьи в иных субъектах Российской Федерации, ненадлежащим статусом взрослых членов семьи по отношению к детям (отчим, мачеха).

Данная проблематика актуальна не только для Югры.

Комментируя позицию регионального законодателя, Уполномоченный неоднократно обращал внимание авторов обращений на то, что решение вопроса о единообразном подходе субъектов Российской Федерации в определении критериев отнесения семей к многодетным может быть достигнуто путем принятия законодательного акта федерального уровня, закрепляющего единый правовой статус многодетной семьи на всей территории Российской Федерации.

Такое мнение поддерживают федеральный омбудсмен и региональные уполномоченные по правам ребенка.

Как уже отмечалось в главе 1 настоящего Доклада, инициатива института уполномоченных о необходимости принятия Федерального закона «О многодетной семье в Российской Федерации» для закрепления единого понятия «многодетная семья», единых мер социальной поддержки многодетным семьям, основных принципов их предоставления нашла свое отражение в плане действий по итогам I Всероссийского форума «Вектор детства», состоявшегося в июне 2021 года в г. Кемерово.

Положения статьи 27 Конвенции о правах ребенка закрепляют имущественные права ребенка на достойный уровень жизни, обеспечение которого возложено не только на родителей, но и на государства-участники, которые в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения детей жильем.

Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних, противозаконное лишение их жилых помещений, несвоевременное предоставление им жилых помещений формируют у детей чувство неустроенности в жизни, усиливают риск асоциального поведения этой категории граждан, часто вызывают сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.³³

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 168 обращений граждан по вопросам реализации жилищных прав несовершеннолетних, из них 125 обращений поступили непосредственно в адрес Уполномоченного в письменном виде, 38 – в ходе консультативного приема граждан по телефону, 5 сообщений поступили и Губернатору автономного округа в социальной сети и направлены для рассмотрения Уполномоченному.

Наибольшее количество письменных обращений по данной тематике поступило от жителей г. Сургута (31 обращение, или 24% от общего количества письменных обращений (168), г. Нижневартовск (15 обращений, или 12%), г. Ханты-Мансийск (14 обращений, или 11%), гг. Нягань, Урай, Сургутский район (по 9 обращений, или 8%), Советский район (9 обращений, или 7%), г. Нефтеюганск (7 обращений, или 5%).

³³ Мягкова Е.В. Надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних // Законность. 2019. № 4. С. 23 - 25.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному в 2021 году, по наиболее актуальным вопросам реализации прав несовершеннолетних на жилище (в абсолютных значениях)



Как показала практика, большинство обращений к Уполномоченному были направлены после того, когда иными способами разрешить возникшую ситуацию не удалось.

По вопросам обеспечения многодетных семей жилыми помещениями обращения в основном содержали просьбу об ускорении срока предоставления жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма, когда малоимущая многодетная семья значительное время ожидает в общей очередности.

По вопросам выселения из аварийного жилья чаще всего граждане не являлись собственниками сносимых жилых помещений и не были согласны с суммой денежной компенсации, предлагаемой органами местного самоуправления за изымаемое жилое помещение.

Часть обращений касалась вопросов утраты средств материнского капитала при невозможности исполнения кредитных (ипотечных) обязательств в случаях истребования жилого помещения у должника в судебном порядке.

Как установлено, данная проблема является наиболее актуальной и в действующем законодательстве отсутствует действенный механизм защиты прав многодетных семей по возврату сумм материнского капитала. При этом в настоящее время действует Рабочая группа по выработке предложений по улучшению положения семей с детьми при использовании средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, созданная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в состав которой входит и региональный детский омбудсмен.

В настоящее время возможен возврат средств материнского капитала в Пенсионный фонд Российской Федерации, если они были

направлены на приобретение жилого помещения, и впоследствии соответствующая сделка купли-продажи была признана судом недействительной.³⁴

В производстве Уполномоченного находилось обращение жительницы г. Урая, которая за счет накопленных средств и средств материнского капитала приобрела жилое помещение в доме деревянного исполнения. Вместе с тем на дату сделки заявитель не была осведомлена о том, что жилой дом признан аварийным и подлежащим сносу и включен в программу расселения жильцов. О данном факте заявителю стало известно через некоторое время, после получения уведомления от администрации об изъятии земельного участка, сносе дома и выплате компенсационной стоимости жилого помещения, которая составляла меньшую сумму, чем была затрачена заявителем на дату приобретения жилого помещения.

Таким образом, фактически с использованием средств материнского капитала было приобретено непригодное для проживания жилое помещение. Последствия вступления в такого рода сделку являлись для заявителя крайне негативными, но восстановление нарушенного права в такой ситуации возможно только путем обращения в суд, для избрания которого не все граждане имеют материальную возможность нанять профессионального защитника (адвоката).

Вопрос о возврате средств материнского капитала в такой ситуации «подвисает в воздухе», и гарантированные государством способы материальной поддержки семей фактически используются не для реализации жилищных прав ребенка, а тратятся впустую.

Данные вопросы, безусловно, требуют дальнейшего изучения экспертным и научным сообществом и соответствующих законодательных инициатив.

Также в работе Уполномоченного находилось обращение гражданки Т. из г. Сургута, которая с использованием средств материнского капитала и заемных средств кредитной организации приобрела у застройщика общества с ограниченной ответственностью «Новые бизнес-технологии» жилое помещение, которое впоследствии не могло быть использовано семьей для проживания ввиду строительных недостатков. Вступившее в законную силу решение Сургутского городского суда по устранению указанных недостатков не исполнялось застройщиком, семья была вынуждена проживать в арендуемом

³⁴ Пункт 1 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2013 года, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 05.02.2014// «Бюллетень Верховного Суда РФ», 2014, № 5

за собственные средства другом жилом помещении. В качестве способа защиты права Уполномоченным предложено было обратиться в Межведомственную комиссию по оценке и обследованию помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения – пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома – аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (далее – Комиссия)³⁵ с заявлением о признании жилого помещения непригодным для проживания.

По итогам заседания Комиссии жилое помещение заявителя признано непригодным для проживания. Заявителю рекомендовано на основании акта Комиссии обратиться в Сургутский городской суд с требованием об изменении способа исполнения судебного решения в виде взыскания с застройщика рыночной стоимости непригодного для проживания жилого помещения.

Не менее актуальными вопросами, поступившими на рассмотрение Уполномоченного в 2021 году с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав несовершеннолетних, явились защита прав детей, оставшихся без попечения законных представителей в связи с их смертью либо лишением родительских прав.

Следует отметить, что в большинстве выявленных случаев в ходе изучения документов выявлялась значительная задолженность за содержание жилого помещения и коммунальные услуги, на что обращалось внимание органов системы профилактики о необходимости своевременно выявлять указанные факты и оказывать содействие семьям по погашению задолженности с использованием имеющихся правовых механизмов.

Своевременное вмешательство Уполномоченного в следующую ситуацию привело к восстановлению жилищных прав несовершеннолетней и не позволило незаконно возложить на ребенка (не имеющего самостоятельного дохода, только окончившего среднюю школу и принимающего меры к дальнейшему продолжению очного образования) имущественную ответственность ее умершей матери.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ш. в интересах несовершеннолетней С., которая в связи со смертью летом 2021 года единственного родителя – матери осталась без попечения законных представителей по окончании школы. При этом девочка осталась проживать одна в муниципальной квартире, предоставленной по договору социального найма ее умершей матери, с многочисленной задолженностью за найм и коммунальные услуги, образовавшейся на дату смерти единственного родителя.

³⁵ Постановление Правительства автономного округа от 28.12.2006 № 324-п «О создании Межведомственной комиссии по оценке и обследованию помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения - пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома - аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

Органами опеки и попечительства г. Нижневартовска и собственником имущества – администрацией муниципалитета отстаивалась позиция о необходимости обращения обязанности по погашению вышеуказанной задолженности на несовершеннолетнюю. Единственной ресурснабжающей организацией, которая прониклась к сложной жизненной ситуации несовершеннолетней, оказалось общество с ограниченной ответственностью «Нижневартовская энергосбытовая компания», которое произвело перерасчет начисленной платы за электроэнергию с даты смерти законного представителя, списав образовавшуюся до этой даты сумму задолженности, установило за свой счет прибор учета электрической энергии, поскольку ранее начисление платы производилось исходя из норматива потребления электроэнергии.

Кроме того, общество предоставило несовершеннолетней рассрочку платежа на срок не более трех лет по погашению задолженности за электроэнергию, образовавшуюся после смерти матери девочки, и отказалось от начисления пени на сумму данной задолженности.

Вместе с тем ни одно муниципальное предприятие города не приняло мер по списанию задолженности за пользование коммунальными услугами и содержание жилого помещения, образовавшейся по вине законного представителя ребенка до ее смерти. Администрация города, являясь собственником имущества, не приняла своевременно меры по взысканию указанной задолженности с нанимателя – матери ребенка в период ее жизни, и заняла позицию о необходимости обращения указанной задолженности на несовершеннолетнюю, после заключения с ней договора найма на спорную муниципальную квартиру.

В результате проведенной Уполномоченным работы по указанному обращению, консультаций в ходе сетевой встречи со всеми заинтересованными лицами были приняты решения о необходимости заключения с несовершеннолетней С. по достижении ею совершеннолетия в сентябре 2021 года, как с основным нанимателем, договора социального найма с оформлением нового лицевого счета и освобождении ее от задолженности, образовавшейся до даты смерти матери несовершеннолетней (основного нанимателя).

Данный случай свидетельствует о том, что ребенок, оставшись один на один со своим горем, будучи круглым сиротой, не нашел поддержки и действенной помощи государства, не являясь по смыслу действующего законодательства должником по обязанностям умершего родителя, девочка могла оказаться вынужденной нести бремя долгов своей умершей матери за муниципальное имущество (квартиру), наследником которого в силу наличия собственника (администрации города Нижневартовска) она не являлась.

В результате содействия Уполномоченного не только восстановлены жилищные права несовершеннолетней девочки, но и после

достижения ею совершеннолетия в связи с поступлением в бюджетное учреждение профессионального образования автономного округа предоставлено полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования.

Аналогичный пример по обращению задолженности за коммунальные услуги на несовершеннолетнего Х., оставшегося без попечения родителей, выявлен в г. Сургуте. Жилое помещение находилось в собственности мальчика и его родителей, было закреплено за ребенком до достижения им совершеннолетия. Мальчик до достижения совершеннолетия являлся воспитанником государственных социальных учреждений автономного округа и специального образовательного учреждения закрытого типа. В качестве варианта возможности списания возникших до наступления совершеннолетия Х. долгов за содержание жилого помещения и коммунальные услуги принято решение по истечении трехлетнего срока исковой давности для предъявления соответствующего иска к должнику признать в установленном порядке задолженность, невозможной к списанию.

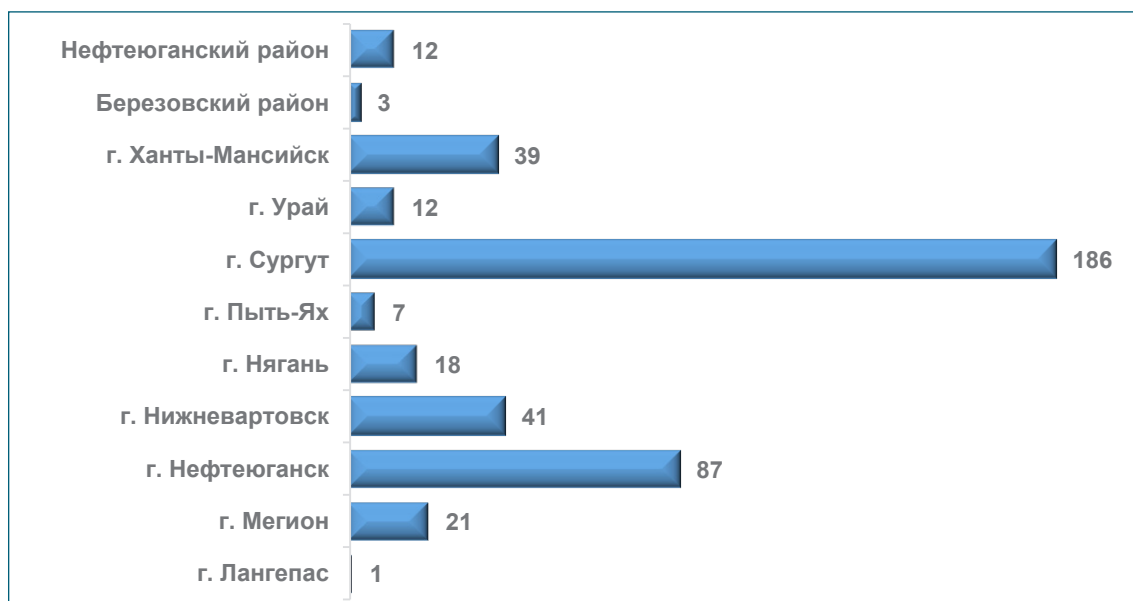
Вместе с тем наличие указанной задолженности явилось причиной невозможности реализации законным представителем права подростка (до достижения им возраста 18 лет) для получения субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Данный вопрос требует дополнительного изучения с целью урегулирования его на законодательном уровне в защиту прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище.

Особая роль возлагается на государство по обеспечению защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в части реализации дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение.

По данным Департамента социального развития автономного округа, численность детей, обеспеченных жилыми помещениями, по договору найма специализированного жилого помещения, за последние три года снижается: в 2019 году – 394, в 2020 году – 365, в 2021 году – 352, при этом не обеспечены жилым помещением по состоянию на 31 декабря 2021 года остались 427 детей-сирот (приложение 10).

**Численность детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения по договору найма специализированного жилищного фонда, но не получивших его по состоянию на 31 декабря 2021 года
(в абсолютных значениях)**



В качестве причин непредоставления в 2021 году указанным лицам жилых помещений уполномоченный орган поясняет следующее:

более поздние сроки сдачи жилых помещений застройщиками, принятия их в муниципальную собственность (2022–2023 годы);

несостоявшиеся в 2021 году аукционы на приобретение 88 жилых помещений в г. Сургуте, на приобретение 33 жилых помещений в г. Нефтеюганске, 8 жилых помещений в г. Нижневартовске, 18 жилых помещений в г. Нягани.

При этом лица из числа детей-сирот по состоянию на 31 декабря 2021 года в полном объеме обеспечены в Белоярском районе, городах Когалыме, Покачи, Радужном, Югорске, а также Кондинском, Нижневартовском, Октябрьском, Советском, Сургутском и Ханты-Мансийском районах.

Как отмечает уполномоченный региональный орган, согласно законодательству автономного округа³⁶ при отсутствии свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде в границах муниципального образования, являющегося местом жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с письменного согласия указанных граждан, им может быть предоставлено жилое помещение в границах другого муниципального образования на территории автономного округа.

³⁶ Пункт 5 статьи 5 Закона автономного округа от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В соответствии с данной нормой в 2021 году жилые помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами местного самоуправления автономного округа не приобретались.

В 2020 году в порядок предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления жилых помещений в границах иного сельского или городского поселения муниципального района автономного округа либо иного муниципального образования в пределах автономного округа в случае изменения их места жительства³⁷.

Возможностью предоставления жилого помещения в границах иного муниципального района автономного округа в связи с изменением места жительства в 2021 году воспользовались 38 граждан указанной категории.

В 2021 году в списки из числа детей-сирот и иных лиц данной категории, которые подлежат обеспечению государством жилыми помещениями, включено 520 детей, в том числе 64 по решениям суда при переезде из другого субъекта Российской Федерации и при признании факта невозможности совместного проживания с членами семьи в закрепленном жилом помещении. При этом количество детей-сирот (в возрасте 14 лет) и лиц из их числа, не включенных в указанный список по причине закрепления за ними занимаемого жилого помещения, составило в 2021 году 290 человек.

Одной из проблем невключения указанных категорий детей в список является не всегда обоснованный отказ в установлении факта невозможности проживания ребенка в занимаемом им жилом помещении с членами семьи.

Так, на контроле Уполномоченного находилась ситуация семьи К. в связи с поступлением искового заявления бабушки (опекуна) несовершеннолетних – К. и В. в защиту их права на жилище как детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе работы с обращением установлено, что в связи с лишением матери мальчиков родительских прав решением Нижневартовского городского суда от 2007 года и отсутствием отца (в свидетельстве о рождении прочерк) они проживали по месту жительства опекуна – бабушки, поскольку их совместное проживание в квартире с родителем, лишенным родительских прав, не представлялось возможным.

Абзацем первым пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ) закреплено, что детям, оставшимся без попе-

³⁷ Постановление Правительства автономного округа от 22.05.2020 № 220-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

чения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Аналогичная норма установлена пунктом 2 статьи 5 Закона автономного округа от 9 июня 2009 года № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 86-оз).

Одним из оснований для признания факта невозможности проживания несовершеннолетних в жилом помещении по договору социального найма является проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, если это противоречит интересам указанных граждан при проживании на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Бабушка несовершеннолетних, являющаяся их опекуном, обратилась в Управление по опеке и попечительству администрации г. Нижневартовска в целях установления факта невозможности проживания несовершеннолетних в жилом помещении вместе с единственным родителем – матерью, лишенной родительских прав.

Установление указанного факта необходимо в целях включения мальчиков в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат в соответствии с нормами Закона № 159-ФЗ обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Вместе с тем постановлениями Управления по опеке и попечительству администрации г. Нижневартовска опекуну отказано в установлении факта невозможности проживания мальчиков в одной квартире с биологической матерью.

Данные постановления не содержали оснований отказа со ссылкой на нормативные правовые акты автономного округа (конкретное обстоятельство, указанное в пункте 2 статьи 5 Закона № 86-оз, под которое не подпадает семья). В этой связи опекун обратилась к ответчику за письменными разъяснениями оснований отказа. В ответе ей разъяснено, что отказ вынесен по причине соответствия общей площади жилого помещения на каждого нанимателя – учетной норме.

Правовой анализ возникшей ситуации свидетельствует о формальном подходе органов опеки г. Нижневартовска при решении вопросов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке, предусмотренном Законом № 86-оз.

В соответствии с пунктом 2 Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных лиц в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 25 января 2013 года № 21-п (далее – Порядок), проживание детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит их интересам при наличии одного из обстоятельств, указанных в пункте 2 статьи 5 Закона № 86-оз.

Таковыми обстоятельствами являются:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных лиц, усыновителей, если в отношении указанных лиц усыновление отменено (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

не являющихся членами семей этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных лиц, имеющих самостоятельное право пользования жилыми помещениями (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ);

признанных в установленном порядке недееспособными, а также ограниченных в дееспособности в связи с заболеванием хроническим

алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ);

2) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствующем муниципальном образовании, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных лиц;

3) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.

В случае с данной семьей применению подлежал подпункт 1 пункта 2 статьи 5 Закона 86-оз, а не подпункт 2 (о несоответствии общей площади жилого помещения учетной норме). Следовательно, отказ ответчика не соответствовал изначальному смыслу заявления истца, которая вопрос о несоответствии общей площади жилого помещения учетной норме в своем обращении не ставила.

При содействии Уполномоченного спорная ситуация была разрешена положительно, и мальчики включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат в соответствии с нормами Закона № 159-ФЗ по достижении совершеннолетия обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Вместе с тем работа с указанным частным случаем показала наличие коллизий в действующем законодательстве, отрицательно влияющих на реализацию жилищных прав детей-сирот. В результате проведенного аппаратом Уполномоченного мониторинга практики применения норм об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда выявлена следующая проблема.

Установление вышеуказанного факта невозможности проживания в жилом помещении с родителями, лишенными родительских прав, иными лицами, в целях реализации детьми-сиротами права на обеспечение жилым помещением за счет государства обусловлено наличием вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене, определенного федеральным законодателем также в качестве условия реализации в общем порядке гражданами – нанимателями права на обмен жилыми помещениями, предоставленными им по договорам социального найма, в статье 72 ЖК РФ.

При этом норма пункта 3 статьи 72 ЖК РФ, исходя из ее буквального содержания, устанавливает право определенных в ней субъектов обратиться в суд в защиту прав несовершеннолетних с иском о принудитель-

ном обмене только «в случае необходимости» (цитата: «В случае необходимости принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетним (несовершеннолетними) и гражданами, лишенными в отношении этих несовершеннолетних родительских прав, иными совместно проживающими с несовершеннолетним (несовершеннолетними) лицами, соответствующее требование в суд вправе предъявить законные представители несовершеннолетних, орган опеки и попечительства либо прокурор, если совместное проживание этих граждан с такими несовершеннолетними нарушает права и законные интересы несовершеннолетних»).

Следует отметить, что предметом правового регулирования статьи 72 ЖК РФ являются отношения, возникающие между наймодателем и нанимателем по договору социального найма при осуществлении обмена жилого помещения, то есть устанавливает общий механизм принудительного обмена.

Обеспечение государством детей-сирот дополнительными гарантиями (в том числе правом на жилое помещение по достижению совершеннолетия) осуществляется в соответствии с Законом № 159-ФЗ, предметом которого являются отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Использование норм федерального законодательства с разным предметом правового регулирования правоотношений приводит к невозможности реализации предусмотренных государством гарантий социально незащищенной группы субъектов данных правоотношений (детей-сирот).

Также необходимо отметить, что установление для категории лиц, конституционное право на жилище которых находится под особой защитой государства, требований соблюдения общего механизма принудительного обмена для нанимателей по договору социального найма, является неоправданным, затрудняющим реализацию их безусловного права на жилище в силу особого социального статуса.

Так, условие о наличии вступившего в законную силу судебного решения об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с пунктом 3 статьи 72 ЖК РФ на практике невыполнимо:

когда жилое помещение (в котором проживает несовершеннолетний и родитель, лишенный родительских прав, либо иное лицо (далее – жилое помещение, подлежащее обмену) является однокомнатной квартирой (комнатой). В данной ситуации невозможно даже предъявить исковое заявление в суд, поскольку на практике суды требуют указывать конкретное жилое помещение, предлагаемое к принудительному обмену, в противном случае – оставляют иски без рассмотрения;

когда жилое помещение, подлежащее обмену, принадлежит собственнику (пункт 3 статьи 72 ЖК РФ подлежит применению только по отно-

шению к жилым помещениям, предоставленным по договорам социального найма).

Таким образом, собственник стороной принудительного обмена быть не может, следовательно, в отношении собственников жилых помещений норма «не работает». При этом пункт 4 статьи 8 Закона № 159-ФЗ не содержит оговорку в отношении собственников жилых помещений об отсутствии необходимости предъявлять вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене. Поэтому возложение федеральным законодателем на собственника обязанности обратиться с иском в суд о принудительном обмене в порядке пункта 3 статьи 72 ЖК РФ является неисполнимым требованием.

Какие-либо руководящие разъяснения Верховного суда Российской Федерации по таким спорам в защиту прав детей-сирот в случаях с принудительным обменом жилых помещений не приняты. Единообразная судебная практика в субъектах Российской Федерации не сложилась.

Так, кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного суда Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 48-КАД20-3-К7 (по административному исковому заявлению Волохова Д.В. к Курчатовскому управлению социальной защиты населения администрации г. Челябинска о признании незаконным отказа в установлении факта невозможности его проживания в жилом помещении и возложении обязанности восстановить нарушенное право) установлено, что, исходя из приведенных законоположений в их системном единстве, наличие вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения необходимо в случае, если речь идет о проверке возможности проживания указанных в статье 8 Закона № 159-ФЗ лиц в ранее занимаемых по договору социального найма жилых помещениях.

Принимая во внимание, что оспариваемые действия Курчатовского УСЗН администрации г. Челябинска препятствуют реализации административным истцом права на обеспечение жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, вывод судов первой, апелляционной и кассационной инстанций о законности отказа административного ответчика установить факт невозможности проживания Волохова Д.В. в одной квартире с биологической матерью, лишенной в отношении него родительских прав, исключительно по тому основанию, что не предоставлено вступившее в законную силу решение суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, является ошибочным.

Более того, Конституционный суд Российской Федерации, рассматривая вопрос о возможности принятия жалобы Волохова Д.В., оспаривавшего конституционность абзаца второго подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Закона № 159-ФЗ, к рассмотрению, указал, что названное законоположение направлено на защиту прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих социализации, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя, не лишено права заявить требование о предоставлении благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда, при рассмотрении которого правоприменителю надлежит определить, противоречит ли интересам заявителя, достигшего совершеннолетия, проживание в двухкомнатной квартире вместе с его матерью, лишенной родительских прав (определение Конституционного суда Российской Федерации от 26 марта 2020 года № 626-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Волохова Д.В. на нарушение его конституционных прав абзацем вторым подпункта 1 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Из этих выводов высших судебных инстанций следует, что в подобных случаях право на жилое помещение специализированного жилого фонда при его нарушении должно отстаиваться несовершеннолетним в лице опекуна (либо по достижении совершеннолетия) в судебном порядке самостоятельно. Таким образом, та категория лиц, которая нуждается в особой защите государства, при невозможности реализовать установленный самим государством механизм получения дополнительных гарантий сталкивается с необходимостью доказывать свое конституционное право на жилище в суде.

Кроме этого, установление вышеуказанного факта необходимо для включения несовершеннолетнего в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для последующего предоставления ему по достижению совершеннолетия жилого помещения. Право попасть в список также ограничено законодателем временными промежутками (достижением определенного возраста, сроком подачи заявления), нарушение которых может привести к отказу во включении в список.

В силу статьи 8 Закона № 159-ФЗ заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абзацем первым пункта 1 настоящей статьи.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретающие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет, соответственно, и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, вправе самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список.

С учетом выявленных коллизий в правоприменении по выше-указанному вопросу Уполномоченным направлена законодательная инициатива в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о необходимости внесения изменений в Закон № 159-ФЗ в части исключения из абзаца второго подпункта 1 пункта 4 статьи 8 требования о наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения, как создающего препятствие в реализации гарантированного государством права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение.

Аппаратом федерального Уполномоченного выражена позиция о преждевременности указанных изменений в федеральное законодательство, исходя из следующего.

Положения статьи 72 ЖК РФ регулируют вопросы обмена жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма.

Собственник жилого помещения стороной сделки обмена быть не может. Соответственно, в случае, когда родители, лишенные родительских прав, проживают в жилом помещении несовершеннолетнего в качестве собственников, бывших членов его семьи, невозможность проживания следует устанавливать без учета положения о принудительном обмене жилого помещения. Вопрос о выселении родителей, лишенных родительских прав, может быть решен при наличии иных предусмотренных законом оснований (статья 293 ГК РФ, статьи 31, 35 ЖК РФ).

Исходя из приведенных норм законодательства в их системном единстве, наличие вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения необходимо в случае, если речь идет о проверке возможности проживания указанных в статье 8 Закона № 159-ФЗ лиц в ранее занимаемых по договору социального найма жилых помещениях.

Необходимо иметь в виду, что в соответствии с пунктом 4 статьи 71 СК РФ ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право пользования жилым помещением.

В силу положений СК РФ об ответственности родителей за воспитание и развитие своих детей, их обязанности заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка (пункт 1 статьи 55, пункт 1 статьи 63 СК РФ), в том числе на жилищные. Поэтому прекращение семейных отношений между родителями несовершеннолетнего ребенка, проживающего в жилом помещении, находящемся в собственности одного из родителей, не влечет за собой утрату ребенком права пользования жилым помещением в контексте правил части 4 статьи 31 ЖК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 35 ЖК РФ члены семьи собственника, бывшие члены семьи собственника, но сохранившие право пользования жилым помещением, могут быть выселены из него, если они нарушают правила пользования жилым помещением, используют его не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение.

Указанная норма ЖК РФ в полной мере соответствует обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых являются дети-сироты, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений (часть 2 статьи 8 Закона № 159-ФЗ).

Так, по имеющейся в отделе по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации информации, по состоянию на 1 января 2021 года контроль за жилыми помещениями детей-сирот осуществлялся в отношении 124 360 жилых помещений. В рамках реализации указанного контроля органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проводились мероприятия, в том числе по принудительному обмену жилых помещений, занимаемых детьми-сиротами по договору социального найма (в 2019 году в автономном округе – 1 случай, в 2020 году случаи не выявлены).

Своевременное решение вопроса о выселении из жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, бывших членов семьи (в частности, граждан, лишенных родительских прав) будет препятствовать организации в помещениях притонов, антисанитарного содержания этих помещений, а также обеспечит возможность предоставления жилых помещений в возмездное пользование иным лицам на время нахождения ребенка в интернатном учреждении, что позволит получать дополнительный доход для нужд ребенка и снизит расходы на содержание жилого помещения.

Кроме того, обеспечение проживания ребенка в собственном жилом помещении при выселении бывших членов его семьи будет способствовать проживанию в этом помещении ребенка вместе с опекуном (попечителем) без устройства ребенка в организацию для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.³⁸

Проблемы, обозначенные в данном разделе, требуют дальнейшего изучения, обсуждения с научным и экспертным сообществом, а также принятия значимых законотворческих решений на федеральном и региональном уровнях.

³⁸ Письмо Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 30.10.2021 № УПР/68528-У

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи, в том числе пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, средствами лечения болезней и восстановления здоровья.

По данным регионального Департамента здравоохранения³⁹, в автономном округе первичная медико-санитарная помощь детям оказывается на базе 35 медицинских организаций государственной системы здравоохранения автономного округа (кабинеты врача-педиатра участкового – 12, детские поликлиники – 23), одного консультативно-диагностического центра бюджетного учреждения автономного округа «Нижевартовская окружная клиническая детская больница».

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь детскому населению оказывается на базе бюджетных медицинских организаций автономного округа: «Окружная клиническая больница», «Няганская окружная больница», «Сургутская клиническая травматологическая больница», «Сургутская окружная клиническая больница», «Нижевартовская окружная клиническая детская больница», «Сургутская городская клиническая больница», «Нефтеюганская окружная клиническая больница им. В.И. Яцкив», «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии».

Согласно данным медицинских организаций государственной системы здравоохранения автономного округа, профилактические медицинские осмотры в 2021 году прошли 369 717 детей.

В медицинских организациях государственной системы здравоохранения автономного

³⁹ Письмо Департамента здравоохранения автономного округа – Югры от 22.02.2022 № 07-Исх-3063

округа в 2021 году за счет средств бюджета автономного округа высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) оказана 712 детям, из них 235 детям, имеющим статус «ребенок-инвалид», за счет средств обязательного медицинского страхования ВМП оказана 372 детям, из них 49 детям, имеющим статус «ребенок-инвалид».

Перинатальная помощь представлена сетью подразделений родовспоможения, разделенных на 3 уровня: 1-й уровень (5 районных больниц), 2-й уровень (11 городских и районных больниц) и 3-й уровень (3 окружных перинатальных центра).

По данным медицинских организаций государственной системы здравоохранения, в 2021 году произошли 19 171 роды.

При этом в 2021 году зарегистрировано 137 беременностей у несовершеннолетних, из них 81 беременность (59,1%) закончилась родами. В 39,8% случаях беременности несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет (включительно) закончились отказами от беременности, в возрасте до 14 лет – в 75%.

В сравнении с 2020 годом (173 беременности) наблюдается общая тенденция к снижению случаев беременностей в несовершеннолетнем возрасте на 20,8%, незначительное снижение числа аборт к общему числу беременностей – на 0,2% и доли родов на 2,7%.

Говоря о репродуктивном выборе девушек-подростков, нельзя не отметить региональный опыт по профилактике раннего материнства, социальному сопровождению беременных несовершеннолетних, юных матерей и их семей, реализуемый бюджетным учреждением автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» (далее – учреждение) с сентября 2021 года посредством проекта «Дочки-матери».

Отметим, что данный проект является победителем конкурсного отбора проектов по развитию эффективных практик социально-психологической поддержки несовершеннолетних матерей, нуждающихся в помощи государства, и реализуется за счет средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проблема раннего материнства всегда вызывала особую тревогу в обществе, у экспертного и научного сообщества. Несовершеннолетняя мама вынуждена решать несвойственные её возрасту задачи, осваивать несвоевременную, с точки зрения сложившихся социальных предписаний, роль, к которой часто не готова психологически.

Отсутствие у несовершеннолетних матерей изначально осознанного внутреннего желания иметь ребенка и психологической настроенности на беременность влечет за собой ряд серьезных социально-психологических проблем.

В этой связи приоритетной задачей проекта «Дочки-матери» является социально-психологическая поддержка несовершеннолетних беременных и юных матерей, нуждающихся в поддержке государства, в том

числе формирование позиции ответственного материнства, повышение уверенности в себе и собственных силах, личностное развитие и успешная социализация, гармонизация отношений и коммуникаций в семье, выработка поддерживающего стиля взаимодействия.

Для реализации проекта решением Департамента социального развития автономного округа на базе учреждения создан Ресурсный центр по профилактике раннего материнства, социальному сопровождению беременных несовершеннолетних, юных матерей и их семей (далее – Ресурсный центр)⁴⁰.

Целевыми группами по направлению деятельности Ресурсного центра определены:

несовершеннолетние на стадии принятия решения о необходимости сохранения беременности и рождения ребенка;

несовершеннолетние беременные, лишенные поддержки со стороны отца ребенка, родителей (законных представителей), иных близких людей;

несовершеннолетние в период беременности и после появления новорожденного, проживающие в асоциальных семьях;

несовершеннолетние беременные при наличии внутрисемейного конфликта.

По состоянию на 1 января 2022 года в реестре участников деятельности Ресурсного центра состоят: 24 учреждения социального обслуживания, 64 негосударственных поставщика социальных услуг, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтерских и добровольческих объединений, движений.

За период с сентября по декабрь 2021 года получателями социальных услуг стали 29 несовершеннолетних из 10 муниципальных образований автономного округа. При этом в большинстве случаев (65,5%) в помощи нуждаются девушки-подростки, которые находятся на стадии принятия решения о необходимости сохранения беременности и рождения ребенка.

Организаторами проекта отмечается положительная динамика у всех его участников.

Уполномоченный подчеркивает особую актуальность и значимость проекта «Дочки-матери» в решении вопроса по снижению социального сиротства, сохранению детских жизней и воспитанию здоровых детей.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 81 обращение граждан по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи, в

⁴⁰ Приказ Департамента социального развития автономного округа от 06.09.2021 № 994-р «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.02.2020 № 177-р «О создании ресурсных центров в государственных учреждениях, подведомственных Депсоцразвития Югры»

том числе обеспечения лекарственными препаратами, индивидуальными средствами реабилитации, прохождения медико-социальной экспертизы, установления инвалидности, вакцинации. По сравнению с 2020 годом (58 обращений) количество обращений выросло на 28,4%.

Рост общего количества обращений в данной группе прав в первую очередь связан с ростом обращений по вопросам оказания медицинской помощи детям-инвалидам (в том числе в период получения образования), установления инвалидности, организации отдыха и оздоровления семей с детьми-инвалидами.

Распределение количества обращений по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи в 2021 году (в абсолютных значениях)



Как сообщает Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу, по состоянию на 1 января 2022 года социальную пенсию в связи с наличием статуса «ребенок-инвалид» получают 7 489 детей (приложение 12).

В октябре 2020 года принят и продолжает действовать Временный порядок признания лица инвалидом⁴¹, срок действия которого решением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2022 года⁴² продлен до 1 июля 2022 года.

Согласно документу граждане, у которых срок переосвидетельствования наступает в период его действия, имеют право на «автоматическое» продление ранее установленной группы инвалидности или категории «ребенок-инвалид» на следующие полгода.

Срок реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) также продлевается на пол-

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697 «О временном порядке признания лица инвалидом»;

⁴² Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 № 183 «О внесении изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697 и пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 1730»

года вместе с ранее рекомендованными реабилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации.

Из аналитики ФКУ «ГБ МСЭ по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Минтруда России следует, что в 2020 году продление категории «ребенок-инвалид» осуществлено 1 499 детям. При этом за период действия документа в 2020 году (3 месяца) категория на следующие полгода в упрощенном порядке продлена 906 детям, или 60,4% от общего числа детей.

За полный 2021 год действия обсуждаемого документа инвалидность автоматически продлена 1 813 детям, или 84,4% от общего количества детей, которым продлена категория «ребенок-инвалид» (приложение 13).

Таким образом, для максимального количества детей обеспечено «комфортное» подтверждение социального статуса «ребенок-инвалид», исключение социальных контактов в период противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, сокращено количество посещений медицинских организаций в целях оформления направления на медико-социальную экспертизу.

Однако в 2021 году в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам установления инвалидности, но, по большей степени, они связаны с обжалованием решений бюро МСЭ об отказе в установлении детям инвалидности. В ходе рассмотрения таких обращений установлено, что заявителями в полной мере реализовано право обжалования решений МСЭ в предусмотренном законодательством порядке, в том числе через Главное бюро МСЭ и суд.

Остаются актуальными вопросы, связанные с качеством оказания медицинской помощи несовершеннолетним.

В октябре 2021 года в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида из города Югорска об оказании содействия в привлечении сотрудников медицинской организации автономного округа к ответственности за некачественное оказание медицинских услуг, повлекших инвалидность ребенка в результате осложненных родов.

Действуя в защиту права несовершеннолетнего ребенка на принадлежащие ему от рождения нематериальные блага, гарантированные государством – жизнь и здоровье, во взаимодействии с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в автономном округе заявителю оказана помощь в подготовке искового заявления, изучены результаты проверок и экспертных исследований, проведенных уполномоченными органами по фактам, указанным в обращении.

В результате оказанного содействия в разрешении судебного спора между истцом и ответчиком заключено мировое соглашение о сумме возмещения, которое утверждено Ханты-Мансийским районным судом 2 марта 2022 года.

Право на охрану здоровья обеспечивается не только оказанием качественной медицинской помощи, но и созданием безопасных благо-

приятных условий воспитания и обучения детей, отдыха, доступностью лекарственных препаратов.

Ежегодно родителей волнует вопрос обеспечения полноценного медицинского сопровождения детей с инсулинозависимым сахарным диабетом в образовательных организациях автономного округа, 2021 год не стал исключением. С таким вопросом в адрес Уполномоченного одновременно в августе 2021 года обратились 6 родителей.

Отметим, что данную проблему родители детей, имеющих диагноз «сахарный диабет 1-го типа», озвучивали и в ходе прямого эфира с Губернатором автономного округа на тему «Дошкольники», состоявшегося 24 сентября 2021 года.

Особую значимость этому вопросу придаёт тот факт, что все дети с таким диагнозом имеют инвалидность.

Детям с заболеванием «сахарный диабет» не может быть отказано в приеме в образовательную организацию, однако согласно федеральным документам, регулирующим вопросы создания условий для охраны здоровья обучающихся, среди которых указано наблюдение за состоянием здоровья, а также оказание первичной медико-санитарной помощи либо предоставление возможностей для её оказания⁴³, медицинские работники, закрепленные за образовательными организациями, не наделены полномочиями по оказанию помощи детям в проведении инсулинотерапии (измерение хлебных единиц, введение инсулиновой инъекции).

До урегулирования вопроса на федеральном уровне в автономном округе такие ситуации решаются в индивидуальном порядке по согласованию с родителями детей.

Вместе с этим с учетом обеспокоенности родителей и актуальности проблемы 26 октября 2021 года Департаментом образования и молодежной политики автономного округа проведен круглый стол на тему «Обеспечение оптимальных условий для обучающихся и воспитанников, имеющих заболевание «сахарный диабет», в рамках образовательного процесса в дошкольных и общеобразовательных организациях», участниками которого стали более 270 человек из числа представителей родительской общественности, общественных организаций, органов государственной власти автономного округа, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, медицинских организаций, закрепленных за образовательными организациями автономного округа.

Как отметили эксперты (по состоянию на дату проведения круглого стола), в России насчитывается более 50 тысяч детей и подростков с сахарным диабетом 1-го типа. В автономном округе проживает

⁴³ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»

651 ребенок с таким диагнозом, из них 621 ребенок посещает образовательные организации.

Уполномоченный обратила внимание участников круглого стола, что с такой проблемой зачастую сталкиваются дети, которые, помимо сахарного диабета, имеют другие, более тяжелые инвалидизирующие заболевания, в силу которых не могут самостоятельно оценить уровень сахара в крови и правильно ввести инсулин. В подтверждение приведен пример из обращения в адрес Уполномоченного мамы ребенка из города Сургута, которая длительное время не могла урегулировать данный вопрос с администрацией государственной образовательной организации, в которой обучается ребенок.

По результатам проведенных мероприятий не только решился озвученный Уполномоченным частный вопрос, но и приняты меры по совершенствованию медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе с хроническими заболеваниями, в образовательных организациях.

Совместным приказом Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента образования и молодежной политики автономного округа утвержден алгоритм медицинского сопровождения несовершеннолетних с заболеванием «сахарный диабет 1 типа», в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях автономного округа.⁴⁴

Согласно алгоритму медицинский работник в общеобразовательной организации, дошкольной образовательной организации обязан обеспечить оказание медицинской помощи обучающимся в соответствии с заключением детского врача-эндокринолога, в том числе проведение инъекций лекарственных препаратов «инсулин», «глюкагон», измерение уровня гликемии.

Кроме того, утверждена форма памятки для родителей детей, имеющих заболевание «сахарный диабет», с четким алгоритмом действий, в том числе по взаимодействию с администрацией образовательной организации, медицинским работником, для обеспечения комфортных и безопасных условий пребывания ребенка в образовательной организации.

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования и молодежной политики автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа изучить вопрос организации медицинского сопровождения детей, страдающих муковисцидозом, в период их обучения и воспитания в образовательных организациях.

⁴⁴ Совместный приказ Департамента здравоохранения автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 29.11.2021 № 1910/10-П-1619 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 октября 2021 года № 1498/1348 «Об организации медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Одним из важнейших вопросов лечения несовершеннолетних является проблема лекарственного обеспечения, которая, к сожалению, существует во всех регионах России.

Крайне остро в 2021 году родителями детей-инвалидов, страдающих эпилепсией, воспринята ситуация с прекращением поставок в Россию противосудорожного препарата под названием «Суксилеп» (международное непатентованное наименование «Этосуксимид»), включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения.⁴⁵

Поставки данного препарата фармацевтической компанией «Мибе ГмбХ Арцнаймиттель» в Российскую Федерацию прекращены еще с 1 января 2020 года.

Ситуация приобрела критический характер именно в 2021 году в связи с сокращением ранее сформированных запасов для обеспечения потребности пациентов. Родители, вынужденные переходить на альтернативную терапию, отмечали ухудшение состояния детей.

В ходе рассмотрения таких обращений и проведения консультаций с уполномоченным органом автономного округа в сфере здравоохранения установлено, что запас указанного лекарственного препарата в автономном округе в рамках программ льготного лекарственного обеспечения имеется в наличии для обеспечения потребности пациентов до начала апреля 2022 года.

Между тем в Департаменте здравоохранения автономного округа также были зафиксированы случаи обращений на «горячую линию» по вопросам льготного лекарственного обеспечения от граждан, а также сотрудников аптек и медицинских организаций о наличии лекарственного препарата «Этосуксимид».

Информация о приостановке ввоза, ограниченном запасе и, как следствие, возможном возникновении дефицита лекарственного препарата «Этосуксимид» направлена Департаментом здравоохранения автономного округа во все медицинские организации региона.

В течение года медицинские организации индивидуально сопровождали каждого нуждающегося ребёнка. С целью оперативного решения проблем, связанных с льготным лекарственным обеспечением, обращения рассматривались руководителями медицинских организаций, казенным учреждением автономного округа «Центр лекарственного мониторинга».

Учитывая обеспокоенность родителей, а также принимая во внимание, что данная проблема находится на особом контроле в Региональном отделении ВОРДИ, по инициативе Уполномоченного 23 ноября 2021

⁴⁵ Приложение 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

года проведено рабочее совещание с привлечением широкого круга заинтересованных лиц (в том числе родители детей-инвалидов, лидеры Регионального отделения ВОРДИ, специалисты региональных департаментов здравоохранения, социального развития).

В ходе встречи начальник отдела лекарственного обеспечения Управления развития системы здравоохранения Департамента здравоохранения автономного округа Татьяна Константиновна Климшина проинформировала родителей о текущей ситуации с обеспечением детей жизненно важными препаратами «Этосуксимид», «Топамакс», заверила о наличии необходимого запаса препаратов для обеспечения терапии детей.

С учетом предложений участников совещания, в целях правового просвещения родителей детей-инвалидов по вопросам лекарственного обеспечения принято решение в срок до 1 апреля 2022 года рассмотреть на заседании Штаба действий в интересах инвалидов вопрос о механизме обеспечения пациентов незарегистрированными лекарственными препаратами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 853 «Об утверждении Правил ввоза лекарственных средств для медицинского применения в Российскую Федерацию и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», направить информацию в Региональное отделение ВОРДИ.

Отметим, что ситуация с дефицитом препарата в течение года находилась на контроле профильных министерств Российской Федерации, федерального детского омбудсмана, проводился мониторинг потребности субъектов Российской Федерации в препарате, принимались меры для возобновления его поставок.

В этой связи важным стало решение Правительства России от 26 ноября 2021 года⁴⁶ о ввозе лекарственного препарата для его дальнейшего распределения между субъектами Российской Федерации в целях оказания детям с эпилептическими приступами медицинской помощи.

Уполномоченный выражает надежду, что найденное решение позволит обеспечить необходимые для детей условия лечения с учетом их индивидуальных потребностей по состоянию здоровья.

В связи с отсутствием условий для содержания детей-инвалидов, имеющих паллиативный статус, на дому, нехваткой времени и материальных средств для обеспечения их должным уходом родители выступали с инициативой о необходимости открытия в автономном округе детского хосписа.

Решение проблемы достигнуто путем открытия осенью 2021 года на базе бюджетного учреждения автономного округа «Нижневартовская

⁴⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 3341-р «О ввозе не зарегистрированного в Российской Федерации лекарственного препарата этосуксимид (торговое наименование «Петнидан»);

окружная клиническая детская больница» ресурсного Центра паллиативной медицинской помощи детям⁴⁷.

Актуальным для родителей детей-инвалидов остается вопрос реализации права на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, вызванных неприемлемыми условиями (с учетом заболеваний детей) для проезда к месту получения лечения и обратно.

Детским правозащитником в Югре в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой 3 ноября 2021 года направлено письмо о рассмотрении законодательной инициативы в части возможности осуществления компенсации расходов родителей детей-инвалидов на оплату проездных документов на авиационный транспорт для ребенка-инвалида и сопровождающего его лица от места жительства до места организации санаторно-курортного лечения в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и обратно.

Напомним, что в январе 2021 года в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2021 года № 16 создан Фонд «Круг добра».

Основной целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

В перечне заболеваний, с которыми работает Фонд «Круг добра», 44 нозологии. Это все орфанные заболевания, для которых есть патогенетическое лечение. Фонд закупает 40 наименований лекарственных препаратов.

За год работы Фонда «Круг добра» более 2 100 детей России с тяжелыми и редкими заболеваниями обеспечены лекарственными препаратами или получили медицинскую помощь⁴⁸, в их числе 12 юных югорчан. На 2022 год получено согласование об оказании помощи за счет средств Фонда 7 детям автономного округа.

⁴⁷ Приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.09.2021 № 1415 «Об организации работы Центра паллиативной медицинской помощи детям в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

⁴⁸ Официальный сайт Фонда «Круг добра» <https://фондкругдобра.рф/>

Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются в том числе организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации, возможностью пройти обследование и лечение в непосредственной близости к месту проживания, а также выбрать врача и метод лечения.

В 2021 году в адрес Уполномоченного, в том числе в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа, поступали обращения с жалобами на невозможность получения конкретного вида медицинской помощи по различным причинам, включая отсутствие специалистов.

Так, 11 июня 2021 года в ходе приема по личным вопросам, проведенного Уполномоченным совместно с исполняющей обязанности заведующего детской поликлиникой бюджетного учреждения автономного округа «Когалымская городская больница» Евгенией Юрьевной Антроповой, к Уполномоченному обратилась жительница города Когалыма, сообщившая об отсутствии в городской больнице детского невролога, специалистов, оказывающих детям психиатрическую помощь.

По обращению были предприняты все возможные меры оказания помощи, реализованные в индивидуальном порядке, – прием сына заявителя специалистами осуществлен в июле 2021 года.

Между тем проблема отсутствия узкопрофильных специалистов в медицинских организациях автономного округа имеет место быть и особо характерна для труднодоступных и сельских местностей.

Уполномоченный 15 декабря 2021 года в ходе оперативного совещания межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры автономного округа обратила внимание Департамента здравоохранения автономного округа, а также участников совещания на данную проблему, акцентировав внимание (с учетом тематики заседания) на необходимость обеспечения доступности психиатрической помощи несовершеннолетним.

В этой связи Департаменту здравоохранения автономного округа поручено в течение 1 полугодия 2022 года провести мониторинг обеспеченности медицинских организаций, в особенности расположенных в труднодоступных, сельских местностях, врачами-психиатрами и эффективности их деятельности по работе с несовершеннолетними. Принять меры по обеспечению доступности для несовершеннолетних и их законных представителей психиатрической и психологической помощи, в том числе консультационного характера, во всех муниципальных образованиях автономного округа⁴⁹.

⁴⁹ Пункт 5 протокола оперативного совещания межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних от 15.12.2021 № 1

В качестве одного из значимых решений, принятых в 2021 году региональными властями, направленных на повышение качества медицинской помощи, оказываемой несовершеннолетним, Уполномоченный отмечает создание структурного подразделения при Нижневартовской окружной клинической детской больнице для организации оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с заболеванием «гемолитико-уремический синдром».⁵⁰

Принятые меры позволили регламентировать деятельность медицинских организаций автономного округа по организации своевременного выявления несовершеннолетних с заболеванием «гемолитико-уремический синдром» при организации медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях, организовать ведение регистра несовершеннолетних, страдающих таким недугом, их динамическое диспансерное наблюдение, в том числе на дому, поспособствовали своевременному обеспечению детей дорогостоящим лекарственным препаратом «Экулизумаб».

В связи с сохранением напряженной эпидемиологической ситуации, вызванной пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2021 году властями Югры продолжена работа по выработке мер профилактики распространения заболевания, действий по жизнеустройству детей, временно оставшихся без попечения родителей в связи с их госпитализацией.

В июле 2020 года на базе социальных учреждений автономного округа по решению Регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории автономного округа⁵¹ были созданы специальные обсерваторы, предназначенные для размещения несовершеннолетних и организации присмотра за ними в случае, если родители этих детей заболели коронавирусом и проходят лечение стационарно, утвержден алгоритм взаимодействия уполномоченных органов при установлении факта экстренной госпитализации родителей (законных представителей) детей (далее – алгоритм).

В ходе рабочей поездки в город Сургут 20 октября 2021 года к Уполномоченному обратился один из руководителей Департамента здравоохранения автономного округа с просьбой об оказании содействия в экстренной организации социально-медицинского сопровождения детей из многодетной семьи.

По прибытии Уполномоченного на место жительства семьи установлено, что трое детей находились в квартире без присмотра родителей,

⁵⁰ Приказ Департамента здравоохранения автономного округа от 24.12.2021 № 2111 «Об организации медицинской помощи несовершеннолетним с заболеванием «Гемолитико-уремический синдром» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

⁵¹ Приложения 2, 3 к протоколу заседания регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2020 № 38

которые с новорожденным ребенком были госпитализированы в медицинскую организацию города Сургута в связи с заболеванием новой коронавирусной инфекцией для лечения в стационарных условиях. При этом восьмилетний мальчик в семье имеет ментальную инвалидность.

По выяснившимся обстоятельствам, при содействии Уполномоченного детей госпитализировали в медицинскую организацию для осмотра, наблюдения, лабораторной диагностики COVID-19 и принятия дальнейших решений по их жизнеустройству. По результатам обследования у мальчика подтвердился факт заражения инфекцией.

Принимая во внимание отсутствие каких-либо заявлений от родителей, отказ близких родственников принять детей на временный присмотр, в целях недопущения их безнадзорности, принято решение о проживании детей в медицинской организации до улучшения состояния здоровья их матери.

Данная ситуация показала очевидные пробелы в работе алгоритма, предполагающего организацию присмотра за такими детьми в специальных обсерваторах.

В этой связи детский правозащитник обратился к руководителям региональных Роспотребнадзора, департаментов социального развития и здравоохранения о необходимости принятия оперативных решений по совершенствованию действующего алгоритма. Вопрос рассмотрен на рабочем совещании при заместителе Губернатора автономного округа Всеволоде Станиславовиче Кольцове 25 октября 2021 года.

В результате проведенной работы на очередном заседании регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории автономного округа 1 ноября 2021 года в действующий алгоритм внесены изменения.⁵²

Новый алгоритм закрепил перечень действий и четкие сроки взаимодействия уполномоченных органов при установлении факта экстренной госпитализации родителей (законных представителей), оказании медицинской помощи, организации жизнеустройства детей на период лечения их родителей, предоставлении образовательных услуг.

При возникновении такой ситуации ребенок подлежит направлению в медицинскую организацию для диагностики. В случае подтверждения у юного пациента COVID-19 ребенок госпитализируется совместно с законным представителем для дальнейшей организации лечения, при отрицательном результате до выздоровления родителя его передают родственникам либо, в случае невозможности устройства в семью, в социальное учреждение.

В исключительных случаях до жизнеустройства детей на временное

⁵² приложение 2 к пункту 1.3 протокола заседания регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.11.2021 № 118

попечение близких родственников семье на кратковременный период предоставляется «социальная няня» для ухода за детьми в домашней обстановке.

Таким образом, в Югре на период действия ограничительных мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции созданы специальные условия для ухода и надзора за детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию в связи с госпитализацией их родителей.

Одним из приоритетов деятельности института уполномоченных в 2022 году является реализация стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь». Ее цель – формирование доступных услуг для семей с детьми с инвалидностью во всех сферах.

В феврале 2022 года на пресс-конференции ТАСС 2022 год объявлен Годом информирования о ранней помощи детям и их семьям в России.

Федеральный детский омбудсмен Мария Алексеевна Львова-Белова подчеркнула, что значимая часть детей в возрасте до 4 лет, проживающих в интернатных учреждениях, – это дети с инвалидностью, которые находятся там по заявлению родителей. При должном подходе – своевременном информировании семей об имеющихся возможностях, сопровождении с использованием дополнительных инструментов – медицинских, образовательных, социальных – число помещаемых в интернатные учреждения детей может быть значительно сокращено.

Ранняя помощь представляет собой поддержку ребенка раннего возраста через поддержку его семьи – обеспечение психологического благополучия, наращивание компетентности родителей. Для выстраивания системы ранней помощи необходимо межведомственное взаимодействие и приложение усилий разных ведомств – здравоохранения, образования, социальной защиты и других.

Уполномоченный рекомендует в 2022 году:

Департаменту социального развития автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения, Департаментом образования и молодежной политики при содействии негосударственных некоммерческих организаций и общественных организаций родителей детей-инвалидов сформировать «Карту предложений» услуг ранней помощи по месту жительства семей, нуждающихся в таком виде поддержки в связи с рождением ребенка с особенностями развития;

Департаменту социального развития автономного округа совместно с Департаментом здравоохранения разработать технологию «маршрутизации» получения услуг ранней помощи семьями и их сопровождения «социальным координатором» по месту жительства семьи.

В целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети Интернет)⁵³.

Доля обращений в адрес Уполномоченного в 2021 году по рассматриваемой тематике относительно общего числа обращений (906 обращений) не велика и составляет 0,6%, однако затронутые в обращениях вопросы касались реализации прав неопределенного круга детей.

По данным Департамента физической культуры и спорта автономного округа, в 2021 году в Югре обеспечена работа 544 физкультурно-спортивных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, реализующих программы для несовершеннолетних. Услуги в таких организациях получили 182 543 ребенка (приложение 14).

Отметим, что по итогам пилотных опросов родителей и детей в возрасте от 10 до 17 лет включительно, проживающих в автономном округе, проведенных в 2021 году Центром полевых исследований Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, 50,7% родителей (из 13 163 опрошенных) подтвердили, что дети занимаются физической активностью или каким-либо видом спорта (вне школьных уроков физкультуры или занятий в колледже).

⁵³ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункт 1 статьи 14.1)

Вместе с этим в 2021 году жители автономного округа обращали внимание Уполномоченного на существующие препятствия в реализации детьми прав на доступ к объектам физической культуры и спорта.

Так, в марте 2021 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей воспитанников автономной некоммерческой организации дополнительного образования и спорта «Спортивный клуб «Северный Ветер» по вопросу создания условий для тренировочных занятий по фигурному катанию в городе Нижневартовске.

Родители информировали о том, что условия для занятия фигурным катанием в спортивном сооружении «Крытый тренировочный хоккейный корт «Ледовый» в городе Нижневартовске отсутствуют. Предлагаемое время тренировок в будние дни совпадает со временем посещения детьми образовательных организаций.

В этой связи спортивным клубом 13 января 2020 года заключен договор аренды спортивной площадки (каток) с муниципальным автономным учреждением «Спортивная школа Нижневартовского района». Тренировочный процесс по фигурному катанию для детей из города Нижневартовска организован в крытом хоккейном корте пгт. Излучинск (Нижневартовский район) на платной основе.

С 15 марта 2021 года по инициативе учреждения договор со спортивным клубом расторгнут. Доступ ко льду и возможность проведения тренировок администрация спортивной школы не ограничивала. Однако предложенное время для тренировок на хоккейном корте родителей не устроило, поскольку совпадало со временем посещения детьми образовательных организаций.

Особо сложившаяся ситуация встревожила родителей воспитанников спортивного клуба, которые принимают участие в соревнованиях по фигурному катанию и в соревновательный сезон не имеют возможности получать полноценную физическую подготовку.

На ходатайство Уполномоченного о возможных вариантах решения сложившейся ситуации с учетом интересов несовершеннолетних в получении услуг дополнительного образования в непосредственной близости от места жительства заместитель главы города Нижневартовска проинформировала о том, что вид спорта «фигурное катание» в настоящее время в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта города Нижневартовска не культивируется, в связи с отсутствием условий для организации тренировочного процесса в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по данному виду спорта.

В городе функционирует одно спортивное сооружение «Крытый тренировочный хоккейный корт «Ледовый», предназначенное для круглогодичной организации тренировочного процесса по хоккею. Загруженность данного сооружения не позволяет в настоящее время открыть новые спортивные секции, а также предоставить корт на условиях аренды.

Вместе с тем при комплектовании групп на очередной спортивный сезон в августе-сентябре 2021 года возможно рассмотрение вопроса предоставления времени для организации тренировок по фигурному катанию.

Кроме того, рассмотрение вопроса распределения действующих спортивных секций и открытия новых с учетом мнения жителей города и востребованности видов спорта станет возможным после реконструкции корта (период осуществления не указан).

При подготовке настоящего доклада (в феврале 2022 года) состоялся телефонный разговор с одним из заявителей, в ходе которого установлено, что на протяжении года решение проблемы местными властями не найдено. Дети по-прежнему вынуждены тренироваться на хоккейном корте пгт. Излучинск (по выходным дням).

Таким образом, Уполномоченный отмечает низкий уровень доступности для детей города Нижневартовска, желающих заниматься отдельными видами спорта, спортивных учреждений города.

Вывод подтверждается данными государственной программы автономного округа⁵⁴, согласно которым уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта в городе Нижневартовске, составляет 27,2%.

⁵⁴ Таблица 7 приложения 1 к постановлению Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 471-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта»

Международное законодательство признает право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его развитию.

Вместе с тем несовершеннолетние исторически считаются первой уязвимой возрастной группой в сфере труда, а законы, ограничивающие применение их труда, – неотъемлемой частью национального трудового законодательства и международных стандартов в сфере труда и занятости.

Запрет дискриминации в сфере труда, включая возраст, в качестве общего правила установлен Трудовым кодексом Российской Федерации.

Современное российское трудовое право делает акцент на защиту трудовых прав несовершеннолетних, устанавливая правила о возрасте заключения трудового договора, о медицинских осмотрах, сокращенную продолжительность рабочего времени, гарантии при предоставлении и использовании ежегодных оплачиваемых отпусков, запрет на установление испытания при приеме на работу, на привлечение к работе в ночное время, к сверхурочным работам, работе в выходные и праздничные дни, на привлечение к работе по совместительству, вахтовым методом, по трудовому договору с религиозной организацией, а также особенности привлечения к материальной ответственности, правового регулирования труда спортсменов, не достигших возраста 18 лет, и другие.

Заинтересованность подростков в реализации права на труд в большинстве случаев реализуется через трудоустройство в период летних каникул и свободное от учебы время.

По информации регионального департамента труда и занятости⁵⁵, в летний период

⁵⁵ Письмо Департамента труда и занятости автономного округа от 12.11.2021 № 17-Исх-7968

2021 года при содействии центров занятости населения автономного округа трудоустроено 10 636 человек (июнь – 4 254 чел., июль – 3 636 чел., август – 2 746 чел.), что составило лишь 66% от запланированных на эти цели ресурсов.

Партнёрами центров занятости населения в организации труда подростков являются специализированные молодёжные учреждения, государственные и муниципальные предприятия (организации) жилищно-коммунального хозяйства, школы (образовательные, музыкальные, художественные, спортивные и др.), иные образовательные учреждения, лесничества, природные парки, учреждения здравоохранения.

Несовершеннолетние работники работали по профессиям: рабочий по благоустройству населенных пунктов, рабочий зеленого хозяйства, рабочий зеленого строительства, подсобный рабочий, уборщик территорий, уборщик производственных и служебных помещений, дворник, помощник делопроизводителя/консультанта (работа с документами, печать текста, копирование, доставка документов исполнителю).

Кроме того, центрами занятости организована дистанционная занятость несовершеннолетних по профессиям: «кастомайзер» (переработка вторичного сырья для изготовления нового) – несовершеннолетние из бывшей в употреблении потолочной плитки изготавливали новогодние украшения (снежинки); «наборщик вручную» (набор текста вручную на ПЭВМ).

Заработная плата несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (с учетом режима неполной занятости) составляет в среднем 10 794 рубля в месяц.

Члены Детского общественного совета при Уполномоченном (Алена Максютинна из г. Нефтеюганска, Ангелина Стрелкова из г. Радужного, Ирина Довлатбекян из пгт. Солнечный Сургутского района, Александр Маслов из г. Нижневартовска) на одном из заседаний в 2021 году выражали мнение о необходимости расширения возможностей постоянной во внеурочное время занятости подростков для получения ими средств от трудовой деятельности, развития на рынке труда несовершеннолетних новых и смежных специальностей.

Отметим также, что пилотным опросом детей в возрасте от 10 до 17 лет включительно (опрошено 9 692 ребенка во всех муниципальных образованиях автономного округа), проведенном в 2021 году Центром полевых исследований Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, в числе важных вопросов, которые считают необходимыми о себе заявить дети, почти 2% опрошенных обозначили «Работаю ли я? Зарабатываю ли я?».

Полномочия по предоставлению государственной услуги организации занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включая несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, а также право участия органов местного самоуправления в организации и финансиро-

вании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан установлены федеральным законодательством в сфере занятости населения.⁵⁶

К вопросу местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.⁵⁷

Норматив обеспеченности государственной услугой по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в автономном округе в 2021 году составил 18,4%, что в 1,8 раза выше норматива, установленного приказом Минтруда России для всех субъектов Российской Федерации (10,0%).

Как отмечено региональным уполномоченным органом – Департаментом труда и занятости, уровень трудоустройства, в том числе на временные рабочие места в свободное от учебы время, несовершеннолетних в 2021 году составил 92,3% от общего числа обратившихся (или 15 559 несовершеннолетних). При этом востребованность данной услуги составила 96,2% от планового показателя на 2021 год (16 083 человек).

Основными причинами отказа подростков от предложенных вакансий является отсутствие на рынке труда новых, популярных среди молодежи профессий, предложение вакансий, замещение которых для молодых людей является «непрестижным».

Для профилактики безнадзорности и правонарушений в молодежной среде центрами занятости населения совместно с КДНиЗП, органами внутренних дел осуществляется трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на индивидуальных профилактических учетах, находящихся в социально опасном положении.

Из общей численности трудоустроенных на временные работы 205 несовершеннолетних состоят на учете в КДНиЗП, 152 человека – состоят на учете в ОВД, 134 человека – находятся в социально опасном положении, 6 человек – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, что составляет менее 5% от трудоустроенных в 2021 году подростков. Более половины подростков перечисленных категорий неоднократно трудоустроивались на временные работы.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного в 2021 году обратились родители несовершеннолетней, вовлеченной в преступную деятельность по закладке наркотических средств, указав, что получение дохода

⁵⁶ Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

⁵⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

от такого рода занятий их ребенком воспринято как альтернатива занятости в летний период, в связи с невозможностью трудоустроиться в г. Ханты-Мансийске в свободное от учебы время.

По данным сведениям Уполномоченным направлены запросы в Департамент труда и занятости автономного округа, администрацию г. Ханты-Мансийска, факты отказа учреждений в занятости девочки не установлены, её обращения за содействием в трудоустройстве не зафиксированы.

Отсутствие самостоятельного дохода у подростка так называемых «денежных средств на карманные расходы» зачастую является причиной совершения имущественных преступлений.

Из анализа социальных портретов семей несовершеннолетних, совершавших имущественные преступления, усматривается, что несовершеннолетние правонарушители в основной своей массе воспитываются в неблагополучных семьях с низким доходом. Так, например, несовершеннолетний Я. из г. Нягани, воспитывающийся в неблагополучной семье, совершал кражи детской одежды, бытовых товаров и денежных средств. Организация трудоустройства несовершеннолетнего в свободное от учебы время, вовлечение его в социально-позитивные виды деятельности субъектами органов профилактики в качестве приоритетных направлений индивидуальной профилактической работы с ребенком не избирались.

В качестве обстоятельств, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, указываются отсутствие средств к существованию, утрата жилища, наличие в семье психотравмирующих или тяжелых жизненных обстоятельств, неоказание социальной помощи или защиты органами опеки и попечительства и др.⁵⁸

Таким образом, оказание содействия во временном трудоустройстве несовершеннолетним из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, вовлечение их в занятия социально-позитивными видами деятельности, а также принятие мер, направленных на воспитание законопослушного поведения, должны стать основными мероприятиями программ индивидуальной профилактической работы с такими детьми.

Уполномоченный рекомендует муниципальным КДНиЗП по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления, не оставлять без реагирования выявленные недостатки и упущения в работе органов

⁵⁸ Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Г.Д. Агамов, Р.Х. Батхиев, Т.А. Боголюбова и др.; под ред. А.Я. Сухарева. 2-е изд., 1104 с.

системы профилактики, в том числе подразделений органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, учебных заведений и общественных организаций. Субъектами особой заботы и контроля должны стать дети с ментальными особенностями в развитии (дети с ОВЗ), дети из замещающих семей.

По результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия» юные югорчане свои способности предпочитают развивать занятиями в сфере спорта – 33,6%, творчества (рисование, музыка, пение, танцы) – 30,9%, получения дополнительных знаний и углубленного изучения отдельных видов школьных предметов – 18,1%, изучения иностранных языков – 13,9%, при этом техническими видами (программирование, робототехника) – лишь 4,4%, о занятиях в сфере естественно-научных дисциплин ребята не проинформировали.

Тревожным воспринимается факт, что 25,4% из почти 10,0 тыс. опрошенных детей не посещают никаких занятий, позволивших бы выявить и наилучшим образом развивать их способности и таланты, данную тенденцию подтверждают в своих ответах и опрошенные родители (22,7% от общего числа из 13,0 тыс. опрошенных).

Для оказания помощи в выборе будущей сферы деятельности, профессии, организации профессионального образования в автономном округе реализуется государственная услуга по профессиональной ориентации граждан, обращающихся в центры занятости населения⁵⁹, мероприятия государственных программ автономного округа «Поддержка занятости населения»⁶⁰, «Развитие образования»⁶¹.

Региональным департаментом труда и занятости отмечается рост потребности в получении данного вида государственной услуги (по профессиональной ориентации) у граждан в возрасте от 14 до 18 лет:

в 2020 году – 9 671 чел. (или 35,4% от общего числа обратившихся);
в 2021 году (по состоянию на 10.11.2021) – 15 664 чел. (или 42,3% от общего числа обратившихся).

Значительно выросла в 2021 году востребованность среди несовершеннолетних проекта по профессиональной ориентации для молодежи

⁵⁹ Приказ Департамента труда и занятости населения автономного округа от 25.12.2012 № 19-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности»;

⁶⁰ Постановление Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 472-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения»;

⁶¹ Постановление Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»

общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций автономного округа «Выбор за тобой!». Так, в 205 мероприятиях участие приняли 9 211 человек, что на 62% больше, чем в 2020 году.

В 2021 году на четырех пилотных площадках автономного округа в городах Ханты-Мансийске, Сургуте, Нижневартовске, Нефтеюганске стартовал новый проект «Будущий профессионал» для 8 000 учащихся 8–10 классов и педагогов, предполагающий проведение личной диагностики, построение индивидуальной траектории профессионального развития учащегося (с акцентом на «Атлас новых профессий»).

От эффективности проводимой для старших школьников системы профессиональной ориентации, в том числе по повышению престижа рабочих профессий среди молодежи, образовательных и профессиональных образовательных организаций автономного округа, знакомства с организацией производственного процесса, условиями труда, передовой техникой и технологиями, зависит успешность профессионального выбора подростков.

ПРАВО НА ОТДЫХ

Наряду с обеспечением права несовершеннолетних на труд, традиционно актуальными остается вопрос реализации права детей на отдых.

Особенностью прошедшей оздоровительной кампании 2021 года стала возможность участвовать в программе детского туристического кешбэка (программа лояльности), запущенной благодаря решению Президента Российской Федерации.

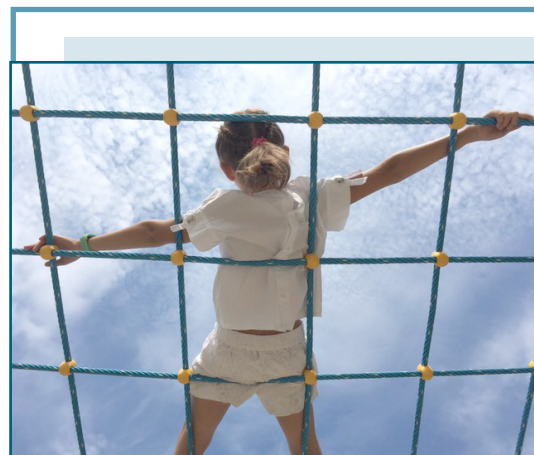
Программа возврата средств по уже купленным путевкам до 25 мая 2021 года стартовала 15 июня и продлилась до 20 октября. После возвращения ребенка с отдыха родители могли получить возврат средств на карту «Мир» – 50% от стоимости путевки, но не более 20 тыс. рублей.

По мнению постоянной комиссии Генерального Совета Федерации независимых профсоюзов России по социальным гарантиям⁶², программа детского кешбэка «сработала» очень хорошо, и большинство родителей просят о продлении её действия на 2022 год.

Так, благодаря данной программе родителями было приобретено 400 тыс. путёвок на сумму 9,7 млрд рублей, компенсировано порядка 4,4 млрд рублей от их общей стоимости. Средняя по России стоимость путевки составила 25-28 тыс. рублей, в программе приняли участие более 1 400 детских организаций отдыха и оздоровления.

При этом условия программы существенно упрощают для семей с детьми доступ к бюджетной поддержке, обеспечивают право потребительского выбора, что является предпочтительным для родителей.

Уполномоченный рекомендует Департаменту образования и молодежной политики автономного округа осуществить анализ положений регионального



⁶² Информация «Об итогах детской летней оздоровительной кампании 2021 года и задачах на 2022 год» к заседанию Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям 23.11.2021

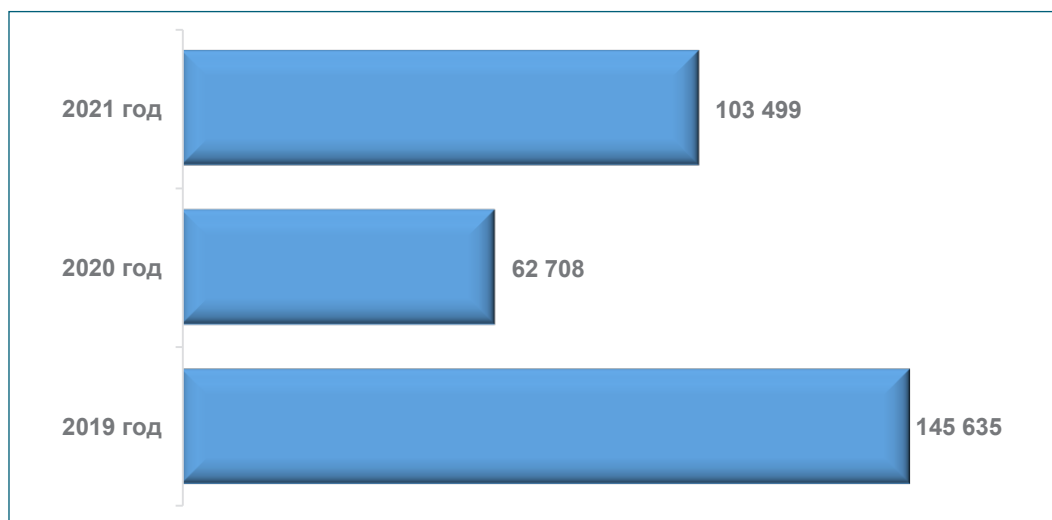
законодательства в части синхронизации условий предоставления путевок, приобретаемых за счет средств бюджета автономного округа, в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами территории автономного округа, и условий программы детского кешбэка.

Тем более, что, по результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия», 62,1% родителей детей в возрасте от 10 до 17 лет подтвердили, что смогли в 2021 году организовать отдых детей за пределами автономного округа, в том числе Российской Федерации.

Отметим, что в 2021 года в регионе увеличилось количество организаций детского отдыха – 559 организаций (в 2020 году – 420 организаций), при этом охват детей снизился на 12% до 93 012 детей (в 2020 году деятельность в очном формате не осуществлялась, в 2019 году – 104 293 ребенка).

За пределами автономного округа⁶³ отдохнули 10 487 детей (в 2020 году выезд детей за пределы автономного округа не осуществлялся, в 2019 году – 41 342 ребенка), из них 6 526 детей на побережье Черного и Азовского морей, 185 детей были направлены во Всероссийские детские центры «Артек», «Орленок», «Смена» (согласно предоставленной региональной квоте) (в 2020 году (до ввода ограничений) отдохнуло 59 детей, в 2019 году – более 450 детей).

Численность детей, охваченных организованными формами отдыха (в абсолютных значениях), чел.



⁶³ Выезды детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), имеющих место жительства в автономном округе, на отдых и оздоровление, разрешены по направлениям, Республика Крым; Республика Адыгея; Республика Башкортостан; Республика Татарстан; Республика Кабардино-Балкария; Краснодарский край; Тюменская область; Свердловская область; Челябинская область; Волгоградская область (приложение 3 к протоколу Комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей от 15.04.2021 № 2)

Таким образом, доля детей, охваченных организованными формами отдыха в 2021 году, от общей численности детей (428 076 человек), составила 24,2%, от численности детей в возрасте от 7 до 17 лет (260 230 человек) – 39,8%.

Доля детей, отдохнувших в 2021 году за пределами автономного округа, составила 10,1% (в 2020 году – выезд детей за пределы автономного округа не осуществлялся, в 2019 году – 28,4%).

Приведенные данные Департамента образования и молодежной политики автономного округа также свидетельствуют о необходимости пересмотра и актуализации подходов в организации с использованием средств бюджета автономного округа «выездного» отдыха детей.

Также в 2022 году в условиях сохраняющейся угрозы распространения новой коронавирусной инфекции очевидны риски в организации отдыха детей за пределами региона: снижение от проектной вместимости организации наполняемости отрядов, укорочение (до 14 дней) смен, досрочное (при заражении детей и (или) персонала) закрытие смены лагеря, ухудшение условий размещения детей.

В дополнение к названным следует упомянуть и репутационные риски вследствие некачественной организации исполнения государственных контрактов по организации отдыха детей.

Так, в ходе работы Уполномоченного по ситуации, опубликованной в социальной сети жительницей города Нягани, о неблагоприятных условиях проживания спортсменов из автономного округа, в том числе несовершеннолетних детей, направленных на тренировочные сборы в летний оздоровительный лагерь «Электрон» в г. Анапу, установлено, что из 279 человек, направленных по путевкам Департамента физической культуры и спорта автономного округа (государственный контракт от 12 июля 2021 года) во вторую смену в данный лагерь, 42 человека были размещены в условиях, не соответствующих заявленному техническим заданием к государственному контракту, в связи чем Департаментом произведен расчет штрафов и направлена претензия на сумму 75 660 руб. в адрес общества с ограниченной ответственностью «НиКа-М», которая была во внесудебном порядке исполнена.

Отметим, что готовность объектов, расположенных на территории лагеря, заявленным в техническом задании к государственному контракту, к приему первой смены была проинспектирована заказчиком.

После выхода публикации в социальных сетях организатором отдыха была проведена встреча с родителями, которым принесены извинения.

В целях недопущения повторения подобных нарушений в будущем в должностные регламенты сотрудников Департамента внесены изменения об обязанностях по осуществлению контроля за организацией и проведением выездной летней оздоровительной кампании.

Кроме того, при направлении организованных групп детей в летние оздоровительные лагеря сопровождающим их лицам каждой группы

будет выдаваться акт контроля, содержащий информацию об условиях проживания детей в период смены.

Отдельная группа обращений к Уполномоченному касается вопросов нарушения прав детей при следовании к месту организованного родителями отдыха и обратно, в том числе неоднократно поступали обращения по вопросу организации авиаперевозок детей к месту отдыха и обратно по авиабилетам, приобретенным родителями самостоятельно.

Так, для осуществления проверки в адрес Южной транспортной прокуратуры аппаратом Уполномоченного направлена жалоба жительницы г. Мегиона на действия авиакомпании «Азимут» при организации 30 августа 2021 года ее перевозки с двумя несовершеннолетними детьми, 2006 г.р., и 2020 г.р., по маршруту «Минеральные воды – Нижневартовск».

Семье отказали в посадке на рейс в связи с отсутствием мест на воздушном судне. Заявителю пришлось отправить старшего сына следующим рейсом самостоятельно, а самой с младенцем приобрести за собственные средства авиабилет на другой транзитный рейс, вылетающий через сутки.

В результате проверки Южной транспортной прокуратурой в действиях авиакомпании «Азимут» выявлены нарушения, выраженные в необоснованном уклонении от осуществления воздушной перевозки. В адрес руководства авиакомпании внесено представление, а также возбуждены дела об административных правонарушениях. Руководству авиакомпании указано на необходимость возмещения заявителю финансовых затрат на приобретение авиабилетов на другой рейс стоимостью 67 418 рублей.

Также по обращению Уполномоченного Московской прокуратурой по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте рассмотрено заявление женщины по вопросу организации перевозки ее дочери 8 октября 2021 года по маршруту «Симферополь – Москва (Внуково) – Сургут». Транзитный рейс был задержан, и девочка, осуществляя перелет без сопровождения законного представителя, испытала трудности в аэропорту, надлежащая помощь ребенку не была оказана сотрудниками авиакомпании и аэропорта.

Установлено, что рейс по маршруту «Симферополь – Москва» 8 октября 2021 года выполнен АО «Авиакомпания «Якутия», рейс по маршруту «Москва – Сургут» – ПАО «Авиакомпания ЮТэйр».

В рамках проверки прокуратурой осуществлен выезд в аэропорт «Внуково» с целью установления фактических обстоятельств произошедшего. Установлено, что записи с камер видеонаблюдения аэропорта, расположенных около представительств авиакомпаний, касс по продаже авиабилетов и иных мест, которые могла посещать несовершеннолетняя, отсутствуют.

По итогам проверки инициировано принятие АО «Международный аэропорт «Внуково» инструкции, касающейся действий сотрудников

аэропорта, контактирующих с детьми, которые осуществляют перелет без сопровождения взрослых. Всему личному составу службы организации перевозок аэропорта даны указания по строгому, неукоснительному и полному информационному обеспечению всех обращающихся за помощью пассажиров, в особенности несовершеннолетних.

Уполномоченный по инициативе мирового судьи Судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района привлекался к участию в деле по иску жительницы г. Сургута к авиакомпании «ЮТэйр» о возмещении материального ущерба и морального вреда, причиненного односторонним отказом от осуществления авиаперевозки в связи с отсутствием гигиенической маски у сына заявителя.

Несмотря на позицию Уполномоченного со ссылкой на Письмо Роспотребнадзора от 15 мая 2020 года № 02/9449-2020-23 «О рекомендациях по недопущению распространения инфекции» об обязанности авиакомпаний, как владельцев источников повышенной опасности, иметь на борту необходимый запас средств защиты (гигиенические маски и перчатки), в том числе в целях обеспечения ими пассажиров, в удовлетворении исковых требований судом отказано. Решение в настоящее время обжалуется истцом.

В автономном округе реализуются смены отдыха и оздоровления для детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2021 году реализованы 133 инклюзивные смены для детей с ОВЗ и детей-инвалидов с общим охватом 1 375 несовершеннолетних.

Вместе с тем полномочиями по организации и обеспечению предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления детям в возрасте от 4 до 17 лет (включительно), имеющим хронические заболевания, при наличии медицинских заболеваний, наделен Департамент здравоохранения автономного округа, который осуществляет организацию санаторно-курортного лечения диспансерной группы населения автономного округа. Деятельность медицинских организаций по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение жителям автономного округа регламентирована приказом Департамента, которым с 2021 года определена периодичность распределения путевки на санаторно-курортное лечение гражданину не реже одного раза в пять лет, что не ограничивает предоставление путевки чаще, в более ранние сроки, с учетом очередности.

Организациями, подведомственными Департаменту социального развития автономного округа, ежегодно проводятся реабилитационно-оздоровительные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов. Так, в 2021 году в 19 учреждениях социального обслуживания организованы смены для 1 023 несовершеннолетних указанной категории.

В профильном интеграционном лагере Октябрьского районного комплексного центра социального обслуживания населения в п. Сергино

круглогодично организуются реабилитационно-оздоровительные смены для несовершеннолетних с ментальными нарушениями по технологии «Передышка».

Вместе с этим в 2021 году в адрес Уполномоченного неоднократно обращались родители детей-инвалидов с заболеванием «сахарный диабет», руководитель Региональной общественной организации «Диабетическое общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Свежий ветер» Татьяна Владимировна Минаева о необходимости организации профильных оздоровительных смен для детей с данным диагнозом.

Учитывая многолетнюю положительную практику Департамента социального развития автономного округа организации летних оздоровительных смен для детей, имеющих особенности здоровья и развития, Уполномоченный рекомендует организовать в июне-июле 2022 года на базе многопрофильных центров реабилитации инвалидов в гг. Сургуте, Нижневартовске оздоровительные смены продолжительностью до 21 дня для детей-инвалидов, имеющих заболевание «сахарный диабет».

СОДЕЙСТВИЕ В ЗАЩИТЕ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА

Действующее законодательство Российской Федерации закрепляет множество гарантий реализации права на образование, которые не только полностью соответствуют гарантиям, установленным международными договорами, участниками которых является Россия, но и во многом превосходят эти гарантии.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования.

Из концепции образования как общественного блага вытекает такое его свойство, как доступность для всех. Согласно части 2 статьи 79 названного закона для учащихся с ограниченными возможностями здоровья реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы.

Актуальные дискуссии специалистов сферы образования, ключевые темы, которые сегодня волнуют детей, родительское сообщество, проблемы и общественно значимые вопросы – консолидированное мнение приходит к тому, что школа должна быть максимально полезна и интересна нашим детям.

Как отмечено в материалах Всероссийского съезда детских омбудсменов,⁶⁴ органами государственного управления в системе образования проводится масштабная работа по модернизации образования, улучшению материально-технического обеспечения образовательных организаций, капитальному ремонту, строительству новых школ, сохранению малокомплектных школ в сельской местности.

⁶⁴ <http://deti.gov.ru/articles/news/mariya-l-vova-belova-podvela-itogi-vserossijskogo-s-ezda-detskih-ombudsmenov>

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ



*Решения по созданию
развивающего пространства
в старейшей школе г. Пыть-Яха*

По результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия» 53,8% детей, живущих в нашем регионе, отметили, что им часто интересно на уроках и занятиях, а 61,4% – что им нравится учиться в школе. При этом безопасно чувствуют себя в школе 74,7% юных югорчан из числа опрошенных.

Наряду с обсуждаемыми профессиональным сообществом негативными тенденциями – бюрократизация системы образования, падение социального статуса учителя и преподавателя, ликвидация централизованной системы образовательных критериев и эталонов, проблемы организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья, среди родителей нарастает негативное отношение к дистанционным формам образовательного процесса, в обращениях родителей, адресованных Уполномоченному, отмечается отсутствие воспитательной составляющей в образовательных программах учреждений, отсутствие служб медиации в школах, недостаточное обеспечение психологической безопасности ребенка в школе и детском саду.

Разделяя нарастающую обеспокоенность родительского сообщества введением дистанционной формы обучения как единственно возможной при организации образовательного процесса в период пандемии, Уполномоченный изучал спектр мнений родителей в социальных сетях.

Установлено, что большинство родителей отрицательно относятся к применению дистанционной формы обучения в образовательных организациях, но в то же время часть родителей в качестве приоритета отмечают сохранение здоровья своих детей и потому к указанной форме обучения относятся не критично.

Вместе с тем, согласно решениям органов власти региона, родителям предоставлено право на отказ от дистанционной формы обучения детей даже в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки.

Внедрение цифровой образовательной среды не будет заменять очный формат общения ученика и учителя и рассматривается как дополнительная возможность для получения детьми качественного образования.

Для учета мнения родителей по использованию в образовательном процессе тех или иных информационных платформ и режима работы образовательных организаций рекомендовано руководствоваться решением коллегиальных органов, сформированных согласно уставу образовательной организации.

Окончательное решение о переходе на дистанционную форму обучения в современных условиях принимаются непосредственно образовательными организациями с учетом введенных органами власти региона в целях борьбы с COVID-19 ограничений и мнения территориального органа Роспотребнадзора.

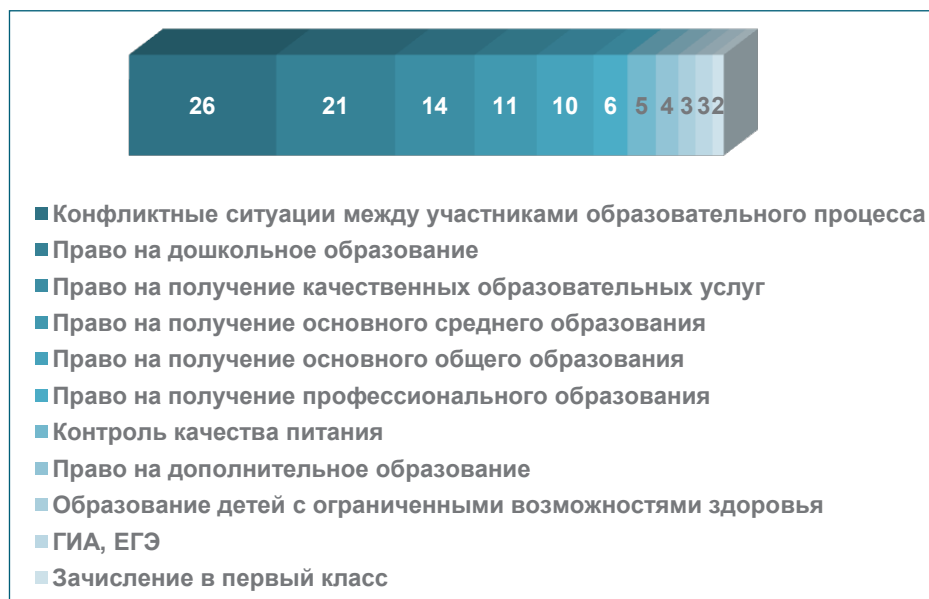
Отметим, что эксперты Всемирной организации здравоохранения выражают мнение о целесообразности перевода образовательных организаций на дистанционную форму обучения лишь в самых крайних случаях, при ослаблении режима карантина образовательные организации следует открывать в первую очередь.

Кроме того, подчеркивают специалисты, принимая решение о тех или иных мерах, связанных с работой образовательных организаций, необходимо учитывать мнение самих учащихся.

В 2021 году с жалобами о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования к Уполномоченному обратились 105 граждан, от общего числа поступивших обращений их доля составила 11,6%.

География обращений затронула почти все муниципальные образования автономного округа (не поступали обращения из г. Покачи). При этом наибольшее количество обращений поступило из г. Сургута (31 обращение, или 29,5%), 18 обращений (17,1%) – из г. Ханты-Мансийска, 15 обращений (14,3%) – из г. Нижневартовска, 13 обращений (12,4%) – из Сургутского района, 6 обращений (5,7%) – из г. Нягани, 5 обращений (4,8%) – из г. Нефтеюганска, по 4 обращения (3,8%) – из гг. Пять-Яха и Мегиона, 3 обращения (2,9%) – из Советского района, по 1 обращению (1,0%) направили жители г. Югорска, Ханты-Мансийского, Нефтеюганского, Нижневартовского и Кондинского районов.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному в 2021 году, по наиболее актуальным вопросам реализации прав несовершеннолетних на образование (в абсолютных значениях)



Психологическая безопасность участников образовательного процесса

Большинство обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, касались темы конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Особую тревогу вызывает, что такие обращения поступали о конфликтных ситуациях, возникающих в дошкольных образовательных организациях.

Как отмечается в обзоре Всемирной организации здравоохранения, для реализации своего потенциала дети раннего возраста должны проводить время в такой среде, где они чувствуют заботу и понимание, а также защищенность от пренебрежительного отношения и ненадлежащих осуждений и наказаний⁶⁵.

Так, в мае 2021 года коллектив родителей группы № 7 «Семицветик» муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 20 «Сказка» в г. Ханты-Мансийске обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации, сложившейся между воспитанниками всей группы и мальчиком ввиду его агрессивного поведения по отношению к другим детям.

По инициативе Уполномоченного проведено внеплановое заседание территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, на котором обследован ребенок, изучены документы медицинских учреждений о состоянии его здоровья. По результатам проведенного обследования несовершеннолетнему определены специальные образовательные условия с психолого-педагогическим сопровождением, проведена консультация с его законным представителем по вопросам обучения и воспитания ребенка с особенностями поведения. Также Уполномоченным инициировано проведение рабочего совещания, в ходе которого было установлено, что ситуация, связанная со сложившейся конфликтной ситуацией между воспитанниками группы, в результате принятых мер улучшилась.

В адрес Уполномоченного в декабре 2021 года также обратилась мама воспитанника указанного дошкольного образовательного учреждения, указав на жестокое, по ее мнению, обращение с ребенком со стороны воспитателя. Примечательно, что руководство учреждения не приняло действенных мер к урегулированию конфликта, а также по созданию среды, доброжелательной к ребенку и родителю, что позволило маме усомниться в благоприятном отношении коллектива к ребенку. Возникла ситуация замалчивания проблемы внутри и ее отрицание.

⁶⁵ Обзор Всемирной организации здравоохранения, опубликованный в медицинском журнале «Ланцет» <https://www.psychentr-mikhaylovsk.ru/wp-content/uploads/Deti-s-OVZ-i-zhestokoe-obrashhenie.docx>

Принять меры в дисциплинарном порядке не представилось возможным ввиду неподтверждения факта причинения вреда здоровью малолетнему. Вместе с тем соответствующие материалы были направлены заявителем в прокуратуру для проведения проверки.

Уполномоченный выражает обеспокоенность тем фактом, что в системе дошкольного образования, созданного в целях воспитания в маленьких гражданах всего самого лучшего, что только создано миром, возникают такие случаи взрослой незрелости, забвения истинной роли педагога в жизни ребенка.

Тема укрепления, защиты и сохранения психического здоровья детей исследована в докладе ЮНИСЕФ «Положение детей в мире, 2021 год. В моем сознании»⁶⁶, отмечена ключевая роль родителей и воспитателей в формировании психического здоровья в раннем детстве, о необходимости создания равнодушных школ, поддержки родителей и привитие им позитивных навыков воспитания детей, работы на межотраслевом уровне, подготовки компетентных специалистов в области психического здоровья детей.

Так же, как и дошкольники, дети школьного возраста проводят в образовательных организациях большую часть буднего дня, поэтому сохранение и укрепление психологического здоровья – задача не только семьи, но и педагогов. В обращениях к Уполномоченному отмечается конфликтность между учащимися, педагогами и учащимися, между родителями в так называемых «родительских чатах».

Проблема неурегулированности конфликта на уровне школы привела к возникновению судебного прецедента в г. Сургуте. Так, одна из мам учащегося пятого класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 29» обратилась в Сургутский районный суд в защиту чести и достоинства в «родительском чате», участником которого являлся также классный руководитель.

Со стороны администрации образовательной организации для разрешения конфликта проведены родительские собрания, в повестку которых был включен вопрос о правилах общения в общей группе класса, на сайте школы размещены правила общения участников образовательных отношений, правила общения в общей группе класса направлены персонально каждому родителю (законному представителю) учащихся школы.

К сожалению, конфликт не был разрешен медиативными способами, родитель обратился к крайнему способу защиты прав ребенка – судебному. На момент подготовки настоящего Доклада, согласно сведениям официального сайта Сургутского районного суда, дело находится в про-

⁶⁶ <https://www.unicef.org/eca/ru/>

изводстве суда первой инстанции, к участию в котором в качестве третьего лица привлечена образовательная организация.

Также в 2021 году к Уполномоченному трижды обращалась многодетная мать – жительница с. Сытомино Сургутского района по факту неуспеваемости ее несовершеннолетнего сына и конфликтной ситуации, сложившейся с учителями филиала муниципального бюджетного образовательного учреждения «Солнечная средняя общеобразовательная школа № 1» – «Сытоминская средняя школа».

Неоднократность обращений заявителя по одному и тому же вопросу свидетельствует о том, что со стороны руководства школы должные меры с целью урегулирования конфликта не принимались. Указанная ситуация находилась на особом контроле Уполномоченного.

Департаментом образования и молодежной политики администрации Сургутского района проведен ряд проверок деятельности школы в части организации образовательного процесса. В результате проведенной работы законному представителю ученика предложен перечень мероприятий, направленных на устранение пробелов в освоении учебного материала по общеобразовательным предметам; школой разработан для ученика индивидуальный образовательный маршрут с целью ликвидации пробелов в знании по отдельным предметам; школа предоставила (на основе договора пользования) ученику компьютерную технику – ноутбук, для организации самостоятельной работы, в том числе с использованием рекомендованных Министерством просвещения Российской Федерации образовательных платформ.

Педагогический коллектив является основным субъектом, обеспечивающим достижение целей личностного развития и воспитания в рамках реализации образовательных программ конкретной общеобразовательной организации, разработанных в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта общего образования.

Несмотря на то, что воспитательные функции выполняют все педагогические работники общеобразовательной организации, ключевая роль отводится тем, чья деятельность одновременно связана с классным руководством и обеспечением постоянного педагогического сопровождения группы обучающихся, объединенных в одном учебном классе.

Направленность и содержание приоритетных воспитательных задач, связанных с классным руководством, зависят от контекстных условий деятельности общеобразовательной организации. На состав деятельности по классному руководству могут оказать влияние особые характеристики общеобразовательной организации.

Так, например, в общеобразовательных организациях с устойчиво низкими результатами обучения и работающих в сложном социальном контексте, непосредственно связанном с классным руководством, могут появиться дополнительные задачи по развитию учебной мотивации

у обучающихся, координации работы учителей-предметников, вовлечению семьи в образовательную деятельность обучающихся и т.д.⁶⁷

Согласно информации Департамента образования и молодежной политики автономного округа,⁶⁸ в системе образования автономного округа имеется успешный опыт поддержки школ с низкими образовательными результатами, выстроена система сопровождения таких школ – создание региональной инфраструктуры поддержки школ с низкими образовательными результатами, их идентификация в единой системе мониторинга (региональным органом управления образованием ведется перечень организаций, имеющих стабильно низкие образовательные результаты), адресная поддержка, профессиональное развитие педагогических и профессиональных команд школ, мониторинг результативности программ повышения качества образования.

В 2021 году в сетевом сообществе образования региона создан центр «Школлеги», клуб «Адресная методическая поддержка школ Югры при переходе в эффективный режим работы» (лучшие образовательные практики и практики по сопровождению школ с низкими образовательными результатами).

С 2021 года в образовательных организациях автономного округа реализуется проект «500+», который является новым направлением в системе поддержки и сопровождения «неуспевающих» детей.

Для повышения мотивации школьников к обучению проводятся дополнительные предметные занятия, используется метод проектной деятельности, формируется индивидуальная траектория обучения с учетом интересов ребенка, оказывается психологическая поддержка.

Образовательными организациями ведется мониторинг диагностики затруднений при освоении учащимися основной общеобразовательной программы на основании диаграмм личностного развития ребенка (формируются в профиле ученика в автоматическом формате в региональной цифровой образовательной платформе).

В начале 2021–2022 учебного года установлен показатель уровня затруднений у 12,1% обучающихся 1–11 классов, в том числе на уровне начального общего образования – у 1,25% обучающихся, на уровне основного общего образования – у 5,9%, на уровне среднего общего образования – у 5%.

Уполномоченным на примере трех учеников, обучающихся на уровне основного общего образования, имеющих низкие образовательные результаты и состоящих на профилактическом учете органов системы профилактики, из гг. Нягани, Сургута и Белоярского района, изучена ре-

⁶⁷ Письмо Рособрнадзора от 20.04.2021 № 08-70 «О направлении материалов по организации мониторинга системы управления качеством образования органов местного самоуправления»;

⁶⁸ Письмо Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 21.12.2021 № 10-Исх-11947

зультативность применения в текущем учебном году описанных выше методик, обеспечивающих рост успеваемости ученика.

Так, например, у подростка О., 2007 г.р., обучающегося средней общеобразовательной школы № 14, г. Нягань, средний балл по итогам 2019–2020 учебного года составлял 3,5 балла, по итогам 2020–2021 учебного года – 3,3 балла, в 2021–2022 учебном году составлен индивидуальный образовательный маршрут (консультации, в том числе по ликвидации академической задолженности) по отдельным предметам (математика, русский язык, физика), дополнительные мероприятия по выявлению и поддержке его способностей, по результатам которых по итогам первой четверти средний балл составил 3, второй четверти – 3,2.

Схожая динамика результатов отмечена у несовершеннолетнего Р., 2006 г.р., обучающегося средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов № 32, г. Сургут: от 3,3 балла в 2019–2020 учебном году, 3,1 балла в 2020–2021 учебном году до 3 баллов по итогам второй четверти текущего учебного года.

Таким образом, региональному органу управления в сфере образования по результатам принятых в 2021 году мер, направленных на повышение успеваемости учащихся, качества их знаний и степени обученности, предстоит оценить их результативность.

При этом, по результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия», 55,6% детей, живущих в нашем регионе, отметили свои итоговые оценки в школе как «все пятерки» или «только пятерки и четверки».

Право на дошкольное образование

В 2021 году от родителей несовершеннолетних из городов Сургута, Нягани и Ханты-Мансийска в адрес Уполномоченного поступило 21 обращение по вопросу обеспечения прав детей на доступное дошкольное образование (в связи с нахождением образовательных учреждений в значительной удаленности от места их жительства), а также 2 обращения по вопросу отказа зачисления детей в 1 класс семьям, проживающим на территории, закрепленной за образовательным учреждением.

Позиция Департамента образования и молодежной политики автономного округа по указанному вопросу сводится к следующему.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, муниципального округа, городского округа относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

Нормативными распорядительными актами муниципальных образований автономного округа муниципальные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, закреплены за конкретными территориями.

Следует отметить, что в силу указаний федеральных подзаконных нормативных актов в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.⁶⁹

При отсутствии свободного места возрастной категории ребенка в детском саду по месту его жительства, с согласия родителей (законных представителей) ребенок может быть зачислен в образовательную организацию, в которой имеется свободное место необходимой возрастной категории и в дальнейшем, при высвобождении места в желаемой дошкольной образовательной организации, может быть осуществлен перевод в установленном порядке.⁷⁰

Также заявители могут воспользоваться услугами негосударственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенных вблизи с местом проживания, используя сертификат на право финансового обеспечения места в негосударственной организации, предоставляющей услуги дошкольного образования на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Выдача сертификатов на право финансового обеспечения места в частной образовательной организации осуществляется специалистами отдела по организации дошкольного образования, работе с населением и образовательными учреждениями.

Необходимо отметить, что дошкольное образование является первым уровнем общего образования, но при этом не является обязательным, в отличие от начального, основного и среднего общего образования.

При этом федеральным законодательством не установлены нормы и требования по оплате (компенсации) проезда обучающихся, посещающих дошкольные образовательные организации в значительной отдаленности от места проживания семьи.

Вопрос о введении дополнительных мер социальной поддержки граждан по оплате (компенсации) проезда воспитанников дошкольных обра-

⁶⁹ Пункт 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

⁷⁰ Приказ Минобрнауки России от 28.12.2015 № 1 527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»

зовательных организаций рассматривался Уполномоченным по правам человека в автономном округе, инициировался вопрос об установлении компенсационной выплаты на оплату проезда к образовательной организации, удаленной от места жительства ребенка, место в которой ему предоставлено органом управления образования в качестве единственно возможного.

Гарантии в сфере образования лицам, оставшимся без попечения родителей

Следует отметить, что отдельные гарантии в сфере образования представляются государством лицам, оставшимся без попечения родителей.

По результатам работы с ситуацией несовершеннолетней Д. из г. Сургута региональный детский омбудсмен обратился с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Так, нормой абзаца пятого статьи 1 Закона № 159-ФЗ установлено понятие лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель. Указанные лица находятся на полном государственном обеспечении при получении ими профессионального образования по очной форме обучения.

Таким образом, дети, достигшие в период обучения в общеобразовательных организациях (школах) по образовательным программам среднего общего образования 18-летнего возраста и потерявшие до поступления в профессиональные образовательные организации либо образовательные организации высшего образования обоих родителей, к вышеуказанной категории лиц по смыслу нормы федерального закона не относятся.

Для предотвращения указанной коллизии закона школьники, оказавшиеся в таком положении, вынуждены для реализации права на полное государственное обеспечение при получении ими по очной форме обучения дальнейшего профессионального образования обращаться за установлением юридического факта в суд либо оспаривать отказ образовательных организаций в предоставлении полного государственного обеспечения в порядке искового производства.

Так, апелляционным определением Свердловского областного суда от 27 сентября 2018 года по делу № 33-16378/2018 удовлетворен иск

студентки Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный горный университет», которая, обучаясь в школе, достигнув совершеннолетия, потеряла единственного родителя, в связи с чем в предоставлении полного государственного обеспечения ей было отказано учреждением. Суд указал о недопустимости применения ограничительного толкования Федерального закона (цитата: «отсутствие специального указания о лицах, достигших возраста 18 лет, потерявших обоих родителей или одного из них в период обучения в школе и поступивших по окончании школы в ВУЗ, не означает, что на них не распространяются положения Федерального закона или они менее защищены по сравнению с теми, кто в возрасте от 18 до 23 лет потерял обоих родителей или единственного родителя в период обучения по основным профессиональным образовательным программам или по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, являющимся основными программами профессионального обучения»).

В защиту своих прав вынуждена была обратиться в Сургутский городской суд и наша землячка Д. с требованием об установлении юридического факта отнесения ее к лицу, имеющему право на полное государственное обеспечение в связи с поступлением на очное отделение учреждения среднего профессионального образования (исковое заявление принято к рассмотрению 16 августа 2021 года).

Принимая во внимание вышеизложенное, неурегулированность подобной ситуации в Законе № 159-ФЗ, Уполномоченным было внесено предложение о его изменении: внесении в понятие «лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя», закрепленное в абзаце пятом статьи 1 Закона № 159-ФЗ, дополненных уточнений «в период их обучения по основным общеобразовательным программам (образовательным программам среднего общего образования)». Данное изменение позволит школьникам, достигшим совершеннолетия до окончания школы, потерявшим родителей, пользоваться правом на полное государственное обеспечение при продолжении ими учебы по очной форме обучения в учреждениях профессионального образования.

Письмом Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 3 ноября 2021 года № 3.6-21/558 Уполномоченный уведомлен о том, что соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и поддержан законодательными (исполнительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета выразила благодарность Уполномоченному за конструктивное предложение в интересах детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Реализация права на образование представителями коренных малочисленных народов Севера

Уникальность автономного округа состоит в том, что на его территории проживают представители коренных малочисленных народов, как правило, в отдаленных и труднодоступных территориях в местах традиционного проживания.

Поэтому для реализации прав детей ханты, манси и ненцы нашим регионом создаются дополнительные условия.

Региональное законодательство в сфере образования отражает особый конституционно-правовой статус и повышенный уровень гарантий коренных малочисленных народов.⁷¹

Итогом демографической политики и государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера в Югре является рост численности детей из числа коренных малочисленных народов Севера, получающих общее образование. В 2020–2021 учебном году в автономном округе 6 670 детей обучались в 269 школах (2019–2020 учебный год – 6 447 детей, 293 школы), посещали детские сады 3 953 ребенка.⁷²

У выпускников школ имеется возможность, не выезжая за пределы автономного округа, выбрать из 25 учреждений профессионального образования и 5 учреждений высшего образования, из них – 3 регионального подчинения, для получения профессионального образования.

В период обучения студенты из числа коренных малочисленных народов Севера получают поддержку в виде оплаты (компенсации) стоимости обучения, выплат на питание, за проживание в общежитии, на приобретение учебников и одежды, стипендию, в случаях, если семья является малообеспеченной; обучаться по профессии, специальности, направлению подготовки, связанными с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности, развитием самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера.⁷³

⁷¹ Закон автономного округа от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; распоряжения Правительства автономного округа от 07.08.2015 № 451-рп «О Концепции по обучению родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и плане мероприятий («дорожной карте») по ее реализации», от 14.08. 2020 № 465-рп «О Концепции развития этнокультурной системы образования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и плане мероприятий («дорожной карте») по ее реализации на 2020–2024 годы»;

⁷² Статистические данные. Отчетный период 2021 года из информации об исполнении Комплекса мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов Российской Федерации, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопониним (№ 01-Исх-АШ-556 от 13.01.2022);

⁷³ Приказ Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 24.09.2012 № 1090-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению дополнительных гарантий и мер государственной поддержки малообеспеченным гражданам из числа коренных малочисленных народов»

В 2021–2022 учебном году в соответствии с Региональным перечнем⁷⁴ обучается 25 человек.

Общая сумма финансовых средств на поддержку студентов из числа коренных малочисленных народов Севера ежегодно составляет 43 млн рублей.⁷⁵

В Югре образованы 475 территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера регионального значения⁷⁶ на площади, составляющей более 23% от общей площади автономного округа. Постоянно проживают и имеют статус субъектов права территории традиционного проживания 4 893 человека, из них каждый третий – ребенок (1 679 детей).⁷⁷ Как правило, такие семьи ориентированы на сохранение традиционного уклада, занятия традиционными видами хозяйственной деятельности коренных народов.

Для детей, проживающих на территориях традиционного проживания, в 7 муниципальных образованиях Югры созданы условия для проживания детей в 17 дошкольных интернатах, в которых в 2021–2022 учебном году проживают 586 детей коренных малочисленных народов, а также в 4 специализированных государственных образовательных организациях с круглосуточным пребыванием (Центр искусств для одаренных детей Севера, Югорский физико-математический лицей, Югорский колледж-интернат олимпийского резерва, Кадетская школа-интернат).

В 2021 году продолжилось развитие образовательной модели удаленного обучения детей с применением дистанционных технологий.

К концу 2021 года в регионе образовано 49 IT-стойбищ для 2 950 человек, что составляет 61% от общей численности представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного природопользования на территории Югры и ведущих традиционный образ жизни. Образовательный проект «Стойбищная школа-сад» позволил 18 детям в возрасте от 3 до 7 лет из 10 семей жителей Белоярского и Сургутского районов получать услуги дошкольного образования, не покидая родного для них дома.

⁷⁴ Приказ Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 23.05.2019 № 8-нп «Об утверждении Регионального перечня профессий, специальностей, направлений подготовки, связанных с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности, развитием самобытной культуры и родных языков коренных малочисленных народов Севера»;

⁷⁵ Постановление Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 350-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»;

⁷⁶ Постановление Правительства автономного округа от 01.07.2008 № 140-п «О Реестре территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

⁷⁷ Данные Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа на 2021 год из Реестра территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по состоянию на 08.02.2021

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что региональным органом в сфере образования остается нереализованной инициатива депутатов Думы автономного округа – представителей Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера о разработке правовых основ и организационной модели – системы персонифицированного финансирования сертификата на создание условий для получения основного среднего образования детьми из числа лиц коренных малочисленных народов Севера, имеющих статус субъекта права традиционного природопользования, с проживанием в этнически родных семьях.

Данный вопрос рассматривался неоднократно коллегиальными совещательными органами с участием Уполномоченного по правам человека в автономном округе, Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе. Региональным органом управления в сфере образования не найдены юридические формы решения для родителей о временном нахождении (проживании) ребенка с третьими лицами в учебное время, вне места его постоянного проживания.

По инициативе Департамента образования и молодежной политики автономного округа вопрос о назначении иного ответственного за разработку проекта нормативного правового регулирования установления системы персонифицированного финансирования сертификата на создание условий для получения основного среднего образования детьми из числа лиц коренных малочисленных народов Севера, имеющих статус субъекта права традиционного природопользования, с проживанием в этнически родных семьях, будет рассмотрен при заместителе Губернатора автономного округа, курирующего деятельность данного органа.

Отметим, что по результатам опроса, проведенного в 2021 году Департаментом образования и молодежной политики автономного округа среди родителей из числа коренных малочисленных народов Севера, 8 семей поддерживают установление данной системы персонифицированного финансирования.

Уполномоченный разделяет мнение этнологов о том, что отрыв от семьи негативно влияет на этническую самоидентификацию детей и нарушает межпоколенческую передачу родных языков коренных народов как основную составляющую этнической культуры.

В регионе сделаны значительные шаги по сохранению родных языков коренных народов Югры – школы обеспечены новыми учебными пособиями по мансийскому языку (1–9 классы), по хантыйскому языку (1–4 классы), продолжается разработка учебно-методических пособий с учетом языковых диалектов, оцифровка и создание электронных ресурсов на родных языках коренных народов Югры специализиро-

ванным научным учреждением «Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок», вовлечение детей и молодежи в мероприятия, популяризирующие финно-угорские и самодийские языки.

Но вызывает беспокойство тот факт, что число детей коренных малочисленных народов Севера, изучающих родные языки, снижается. В текущем учебном году – 201 ребенок в 14 детских садах (2019 год – 292 человека), 1 227 детей в 27 школах (2019 год – 1 721 человек).

Отметим, что период 2022–2032 годов Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Международным десятилетием языков коренных народов, 2022 год объявлен Губернатором автономного округа годом культурного наследия народов России в Югре. Уполномоченный считает важным поддерживать и развивать имеющиеся инициативы, принять дополнительные долгосрочные и комплексные меры по сохранению, возрождению и поощрению родных языков титульных народов Югры.

Предоставление питания детям, имеющим пищевые особенности, в образовательных организациях

По-прежнему актуальным остается вопрос организации питания детей в школах, особенно тех, кто имеет пищевые особенности.

В 2021 году осуществлен мониторинг предоставления в общеобразовательных учреждениях региона специального питания детям.

Так, в автономном округе горячее питание предоставляется в 309 общеобразовательных организациях, из них в 149 общеобразовательных организациях обучается почти 500 детей с пищевыми особенностями, имеющих медицинские справки о необходимости предоставления им лечебного или диетического питания.

Питание указанной категории детей осуществляется по специализированному меню, из них в 31 организации меню согласованы с диетологами.

Одной из проблем в организации системы предоставления специального питания является отсутствие диетологов в муниципальных районах и малых городах, где питание детям с пищевыми особенностями предоставляется путем исключения из рациона продуктов, которые не рекомендуется употреблять при имеющихся заболеваниях.

Общественный (родительский) контроль за предоставлением специального питания осуществляется на основании методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека МР 2.4.0179-20 «Организация питания обучающихся общеобразовательных организаций» и МР 2.4.0180-20 «Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях» и обеспечен во всех общеобразовательных организациях автономного округа.

Проведение регулярного мониторинга результатов родительского контроля осуществляется в соответствии с приказом Департамента образования и молодежной политики автономного округа от 30 декабря 2020 года № 2069 «Об утверждении технического задания на выполнение государственной работы «Информационно-технологическое обеспечение управления системой образования».

Ежеквартально автономным учреждением дополнительного профессионального образования автономного округа «Институт развития образования», Департаментом образования и молодежной политики автономного округа при проведении сбора и обработки данных, в том числе о результатах родительского контроля по форме «Мониторинг реализации мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», обеспечивается контроль предоставления специального питания.

Вместе с тем родители детей-инвалидов, активисты Региональной общественной организации «Диабетическое общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Свежий ветер», г. Нижневартовск, инициируют проведение мониторинга предоставления специального питания в медицинских организациях, предоставляющих круглосуточную медицинскую помощь детям, а также организациях всех форм собственности, предоставляющих услуги социальной реабилитации детям-инвалидам.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Международные акты в сфере защиты прав человека гарантирует права ребенка, связанные так или иначе с информацией. Согласно Конвенции о правах ребенка ребенок вправе свободно выражать свое мнение, которое, помимо прочего, «включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка». Право на доступ к информации включено в состав права на свободу выражения своего мнения.

Вместе с тем обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних – относятся к требованиям международного права, «чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребёнка»⁷⁸.

Осуществление права на информацию может подвергаться некоторым ограничениям, однако в качестве таковых могут быть только такие, которые соответствуют «надлежащим принципам защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию» и предусмотрены законом и которые необходимы для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности или общественного порядка, а также здоровья или нравственности населения.

Данные правоотношения нашли отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), ко-

⁷⁸ Статья 17 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989

торый устанавливает правила медиабезопасности детей при обороте на территории России продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Перемены, которые возникли в 2020 году и продолжились в 2021 году в жизни каждой семьи в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, вызвали и новые «отношения» наших детей с цифровой средой. Технологии помогают продолжать учиться, общаться и полноценно, насколько это возможно, жить в условиях ограничений и социального дистанцирования. Многие взрослые и дети тоже осознали, что компьютер – это не только средство для развлечения, но и важный инструмент для образования, общения и развития.

Вместе с тем неограниченный доступ детей к информации не всегда способствует развитию здорового мышления, а напротив, может негативно отразиться на здоровье ребенка, более того, стать опасным для жизни.

В 2021 году в Федеральный закон № 436-ФЗ внесены изменения, уточняющие полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе по расширению механизмов реализации государственной политики в данной сфере посредством не только федеральных государственных целевых программ обеспечения информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей, но и соответствующими инструментами могут выступать государственные программы, национальные проекты и иные форматы.

В контексте соблюдения информационной безопасности детей особенно актуально в настоящее время выглядит проблема пропаганды детских суицидов и вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность (появление пользователей сайтов в сети Интернет, оказывающих манипулятивное негативное воздействие на детей, изменяются средства пропаганды суицида и занятий, приносящих доход от преступных видов деятельности).

Межведомственной комиссией Совета безопасности Российской Федерации отмечается, что ситуация, связанная с защитой несовершеннолетних от криминальных проявлений и вовлечения их в преступную деятельность, остается сложной. В частности, сохраняется негативная тенденция, связанная с ростом суицидов среди подростков. По данным Совета безопасности, за первые шесть месяцев 2021 года попыток самоубийств и самоубийств несовершеннолетних на 43% больше, чем в 2020 году.⁷⁹

⁷⁹ Российская газета, 30.11.2021 № 8622

Как уже отмечалось ранее, в автономном округе с начала 2021 года на 16% выросло число суицидальных попыток (рост с 43 в 2020 году до 50 в 2021 году), в результате самоубийства погибли 9 подростков (в 2020 году – 7, рост на 29%)⁸⁰.

По мнению экспертов, увеличение числа подобных трагедий во многом связано с активной пропагандой в социальных сетях тематики суицида, обсуждение данной темы как нормы поведения подростков. Основные причины, которые способствуют совершению преступлений против детей, связаны прежде всего с их безнадзорностью, отсутствием навыков самостоятельного преодоления психотравмирующей ситуации. Также на это влияют конфликты с родителями и сверстниками и неблагоприятная социальная среда.

Остается актуальной проблема пресечения распространения информации, побуждающей детей к совершению суицидов и причинению вреда своему здоровью, блокирование которой осуществляется во внесудебном порядке.

Органами прокуратуры и внутренних дел автономного округа в 2021 году с использованием программы АИС «ПОИСК» проведена экспертиза почти 2,5 тысяч материалов, предположительно пропагандирующих такую информацию, и приняты меры по блокированию более 190 незаконных интернет-ресурсов.

Также остается актуальной проблема блокирования Роскомнадзором запрещенного контента.

Кроме того, в цифровой среде присутствует «токсичный» контент, несовместимый с задачами гражданского становления детей и направленный на распространение антиобщественных тенденций, который не запрещен законом и не блокируется Роскомнадзором, например, о ненависти к семье, к детям, потакание насилию.

Общественная инициатива, поддержанная в декабре 2021 года на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека, предполагает в целях защиты несовершеннолетних создание по второму полугодии 2022 года саморегулируемого реестра токсичного контента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Как отмечается научным сообществом, правовой механизм, включающий в себя меры согласованного взаимодействия семьи и государства, наилучшим образом способствует реализации мер по защите детей от вредной информации в сочетании с сохранностью права ребенка на доступ к информации. Поиск информации и доступ к ней важны для

⁸⁰ Протокол заседания межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних под председательством заместителя прокурора автономного округа Г.Ю. Сухорукова от 15.12.2021 № 2

ребенка и его развития, в связи с чем дети должны иметь доступ к разнообразным культурным материалам, которые могут способствовать развитию способностей и стимулировать критическое мышление ребенка.

Соответственно, дети должны иметь доступ к электронным и печатным СМИ, книгам, журналам, газетам, теле- и радиопрограммам. При этом государство должно обеспечить получение детьми качественной, полезной информации, а контроль за деятельностью ребенка в СМИ возлагается на родителей и других законных представителей.⁸¹

Использование на любом виде электронных вычислительных машин детей программного обеспечения (средств фильтрации, сервисов), обеспечивающий защиту детей от нежелательного контента, осуществляющего функции «родительского контроля» (например, проект «Сетевичок»), является наиболее действенным средством их защиты. Вместе с тем не каждый родитель имеет возможность приобрести данный продукт, многие не знают о его существовании.

Уполномоченный считает целесообразным на муниципальном уровне организовать проведение родительских собраний и других просветительских мероприятий для родителей, а также взаимодействие муниципальных органов управления в сфере образования и управлений социальной защиты населения по оказанию единовременной материальной помощи семьям, имеющим проблемы в воспитании детей, состоящих на индивидуальном профилактическом учете в связи с выявлением отклонений в их поведении, для приобретения программных средств «родительского контроля».

Если критическое отношение к информации и ответственность детей за времяпровождение в сети Интернет не сформированы, последствиями угроз информационной безопасности могут стать неадекватное восприятие получаемых ребенком сведений, его возможное вовлечение в преступную деятельность.

Так, в июле 2021 года на территории города Ханты-Мансийска сотрудниками отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков УМВД России по автономному округу выявлен факт совершения несовершеннолетними преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Установлено, что три несовершеннолетние девочки посредством сообщений в сети Интернет были вовлечены в деятельность по закладке на территории города Ханты-Мансийска наркотических средств синтетического происхождения.

⁸¹ Ситкова О.Ю. Правовая природа права ребенка на доступ к информации и его ограничения в целях защиты ребенка от информации, наносящей вред психическому здоровью и развитию несовершеннолетних // Семейное и жилищное право. 2021. № 1. С. 27–30

Проверкой установлено, что две несовершеннолетние не учатся и не работают, одна из девочек состояла на учете межмуниципального отдела МВД России «Ханты-Мансийский» за совершение административного правонарушения, внесена в реестр несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В этой связи муниципальной КДНиЗП города Ханты-Мансийска с несовершеннолетними организована индивидуальная профилактическая работа посредством разработки и реализации межведомственных программ социально-педагогической реабилитации.

Развитие и обеспечение информационной грамотности признаны эффективной мерой противодействия посягательствам на детей с использованием сети Интернет.

Общедоступность информации из сети Интернет и приверженность подростков к общению в социальных сетях требуют формирования у наших детей пользовательской компетентности и осознания необходимости соблюдения этики общения в сети. Это задача как семейного, так и школьного воспитания.

Отметим, что в январе 2021 года Правительством Российской Федерации предложено⁸² субъектам Российской Федерации разработать и начать реализацию регионального документа стратегического планирования (например, программы, межведомственного плана мероприятий), обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в области обеспечения информационной безопасности детей на территории субъекта.

Решением коллегиального органа при Правительстве Российской Федерации⁸³ рекомендована модульная региональная программа на 2021–2027 годы.

Во время подготовки настоящего Доклада в открытых источниках информация о подготовке к принятию проекта регионального документа на уровне автономного округа либо этапе его согласования в установленном порядке с Минцифры России отсутствовала.

К сожалению, отсутствие этических границ и гарантированность анонимности приводит к появлению асоциальных и агрессивных моделей общения в сети. Нередко подростки переносят в киберпространство характерные для своего возраста негативные модели взаимодей-

⁸² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период 2027 года»

⁸³ Протокол заседания рабочей группы «Безопасное информационное пространство для детей» при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства от 22.03.2021

твия в группе: «отвержение и травля индивидуума группой», «изоляция и самоизоляция» и др. По мнению психологов, дети и подростки являются наиболее уязвимой группой для кибербуллинга.

Так, в адрес Уполномоченного в июне 2021 года обратился житель г. Нижневартовска в защиту прав несовершеннолетнего сына, а также неограниченного круга лиц.

В своем обращении заявитель указал, что в социальной сети «ВКонтакте» на странице «Рофлим над Вартовском» размещены изображения его сына, а также других детей с оскорбительными комментариями со стороны администратора группы.

По вопросу блокировки данного сайта, в том числе и в связи с размещением на нем запрещенного действующим законодательством контента, заявитель обращался в органы прокуратуры г. Нижневартовска. Однако до момента обращения в адрес Уполномоченного меры еще не были приняты.

Обращение в защиту прав несовершеннолетних направлено Уполномоченным на имя первого заместителя прокурора автономного округа.

Согласно поступившей информации, по инициативе прокуратуры автономного округа администрацией социальной сети «ВКонтакте» доступ к указанной странице заблокирован. Кроме того, в связи с неприятием ранее мер по ограничению доступа к запрещенной информации по обращению жителя г. Нижневартовска в отношении работников прокуратуры г. Нижневартовска приняты меры воздействия.

Как указано в письме Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка,⁸⁴ официальной статистики по буллингу не ведется, из некоторых источников следует, что каждый второй ребенок в России (55,5% опрошенных) хоть раз сталкивался с онлайн-буллингом.

По результатам социологического опроса «Российский индекс детского благополучия», 21,6% юных югорчан в возрасте от 10 до 17 лет включительно (опрошено 9 692 ребенка во всех муниципальных образованиях автономного округа) подтвердили, что за последний месяц (до даты опроса) сталкивались с буллингом в образовательной организации, из них наибольший процент (27,1%) занимают девочки 13 лет.

⁸⁴ Письмо Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «О рекомендациях проведения акции «Безопасность детства» (зимний период) от 07.12.2021 № УПР/330

Доля детей, подтвердивших, что сталкивались с буллингом в образовательной организации (в разрезе муниципальных образований автономного округа), %



Молодежный цифровой омбудсмен Дмитрий Гуляев в одном из своих выступлений подчеркнул, что сегодня в эпоху «цифровой революции» появляются новые угрозы правам человека, которые приобретают особый и крайне актуальный характер, на которые сложно быстро среагировать. Одной из таких серьезных угроз является кибербуллинг. Его нужно научиться предотвращать, от него нужно научиться защищаться, поскольку в сложных случаях он может даже принять черты групповой преступности и привести к самым печальным последствиям его жертв. Панацеей в данном случае выступает просветительская деятельность среди всех молодежных возрастных групп.⁸⁵

В 2021 году к Уполномоченному поступило 6 обращений общественных организаций о защите права несовершеннолетних на доступ к информации и на информационную безопасность.

Представителей общественности г. Сургута возмутил факт организации для аудитории 16+ культурно-массового мероприятия в развлекательном центре «Вавилон» с участием исполнителей, музыкальные произведения которых содержат нецензурную брань, демонстрируют асоциальное поведение, неуважение к традиционным культурным ценностям, к институту семьи, как союзу мужчины и женщины.

Жители города были обеспокоены тем фактом, что билеты на мероприятие находятся в свободной продаже посредством онлайн-сервисов,

⁸⁵ Статья vlad.aif.ru от 30.11.2021 «Кибербуллинг в молодежной среде. Что это такое и чем он опасен?», https://vlad.aif.ru/edu/kiberbulling_v_molodezhnoy_srede_chno_eto_takoe_i_chem_on_opasen

в результате чего доступны для приобретения лицами, без подтверждения возраста. Надлежащий пропускной контроль граждан в развлекательный центр «Вавилон» с предъявлением документа, удостоверяющего личность, не всегда организован, что ведет к допуску детей на подобные мероприятия, наносящие вред их духовному и нравственному развитию. Более того, тексты песен указанных исполнителей, их пропаганда развратного образа жизни среди молодежи свидетельствуют о недопустимости установления возрастной категории «16+» при продаже входных билетов на мероприятие.

Данное обращение было внимательно изучено, направлены соответствующие запросы главе и прокурору города Сургута в целях проведения проверки и принятия мер, в том числе прокурорского реагирования, при наличии оснований.

Бюджетным учреждением высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный педагогический университет» проведена комплексная психологическо-лингвистическая экспертиза (исследование) текстов песен музыкальных исполнителей.

С учетом выводов, содержащихся в экспертном заключении, администрацией города Сургута направлены предложения руководителю развлекательного комплекса «Вавилон» при планировании концертных мероприятий на площадке развлекательного комплекса учитывать требования действующего законодательства, направленного на недопущение нарушения прав несовершеннолетних.

В результате принятых мер проведение концерта музыкальных исполнителей, запланированного на 10 декабря 2021 года в развлекательном комплексе «Вавилон», отменено организаторами мероприятия.

Уполномоченный выражает слова уважения администрации города Сургута за приверженность к сохранению культуры, нравственного здоровья наших детей.

Положительными примерами формирования позитивного контента в социальных сетях представителями детского сообщества являются проводимые в автономном округе ежегодные акции Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», передачи Детской телестудии ЮграТВ, конкурс «Лучший юный журналист», Школа кино, ТВ и блогинга, организованные журналистами телекомпании «Сургут-ИнформТВ».

Как справедливо отмечают представители научного сообщества, существует необходимость введения курсов информационной безопасности ребенка в образовательных, воспитательных организациях.⁸⁶

⁸⁶ Беспалов Ю.Ф. Информационная безопасность лиц с особым правовым статусом: социально-правовой аспект // Нотариус. 2020. № 1. С. 16–17

«Дорожные карты» любых органов и лиц, имеющих отношение к производству и распространению информации, предоставляемой ребенку, должны содержать правила, обеспечивающие ее безопасность. Отдельными мероприятиями должны стать курсы информационной безопасности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кандидатов в опекуны и попечители.

Таким образом, лишь комплексное и активное участие трех субъектов – государства, общеобразовательных организаций и родителей – с использованием инновационных подходов и методов по повышению информационной безопасности детей поможет минимизировать последствия информационных угроз, вовлечение детей в преступную деятельность и склонение к суицидальным попыткам.

Распространение позитивного контента среди самих детей, поощряемое образовательными организациями, родителями, позволит сформировать активную гражданскую позицию ребенка, формирование его как полноценной личности.

ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным пользованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи.

В целях повышения доступности организаций культуры для молодежи с 1 сентября 2021 года в России стартовала программа социальной поддержки для молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта».⁸⁷

Предоплаченная именная банковская карта (с лимитом средств в 2021 году – 3 000 рублей, с 2022 года – 5 000 рублей) позволяет благополучателям посещать музеи, театры, концертные организации и прочие учреждения культуры за счет государства.

По информации Департамента культуры автономного округа, в 2021 году по программе «Пушкинская карта» югорчанам в возрасте от 14 до 22 лет реализовано 13 990 билетов, из которых 6 296 в государственных учреждениях культуры и 7 694 в муниципальных учреждениях культуры.

На официальном сайте Департамента культуры автономного округа в разделе «Пушкинская карта» размещена информация о 71 учреждении культуры автономного округа, вошедших в программу.⁸⁸

В ноябре 2021 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение учащихся средней общеобразовательной школы № 6 имени Августы Ивановны Гордиенко г. Нягани, в том числе члена Детского общественного совета при Уполномоченном Бадаевой Айтаны, о правилах пользования выпускниками школ программой «Пушкинская карта».

В частности, ребят интересовал вопрос о возможности использования школьниками неизрасходованных в 2021 году денежных

⁸⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры»;

⁸⁸ Официальный сайт Департамента культуры автономного округа <https://depcultura.admhmao.ru/pushkinskaya-karta/>

средств «Пушкинской карты» на покупку билетов в следующем 2022 году, поскольку в некоторых муниципальных образованиях автономного округа отсутствуют учреждения культуры, вошедшие в программу «Пушкинская карта», посещение таких учреждений культуры в других муниципальных образованиях автономного округа станет для многих ребят доступным при дальнейшем получении образования в следующем году вне места своего постоянного жительства.

Как установлено, 3 000 рублей, выделенные молодому человеку в возрасте от 14 до 22 лет в 2021 году на покупку билетов на мероприятия, вошедшие в программу, – сгораемые, то есть не использованная до конца 2021 года сумма на 2022 год не переносится. Планируемые к зачислению на «Пушкинскую карту» каждому участнику программы в 2022 году 5 000 рублей также «сгорают» по окончании года при их неиспользовании. Баланс «Пушкинской карты» нельзя пополнить самостоятельно, средства зачисляются государством один раз в год.

Кроме того, как упоминалось в главе 1 настоящего Доклада, Бадаева Айтана в ходе онлайн-встречи с федеральным омбудсменом в ноябре 2021 года выступила с аналогичной инициативой, которую Мария Алексеевна отметила как заслуживающую внимания и проработки с ведомствами.

Уполномоченный выражает надежду, что механизм реализации программы «Пушкинская карта», которая в 2021 году только начала свое действие, будет совершенствоваться с учетом интересов и потребности молодежи на доступность посещения мероприятий, проводимых организациями культуры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленные в настоящем Докладе разделы отражают основные направления работы института Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 году.

На основании работы с обращениями родителей, детей, лидеров общественных организаций и других заинтересованных лиц, результатов проведённых мониторингов, изучения мнения экспертов по вопросам обеспечения прав и законных интересов юных югорчан проводился анализ проблем, предлагались решения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, применению новых методик и технологий, направленных на повышение качества полезных для детей услуг, форм взаимодействия и сотрудничества с родительским сообществом, лидерами общественных организаций.

По каждому обращению даны мотивированные ответы и разъяснения действующего законодательства, проведены телефонные консультации и, при необходимости, инициированы выезды, сформированы и направлены в региональные и муниципальные органы власти запросы и рекомендации.

В 2021 году Уполномоченный представляла по доверенности в суде мнение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, прибегала к судебной защите прав детей в сфере семейных отношений, при выявлении недостатков – к рассмотрению обращений и заключений Уполномоченного надзорными и контрольными органами, также обеспечивалось предоставление квалифицированной юридической помощи.

Уполномоченный отмечает конструктивный и заинтересованный характер взаимоотношений при рассмотрении обращений граждан, экстренных ситуаций со стороны руководителей органов исполнительной власти автономного округа, местного самоуправления, медицинских, образовательных организаций, учреждений социального обслуживания, долж-

ностных лиц, поддержанный личным примером и принципами работы Всеволода Станиславовича Кольцова, заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также, используя права, Уполномоченный принимала участие в законотворческой деятельности по вопросам защиты прав и законных интересов детей, направляя свои заключения на законопроекты, вносила конкретные предложения по их доработке и ставила вопросы по совершенствованию нормативно-правовой базы.

Проведённые в 2021 году Уполномоченным мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей при организации специального питания детей в образовательных организациях, предоставления паллиативной помощи, постановки на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилыми помещениями, эффективности проведения субъектами профилактики индивидуальной профилактической работы в интересах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении, выявили отдельные недостатки, устаревшие формы и подходы в работе с семьёй, которые на практике не обеспечивали профилактическую работу и надлежащую защиту детей и семей с детьми. По результатам мониторингов проведены совещания, общественные обсуждения, подготовлены предложения по устранению выявленных недостатков.

Также Уполномоченный, реализуя поставленные перед ней задачи, поддерживала общественные инициативы, содействуя тем самым совершенствованию форм и методов защиты прав несовершеннолетних.

В 2022 году планируется преемственная, последовательная работа Уполномоченного по основным направлениям, в том числе в интересах семей, воспитывающих детей с особенностями здоровья и развития, в разрешении при поддержке деятельности структур, обеспечивающих примирение и заключение мировых соглашений, семейных споров и конфликтов, превращении образовательных организаций в пространства, свободные от конфликтов, в создании безопасной для ребенка среды и его безопасного цифрового поведения, участии в едином проекте института уполномоченных по правам ребенка «Подростки России».

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре открыт к сотрудничеству, диалогу для благополучия наших детей.

*С уважением,
Людмила Низамова,
Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре*

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 году, в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество обращений, ед.	Доля от общего числа обращений, %	Численность детского населения на 1 января 2021 года, чел.	Количество обращений, приходящееся на 1000 детского населения, %
1.	г. Когалым	12	1,3	17 123	0,7
2.	г. Лангепас	7	0,8	10 632	0,7
3.	г. Мегион	24	2,6	13 648	1,8
4.	г. Нефтеюганск	71	7,8	30 209	2,4
5.	г. Нижневартовск	110	12,1	69 068	1,6
6.	г. Нягань	46	5,1	15 662	2,9
7.	г. Покачи	-	-	4 792	-
8.	г. Пыть-Ях	21	2,3	10 411	2,0
9.	г. Радужный	5	0,6	11 695	0,4
10.	г. Сургут	240	26,5	100 933	2,4
11.	г. Урай	28	3,1	10 691	2,6
12.	г. Ханты-Мансийск	131	14,5	25 186	5,2
13.	г. Югорск	17	1,9	9 820	1,7
14.	Белоярский район	12	1,3	6 981	1,7
15.	Березовский район	14	1,5	6 157	2,3
16.	Кондинский район	21	2,3	7 850	2,7
17.	Нефтеюганский район	14	1,5	10 227	1,4
18.	Нижневартовский район	7	0,8	7 673	0,9
19.	Октябрьский район	3	0,3	7 387	0,4
20.	Советский район	21	2,3	11 567	1,8
21.	Сургутский район	57	6,3	35 897	1,6
22.	Ханты-Мансийский район	7	0,8	4 467	1,6
23.	Другие субъекты Российской Федерации	38	4,2	-	-
	Всего:	906	100,0	428 076	2,1

**Работа победителя
Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»
Иванова Богдана Михайловича, 13 лет,
Белоярский район, посёлок Сосновка**

Письмо деду-фронтовику

Ну здравствуй, дед! Пишу тебе с волнением, ты знаешь, недавно ездил к бабушке Гале в деревню Большая Гора Республики Марий Эл. Люблю у неё бывать. Большой дом полный тайн: в каждой комнате висят старые фотографии, они мне давно известны, на кухне много баночек с травами, а в кладовке много старинных вещей и сундучков. Однажды, копаясь в одной из старых коробок, наткнулся на свёрток, перевязанный лентой. В нём оказались фотографии и документы. Среди прочих я выделил одну, в которую долго вглядывался. Понял, что фотография военных лет, мне стало интересно узнать историю этого снимка. Бабушка, увидев фотографию, рассердилась на меня, поругала за открытый мною свёрток. Долго смотрела на фотографию, что-то бормотала.

Ты знаешь, она многое мне рассказала. Сама помнит мало, но историю семьи знает хорошо! Ты был честным, добрым и улыбочивым. Не любил говорить о войне, сразу начинал волноваться и переживать. Война... Страшно уже само слово, не говоря уже о событиях тех лет. Много людей погибло, а дети остались сиротами. Я бы испугался, честное слово! Вроде бы тоже крепкий, как ты, но боюсь. Может быть, ты тоже страшился?

Ты же деревенский парень, родился в 1902 году в Янситово Моркинского района Марийской АССР. Православный, окончил всего лишь 3 класса, но был грамотным и имел прекрасный почерк. В 1942 году был призван на военную службу из Моркинского РВК. На момент призыва был женат на Анне. У Вас было 11 детей, но девять из них умерли от кори, остались в живых только двое: Давид и Клавдия. Попал в Ленинградский 223-й армейский запасный стрелковый полк. Неужели ничего не боялся!?

В январе 1943 года войска фронта прорвали блокаду Ленинграда и восстановили сухопутную связь города со страной. В составе Волховского фронта их дивизия перешла в наступление в направлении Тортолово, но натолкнулась на оборону, попала под сильный артиллерийско-минометный огонь противника и была вынуждена остановиться. Во время этих военных действий, я знаю, ты был ранен, попал в медсанбат.

Да... Многое пришлось повидать тебе, фронтовик, на этой войне, как и всем солдатам. Много лишений и невзгод пришлось пережить. В 1944–1945 годах 223-я стрелковая дивизия (2-го формирования) в Будапештской наступательной операции участвует. Во время боевых действий потерял ногу. Последнее ранение не оставляло шансов на жизнь. Всё же произошло чудо: то ли благодаря талантливым хирургам, то ли своему крепкому здоровью, но, проведя долгое время в госпитале, ты вернулся домой!

Был награждён медалями: «За боевые заслуги», «За победу над Германией в 1941–1945 гг.», «За оборону Ленинграда».

После войны не мог сидеть без дела. С протезом вместо ноги ходил в колхоз и работал. Умер в 1973 году.

И каждый раз, глядя на твою фотографию, у меня к горлу подступает ком, а на глаза невольно наворачиваются слёзы. Горжусь тобой, дед! Ты знаешь, я, наверное, понял, почему ты не боялся ничего: думал о своей семье!

Я постараюсь не подводить честь твоего мундира и быть достойным гражданином своей страны!

С уважением и поклоном, твой правнук Богдан!

**Работа победителя
Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»
Плешкова Георгия Андреевича, 16 лет,
п. Сибирский, Ханты-Мансийский район**

Солдат, вернувшийся с войны. Солдат, не вернувшийся с войны. Безымянный солдат. Солдат, служивший в горячих точках. Ключевое слово «солдат». Сколько разных чувств испытываешь, когда говоришь это слово. Это торжество, гордость, это бесконечная, не утихающая на сердце рана.

Сегодня я пишу письмо своему прадеду-солдату. Конечно, это немного необычно писать письмо человеку, которого уже нет, которого никогда не видел. Но дом наш наполнен памятью о нем: старые фотографии на стенах, старые-престарые альбомы, бережно сложенные на старинных тумбочках, а на них кружевные скатерти, сплетенные прабабушкой еще до войны. Я часто думаю о том, что сколько сегодняшних мальчишек и девчонок скажут: «Дорогой мой прадедушка, я никогда тебя не видел (не видела), но у меня такое чувство, что я тебя всегда знал (знала)». Да как не знать! Когда рассказы о войне, о том страшном времени будоражат наше сердце и умы.

Если бы ты знал, мой дед-солдат, что 9 Мая в День Победы мы несем твой портрет в Бессмертном полку. И в объявленную минуту молчания мне хочется выкрикнуть твое имя: «Знайτε все, это мой прадед Плешков Анатолий Романович» (мой прадед Плешков Анатолий Романович родился в 1923 году 14 июля в поселке Ягурьях Ханты-Мансийского района).

Я знаю, что на фронт тебя взяли восемнадцатилетним мальчишкой. Шли первые месяцы войны, было очень трудно. Бабушка моя, Мария Ивановна, говорит, что ты не хотел вспоминать и рассказывать о тех временах. На вопросы о войне ты отвечал: «Это была мясорубка. Со слезами на глазах шли в атаку. Солдаты постарше, как могли, оберегали нас, совсем мальчишек. Было до того страшно, что мы дрожали, как в сорокаградусный мороз». Ты был пулеметчиком. В одном из боев в поселке Черемушки, где проходил Белорусский фронт под командованием Рокоссовского, тебя ранило в кисть руки. Ты долго лечился в госпиталях, переезжая из одного города в другой. Награды – орден Красной Звезды и медаль «За отвагу» нашли тебя в госпитале, где хирурги в который раз делали операцию на руке, чтобы спасти её. Но увы. Кисть руки так и не смогли восстановить.

В 1943 году ты вернулся в родные края, в свой поселок Ягурьях Ханты-Мансийского района. Прадедушка, ты человек тайги, ты был всегда приспособлен к условиям Севера. Поэтому сразу нашел себе работу в промыслово-охотничьем хозяйстве, был заготовителем пушнины. В 1978 году стал пенсионером, и настолько ты был скромным человеком, что так и не оформил себе инвалидность. Считал, что это неудобно, у других и похуже.

Ты очень любил природу. С одной рукой ты собирал ягоды, орехи, охотился, сажал огород, выращивал картофель и овощи. Был настоящим хозяином. Тебя не стало в 1985 году.

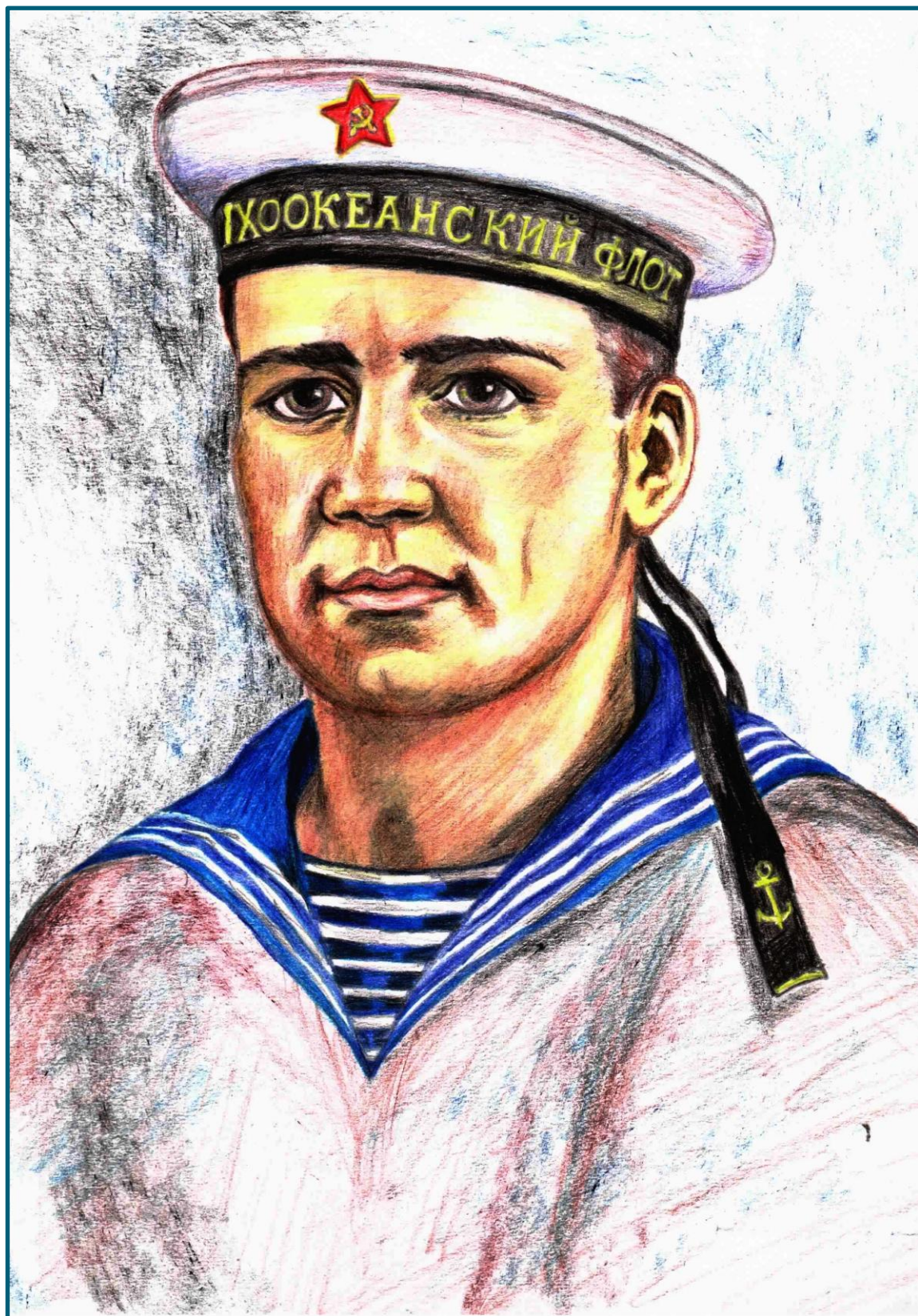
Через 2 года я пойду в армию. Если бы ты, дедушка, знал, какое вооружение сейчас в нашей армии, какая мощная техника! Мы, молодое поколение, тоже любим свою родину и в любое время готовы её защитить.

Ты, прадедушка, всегда будешь для меня примером доблести, чести. Мы помнить будем всех погибших, а их более 20 миллионов! Из поколения в поколение мы будем передавать воспоминания о тебе, о всей нашей большой семье.

Спасибо тебе, прадедушка, за пример любви к Родине, к родному краю, за Победу в Великой Отечественной войне.

Твой правнук Плешков Георгий Андреевич.

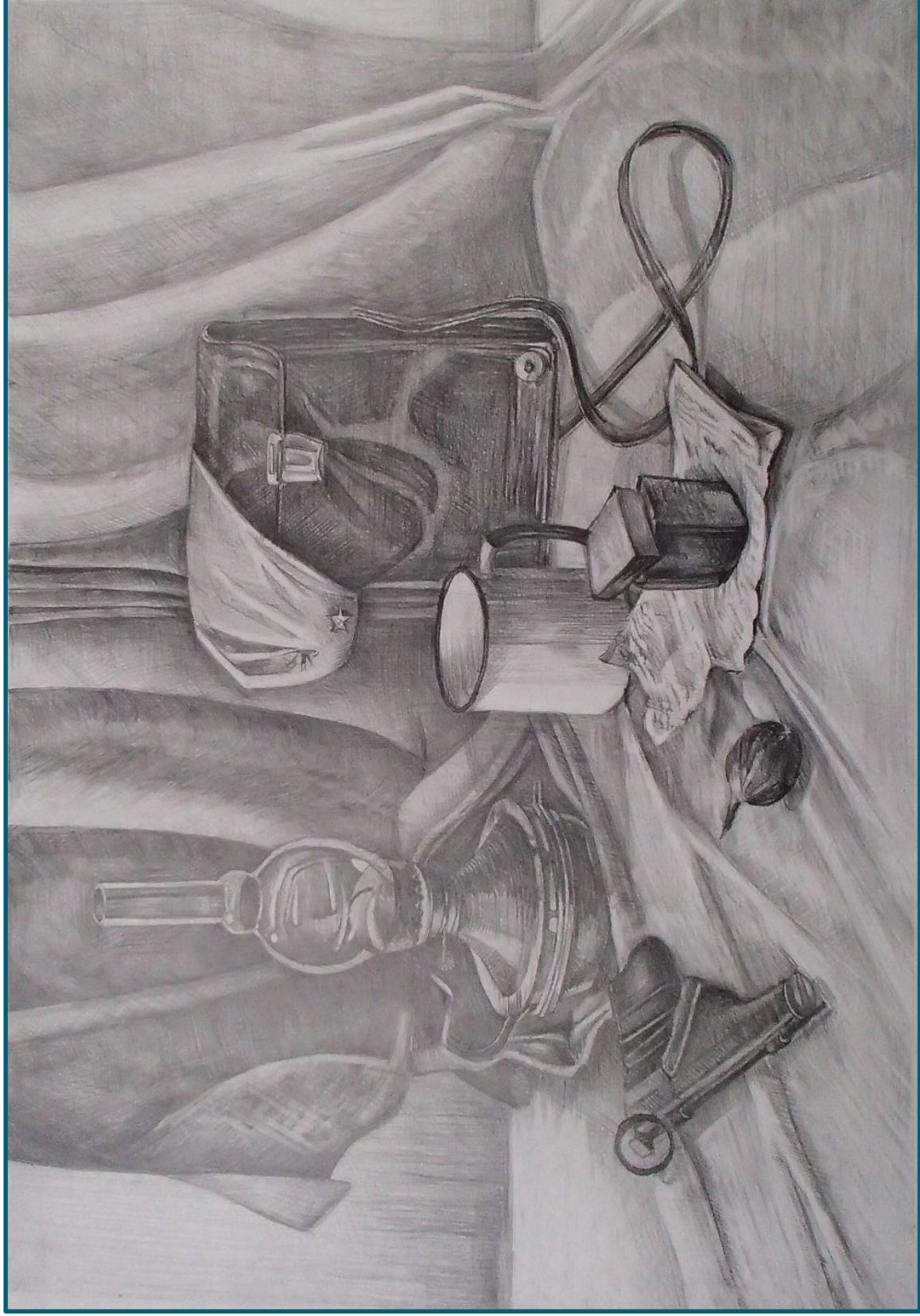
Работа победителя
Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»
Шостка Александры Сергеевны, 10 лет,
г.п. Белый Яр, Сургутский район



Работа победителя
Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»
Ивановой Валерии Сергеевны, 13 лет, г. Лангепас



Работа победителя
Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»
Саримсакова Фируз Зиеваддиновича, 16 лет, г. Лангелас



**Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2019, 2020, 2021 гг., и об уровне их распространенности
среди детей (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)**

	Наименование муниципального образования	Численность детского населения на 1 января 2021, чел.	Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, ед. ¹			Доля совершенных преступлений в общей численности детского населения, %
			2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Белоярский район	6 981	4	6	3	0,04
2.	Березовский район	6 157	3	17	1	0,02
3.	г. Когалым	17 123	11	4	20	0,12
4.	Кондинский район	7 850	10	9	4	0,05
5.	г. Лангепас	10 632	13	2	5	0,05
6.	г. Мегион	13 648	13	9	12	0,09
7.	г. Нефтеюганск	30 209	13	20	13	0,04
8.	Нефтеюганский район	10 227	2	12	5	0,05
9.	г. Нижневартовск	69 068	70	63	56	0,08
10.	Нижневартовский район	7 673				
11.	г. Покачи	4 792	8	8	6	0,05
12.	г. Нягань	15 662	13	26	16	0,10
13.	Октябрьский район	7 387	3	21	6	0,08
14.	г. Пыть-Ях	10 411	10	14	5	0,05
15.	г. Радужный	11 695	5	2	1	0,01
16.	Советский район	11 567	6	19	8	0,07
17.	г. Сургут	100 933	74	43	32	0,03
18.	Сургутский район	35 897	18	15	8	0,02
19.	г. Урай	10 691	7	6	9	0,08
20.	г. Ханты-Мансийск	25 186				
21.	Ханты-Мансийский район	4 467	36	19	36	0,12
22.	г. Югорск	9 820	17	13	5	0,05
	Итого по автономному округу	428 076	336	328	251	0,06
	Темп убыли			-2,3%	-23,5%	

¹ Согласно информации, поступившей из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 18.01.2022 исх.3/2-351.

Сведения о количестве преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2019, 2020, 2021 гг., и уровне их распространенности среди детей (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детского населения на 01.01.2020, чел.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, ед. ¹			Отношение количества преступлений к общей численности детского населения, %
			2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Белоярский район	6 981	19	18	28	0,40
2.	Березовский район	6 157	17	20	21	0,34
3.	г. Когалым	17 123	24	18	33	0,19
4.	Кондинский район	7 850	15	12	18	0,23
5.	г. Лангепас	10 632	27	14	24	0,23
6.	г. Мегион	13 648	21	17	19	0,14
7.	г. Нефтеюганск	30 209	54	49	50	0,17
8.	Нефтеюганский район	10 227	11	10	11	0,11
9.	г. Нижневартовск	69 068	137	118	162	0,23
10.	Нижневартовский район	7 673	20	23	35	0,28
11.	г. Покачи	4 792				
12.	г. Нягань	15 662	56	78	59	0,38
13.	Октябрьский район	7 387	12	7	15	0,20
14.	г. Пыть-Ях	10 411	23	30	41	0,39
15.	г. Радужный	11 695	28	22	26	0,22
16.	Советский район	11 567	30	20	22	0,19
17.	г. Сургут	100 933	137	140	173	0,17
18.	Сургутский район	35 897	56	53	61	0,17
19.	г. Урай	10 691	18	20	41	0,38
20.	г. Ханты-Мансийск	25 186	35	45	47	0,16
21.	Ханты-Мансийский район	4 467				
22.	г. Югорск	9 820	30	26	34	0,35
	Итого по автономному округу	428 076	770	740	920	0,21
	Темп роста	-	-	-	24,3	-

¹ Согласно информации, поступившей из УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 18.01.2022 исх.3/2-351

Сведения о количестве судебных решений о лишении родительских прав, ограничении родительских прав, восстановлении в родительских правах, принятых по искам органа опеки и попечительства и вступивших в законную силу в период 2019–2021 гг., и показатели их распространенности на 1000 детского населения (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)¹

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детского населения по состоянию на 1 января 2021 года, чел.	Количество судебных решений, принятых по искам органа опеки и попечительства, вступивших в законную силу														
			О лишении родительских прав, ед.			Об ограничении в родительских правах, ед.			К*			О восстановлении в родительских правах, ед.			К*		
			2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год			
			год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год		
1.	г. Когалым	17 123	4	5	4	0,23	7	0	2	0	2	0,12	1	0	0	0	0
2.	г. Лангепас	10 632	2	2	3	0,28	0	2	1	0	0,09	1	0	0	2	0,19	0
3.	г. Мегион	13 648	2	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	г. Нефтеюганск	30 209	11	3	2	0,07	0	0	1	0	0,03	0	0	0	0	0	0
5.	г. Нижневартовск	69 068	20	31	21	0,30	1	0	2	0	0,03	0	0	0	0	0	0
6.	г. Нягань	15 662	6	4	4	0,26	0	0	2	0	0,13	0	0	0	0	0	0
7.	г. Покачи	4 792	0	0	0	0	1	0	1	0	0,21	0	0	0	0	0	0
8.	г. Пыть-Ях	10 411	1	3	0	0	1	2	1	0,10	0	0	0	0	0	0	0
9.	г. Радужный	11 695	6	7	4	0,34	1	4	2	0,17	0	0	0	0	0	0	0
10.	г. Сургут	100 933	12	14	14	0,14	5	7	10	0,10	1	2	3	0,03	0	0	0
11.	г. Урай	10 691	4	4	1	0,09	3	2	4	0,37	0	0	0	0	0	0	0
12.	г. Ханты-Мансийск	25 186	17	21	7	0,28	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13.	г. Югорск	9 820	5	1	4	0,41	0	0	1	0,10	0	0	0	0	0	0	0
14.	Белоярский район	6 981	7	10	11	1,58	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15.	Березовский район	6 157	8	3	13	2,11	3	1	5	0,81	2	0	0	0	0	0	0

¹ Согласно информации, предоставленной Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (письмо от 25.01.2022 № 15-Исх-1208)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детского населения по состоянию на 1 января 2021 года, чел.	Количество судебных решений, принятых по искам органа опеки и попечительства, вступивших в законную силу															
			О лишении родительских прав, ед.			К*			Об ограничении в родительских правах, ед.			К*			О восстановлении в родительских правах, ед.			К* год
			2019 год	2020 год	2021 год	2021 год	2021 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	
			год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
16.	Кондинский район	7 850	5	5	3	0,38	2	4	2	0,25	0	0	0	0	0	0		
17.	Нефтеюганский район	10 227	5	3	3	0,29	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0		
18.	Нижневартовский район	7 673	7	5	6	0,78	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
19.	Октябрьский район	7 387	3	3	2	0,27	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
20.	Советский район	11 567	4	3	6	0,52	1	0	2	0,17	0	0	0	0	0	0		
21.	Сургутский район	35 897	13	9	9	0,25	2	2	5	0,14	0	0	0	0	0	0		
22.	Ханты-Мансийский район	4 467	1	5	2	0,45	4	6	3	0,67	0	0	0	0	0	0		
	Всего	428 076	142	136	117	0,27	29	24	40	0,09	5	3	5	0,01				

*- количество случаев на 1000 детского населения в муниципальном образовании

**Сведения о численности детей-сирот, обеспеченных в 2021 году
(в сравнении с 2019, 2020 годами) жилыми помещениями по договору найма специализированного
жилого помещения, а также не обеспеченных жилыми помещениями по состоянию на 31.12.2021
(в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)¹**

№ п/п	Муниципальное образование	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.			Численность лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.	Примечание
		2019 год	2020 год	2021 год		
1.	Белоярский район	18	5	16	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
1	2	3	4	5	6	
2.	Березовский район	10	9	12	3	Объявленные в 2021 году 3 аукциона признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукционы планируются объявить в январе 2022 года.
3.	г. Когалым	15	7	13	0	
4.	Кондинский район	7	6	12	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
5.	г. Лангепас	13	7	8	1	
6.	г. Мегион	0	22	15	21	Объявленный в 2021 году 1 аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукцион планируется объявить в январе 2022 года. Приобретено 21 жилое помещение (участие в долевым строительстве). Срок предоставления гражданам: 18 жилых помещений – январь 2022 года; 3 жилых помещения – июль 2022 года.

¹ По информации, поступившей из Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (письмо от 25.01.2022 № 15-Исх-1208)

1	2	3	4	5	6	7
7.	г. Нефтеюганск	23	0	37	87	Приобретены 54 жилых помещения (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: до конца марта 2022 года. Объявленные в 2021 году аукционы на приобретение 33 жилых помещений признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукционы планируются объявить в январе 2022 года.
8.	Нефтеюганский район	16	0	8	12	Приобретены 12 жилых помещений (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: 1-3 кварталы 2022 года
9.	г. Нижневартовск	105	56	50	41	Приобретены 33 жилых помещения (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: 7 жилых помещений – январь 2022 года, 26 жилых помещений – август 2022 года. Объявленные в 2021 году аукционы на приобретение 8 жилых помещений признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукционы планируются объявить в январе 2022 года.
10.	Нижневартовский район	11	4	4	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
11.	г. Нягань	23	28	14	18	Объявленные в 2021 году аукционы на 18 жилых помещений признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукционы планируются объявить в январе 2022 года.
12.	Октябрьский район	9	15	11	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
13.	г. Покачи	3	2	4	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
14.	г. Пыть-Ях	7	8	0	7	Приобретены 7 жилых помещений (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: январь 2022 года.

1	2	3	4	5	6	7
15.	г. Радужный	7	20	11	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
16.	Советский район	15	16	19	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
17.	г. Сургут	40	50	32	186	Предоставлено 37 жилых помещений. Приобретены 98 жилых помещений (участие в долевом строительстве, оформление жилых помещений в муниципальную собственность). Срок предоставления гражданам: 11 жилых помещений – январь 2022 года, 38 жилых помещений – декабрь 2022 года, 12 жилых помещений – декабрь 2023 года. Объявленные в 2021 году аукционы на приобретение 88 жилых помещений признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок от участников аукционов. Аукционы планируются объявить в январе 2022 года.
18.	Сургутский район	16	18	15	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
19.	г. Урай	11	23	20	12	Приобретены 12 жилых помещений (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: июль 2022 года
20.	г. Ханты-Мансийск	37	59	36	39	Приобретены 39 жилых помещений (участие в долевом строительстве). Срок предоставления гражданам: 29 жилых помещений – октябрь 2022 года, 20 жилых помещений – декабрь 2023 года.
21.	Ханты-Мансийский район	1	1	6	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
22.	г. Югорск	7	9	9	0	Лица из числа детей-сирот обеспечены в полном объеме.
	Всего:	394	365	352	427	

Сведения о численности детей-сирот, включенных в список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, а также указанных лиц, обеспеченных жилыми помещениями в 2019–2021 гг. и не обеспеченных жилыми помещениями по состоянию на 31.12.2021 (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)¹

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детей-сирот, включенных в список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, чел.*			Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.			Численность лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, чел.
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	
1.	Белоярский район	10	6	6	18	5	16	0
2.	Березовский район	25	15	17	10	9	12	3
3.	г. Когалым	11	11	7	15	7	13	0
4.	Кондинский район	22	13	26	7	6	12	0
5.	г. Лангепас	12	9	6	13	7	8	1
6.	г. Мегион	14	20	15	0	22	15	21
7.	г. Нефтеюганск	27	33	27	23	0	37	87
8.	Нефтеюганский район	7	11	22	16	0	8	12
9.	г. Нижневартовск	80	118	66	105	56	50	41
10.	Нижневартовский район	11	5	9	11	4	4	0
11.	г. Нягань	22	22	29	23	28	14	18
12.	Октябрьский район	3	33	24	9	15	11	0
13.	г. Покачи	3	2	4	3	2	4	0
14.	г. Пыть-Ях	9	16	10	7	8	0	7

¹ Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (письмо от 25.01.2022 № 15-Исх-1208)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детей-сирот, включенных в список детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, иных лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, чел.*			Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, чел.			Численность лиц из числа детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, чел.
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	
15.	г. Радужный	9	15	17	7	20	11	0
16.	г. Сургут	63	73	88	40	50	32	186
17.	Сургутский район	18	26	26	16	18	15	0
18.	Советский район	16	26	23	15	16	19	0
19.	г. Урай	27	21	35	11	23	20	12
20.	г. Ханты-Мансийск	57	42	36	37	59	36	39
21.	Ханты-Мансийский район	15	7	15	1	1	6	0
22.	г. Югорск	10	9	7	7	9	9	0
	Всего	471	533	520	394	365	352	427

* - учтены также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 2019 год – 49 чел.; 2020 год – 42 чел.; 2021 год – 64 чел. Основными причинами включения в список лиц из числа детей-сирот являются: решения суда при переезде из другого субъекта, установление факта невозможности проживания по решению суда

**Сведения о численности детей-инвалидов по состоянию на 1 января 2022 года
(в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детского населения по состоянию на 1 января 2021 года, чел.	Общая численность инвалидов, чел.*	Численность детей-инвалидов, чел.*	Удельный вес детей-инвалидов в общей численности инвалидов, %	Численность детей-инвалидов, приходящаяся на 1000 детского населения, %
1.	г. Когалым	17 123	1 603	227	14,16	13,26
2.	г. Лангепас	10 632	1 280	176	13,75	16,55
3.	г. Мегион	13 648	2 046	286	13,98	20,96
4.	г. Нефтеюганск и район	40 436	5 575	590	10,58	14,59
5.	г. Нижневартовск и район	76 741	11 713	1 462	12,48	19,05
6.	г. Нягань	15 662	2 611	293	11,22	18,71
7.	г. Покачи	4 792	515	98	19,03	20,45
8.	г. Пыть-Ях	10 411	1 625	208	12,80	19,98
9.	г. Радужный	11 695	1 513	209	13,81	17,87
10.	г. Сургут и район	136 830	15 201	2 181	14,35	15,94
11.	г. Урай	10 691	1 517	177	11,67	16,56
12.	г. Ханты-Мансийск и район	29 653	4 069	529	13,00	17,84
13.	г. Югорск	9 820	1 433	201	14,03	20,47
14.	Белоярский район	6 981	1 029	143	13,90	20,48
15.	Березовский район	6 157	1 097	143	13,04	23,23
16.	Кондинский район	7 850	1 602	171	10,67	21,78
17.	Октябрьский район	7 387	1 355	131	9,67	17,73
18.	Советский район	11 567	2 449	264	10,78	22,82
	Всего	428 076	58 233	7 489	17,49	
	Средний размер социальной пенсии по инвалидности, руб.*			20 868,15		
	Размер ежемесячной денежной выплаты с учетом набора социальных услуг, руб.*			2 919,02		

* по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

**Сведения о количестве детей, у которых срок переосвидетельствования наступил в период действия
Временного порядка признания лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства Российской
Федерации от 16.10.2020 № 1697, и которым установлена категория «ребенок-инвалид» (в разрезе
муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2020–2021 годы)¹**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность детей, которым в 2020 году продлена категория «ребенок-инвалид», чел.		Доля детей, которым инвалидность в 2020 году продлена в упрощенном порядке, %	Численность детей, которым в 2021 году продлена категория «ребенок-инвалид», чел.		Доля детей, которым инвалидность в 2020 году продлена в упрощенном порядке, %
		в общем порядке – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95	в упрощенном порядке –путем продления на 6 месяцев в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697		в общем порядке – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95	в упрощенном порядке –путем продления на 6 месяцев в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	г. Когалым	34	31	47,7	12	65	84,4
2.	г. Лангепас	18	22	55,0	3	37	92,5
3.	г. Мегион	26	27	50,9	14	44	75,9
4.	г. Нефтеюганск	48	33	40,7	30	105	77,8
5.	г. Нижневартовск	96	103	51,8	43	260	85,8
6.	г. Нягань	17	34	66,7	4	73	94,8
7.	г. Покачи	7	16	69,6	5	25	83,3
8.	г. Пыть-Ях	14	28	66,7	13	43	76,8
9.	г. Радужный	19	21	52,5	1	44	97,8
10.	г. Сургут	117	248	67,9	84	495	85,5
11.	г. Урай	13	22	62,9	9	43	82,7
12.	г. Ханты-Мансийск	29	52	64,2	28	97	77,6

1	2	3	4	5	6	7	8
13.	г. Югорск	16	28	63,6	17	43	71,7
14.	Белоярский район	11	28	71,8	1	57	98,3
15.	Березовский район	11	24	68,6	4	32	88,9
16.	Кондинский район	14	20	58,8	10	46	82,1
17.	Нефтеюганский район	10	19	65,5	11	29	72,5
18.	Нижневартовский район	9	14	60,9	5	18	78,3
19.	Октябрьский район	9	17	65,4	11	29	72,5
20.	Советский район	26	29	52,7	5	68	93,2
21.	Сургутский район	36	74	67,3	19	140	88,1
22.	Ханты-Мансийский район	13	13	50,0	5	20	80,0
	Всего	593	906	60,4	334	1813	84,4

Сведения о количестве физкультурно-спортивных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, реализующих программы для несовершеннолетних, и численности несовершеннолетних, получающих услуги в таких организациях (в разрезе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2019–2021 годы)

№ п/п	Наименование муниципального образования	2019 год		2020 год		2021 год	
		Количество организаций, ед.	Численность детей, чел.	Количество организаций, ед.	Численность детей, чел.	Количество организаций, ед.	Численность детей, чел.
1.	г. Когалым	1	2 373	1	2 113	1	1 467
2.	г. Лангепас	19	7 739	19	7 774	19	8 494
3.	г. Мегион	13	3 422	17	4 387	18	4 266
4.	г. Нефтеюганск	6	4 350	6	3 405	6	3 015
5.	г. Нижневартовск	86	44 757	86	50 161	84	53 296
6.	г. Нягань	3	3 792	3	3 390	4	3 339
7.	г. Покачи	50	5 724	44	6 295	41	6 561
8.	г. Пыть-Ях	3	1 462	3	1 155	3	1 341
9.	г. Радужный	5	1 968	5	1 863	4	1 889
10.	г. Сургут	102	52 492	125	54 289	139	47 381
11.	г. Урай	17	2 335	24	2 502	25	2 616
12.	г. Ханты-Мансийск	8	6 736	8	6 954	8	7 165
13.	г. Югорск	11	2 630	18	2 863	17	2 863
14.	Белоярский район	39	6 013	40	5 910	41	5 750
15.	Березовский район	3	1 288	2	1 250	2	1 315
16.	Кондинский район	62	5 531	62	5 818	62	6 367
17.	Нефтеюганский район	2	7 942	2	6 707	2	7 991
18.	Нижневартовский район	5	2 090	6	2 179	7	2 193
19.	Октябрьский район	50	5 724	44	6 295	41	6 561
20.	Советский район	15	4 408	15	4 206	15	4 821
21.	Сургутский район	4	2 382	4	2 528	4	3 177
22.	Ханты-Мансийский район	1	600	1	625	1	675
	Всего	505	175758	535	182669	544	182543



Почтовый адрес:
ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 408,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628012
Официальный сайт: <http://www.upr.admhmao.ru>
E-mail: Upr86@admhmao.ru
Телефоны: 8 (3467) 33-13-58, 33-13-72
WhatsApp: 8-952-700-29-98

В докладе использованы фото
из архива Аппарата Уполномоченного по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.
Фото на обложку предоставлены Архивной службой Югры.

